持之以恒推进全面从严治党必须遵循的原则

——三谈认真学习贯彻党的二十届五中全会精神

■本报评论员

原则是规律的凝练、经验的升华。原则明，则方向正、步履稳。

党的二十届五中全会强调，持之以恒推进全面从严治党遵循的原则是：坚持服务使命任务，坚持以党的政治建设为统领，坚持全面从严，坚持问题导向，坚持守正创新，坚持以上率下，坚持依规治党。这七条重大原则，是对新时代全面从严治党丰富实践和宝贵经验的深刻总结，是对管党治党规律性认识的进一步深化，具有很强的方向引领性、实践指导性和制度规范性，为新征程上纵深推进全面从严治党提供了实践经验和理论指引。

事必有法，然后可成。全面从严治党是一项长期、复杂的系统工程，越是向纵深推进，越需要科学的原则精确定向、提供指引。有了原则的规范，管党治党才能明其所往、知所趋赴、行稳致远。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推进党的建设理论创新、实践创新、制度创新，构建起内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通的全面从严治党体系，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，党风政风社风焕然一新，党心军心民心高度凝聚。这些历史性、开创性成就的取得，与我们党在实践中不断深化对自我革命规律的认识，形成的一系列行之有效的原则密不可分。

持之以恒推进全面从严治党遵循的原则，既是认识论，又是方法论，体现了对马克思主义政党建设规律的深刻把握，共同致力于把党建设得更加坚强有力。坚持服务使命任务，就要不忘初心、牢记使命，从坚持和发展中国特色社会主义全局谋划和推进，使党的建设同党和国家事业紧密结合，确保始终围绕中心、服务大局；坚持以党的政治建设为统领，就要坚持和加强党中央集中统一领导，推动党的各方面建设把准政治方向、落实政治要求，提高党的各级组织和党员、干部政治能力，确保全党同党中央保持高度一致，巩固党的团结统一；坚持全面从严，就要强化系统观念，把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设各方面全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严；坚持问题导向，就要把解决党内突出问题作为着力点，不回避矛盾，不讳疾忌医，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平；坚持守正创新，就要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，遵循马克思主义执政党建设规律，运用党的建设历史经验，根据形势任务发展变化不断提出新举措新办法；坚持以上率下，就要从党中央做起，从领导机关和领导干部严起，一级做给一级看、一级带着一级干，以“关键少数”示范带动“绝大多数”；坚持依规治党，就要把制度建设贯穿其中，注重用制度管权管事管人，严格执行党章党规党纪，以系统完备、科学规范、运行有效的党内法规制度体系增强工作效能。这七条重大原则相互贯通、有机统一，彰显了目标导向与问题导向相统一、思想建党与制度治党相结合、整体推进与重点突破相协调的鲜明特征，必须深刻理解把握、一体贯彻落实、不断丰富发展。

当前，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党也面临许多新情况新问题。这些问题具有长期性、复杂性、艰巨性，决定了全面从严治党不可能一劳永逸，党的自身建设需要付出更加艰巨、更为持久的努力。牢牢把握全会明确的七条重大原则，不断增强贯彻落实的自觉性和坚定性，切实把党治理好、建设强，就能持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我军是党绝对领导下的人民军队，党的领导和党的建设是我军建设发展的关键，关系到党的执政地位，关系到军队性质宗旨，关系到部队战斗力。全军要深入学习贯彻全会精神，深刻领会这七条重大原则的科学内涵和实践要求，以更高标准、更实举措推动全面从严治党、全面从严治军向纵深发展。要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平党建思想、习近平强军思想，切实加强党的政治建设，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上始终与党中央、中央军委和习主席保持高度一致。要抓好常态化政治整训，坚持严的基调、严的措施、严的氛围，全方位整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿作风、整顿纪律，坚定不移正风肃纪，深入推进反腐败斗争，锻造政治坚定、能力过硬的坚强党组织，锻造忠诚干净担当、堪当强军重任的高素质干部队伍，巩固人民军队纯洁光荣。各级党组织和领导干部要深刻认识履行全面从严治党主体责任的极端重要性，直面问题敢管敢严、保持定力长管长严、务求实效真管真严，以高度政治自觉把全面从严治党的各项要求落到实处，以笃信、务实、担当、自律的实际行动抓工作干事业带队伍，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队提供坚强保证。

《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本出版

新华社北京11月1日电 《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店公开发行。

九曲安澜万象新

——习近平总书记关心推动黄河流域生态保护和高质量发展纪实

九曲黄河，千古奔涌。

黄河是中华民族的母亲河，今年是党领导人民治理黄河80年。80年来，在中国共产党坚强领导下，黄河治理保护取得举世瞩目的成就，昔日“三年两决口、百年一改道”的忧患之河，在中国式现代化进程中实现蝶变。

党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族和中华文明永续发展的战略高度，多次实地考察黄河，走遍黄河上中下游9省区，主持召开3次座谈会进行专题部署，擘画黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的号召。

大河安澜，万象更新。

从水质提升到生态修复，从绿色转型到民生改善，从区域协调到因地制宜，习近平总书记的关心推动化作大河上下的生动实践，一曲新时代“黄河大合唱”的壮美乐章正在奏响。

擘画千秋，从战略高度确立黄河治理新坐标

江河滋养文明，水运连着国运。

习近平总书记深刻指出：“要想国泰民安、岁稔年丰，必须善于治水。”

2019年9月17日，河南郑州，黄河博物馆。习近平总书记在“千秋治河”展厅驻足良久，在一幅历史上的黄河改道图前久久凝视：“从某种意义上讲，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。”

“黄河宁，天下平。”

从巴颜喀拉山北麓出发，黄河奔腾5464公里，汇入茫茫大海。西接昆仑、北抵阴山、南倚秦岭、东临渤海，黄河流域横跨东中西部，孕育了灿烂的华夏文明。

九曲黄河万里沙。这条大河多淤、多决、多徙，从先秦到新中国成立前的2500多年间，其下游共决溢1500多次，改道26次。

为了把黄河治理好，千百年来，中华民族始终同黄河水旱灾害作斗争。写满艰辛的治黄史，折射出中华民族的苦难史、奋斗史、治国史。

80年前，中国共产党人接过了治黄这项历史重任。

1946年，晋冀鲁豫边区政府察觉国民党黄河归故的计划后，根据中共中央指示，决定筹建中国共产党领导的黄河治理机构。冀鲁豫解放区首个治河机构——黄河故道管理委员会成立，后易名为冀鲁豫区黄河水利委员会。中国共产党领导人民翻开了治理黄河事业新的篇章。

新中国成立后，党和国家领导人高度重视治黄事业。1952年10月，毛泽东同志第一次离京巡视就来到黄河岸边，提出“要把黄河的事情办好”。改革开放以来，邓小平、江泽民、胡锦涛等党和国家领导人都曾亲临黄河岸边，筹划治黄战略。

大河流日夜，家国万里情。

进入新时代，黄河治理面临新形势、新挑战。习近平总书记以深远的历史眼光审视这条大河，深刻指出：“扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事。”

2019年8月，习近平总书记在甘肃考察时明确提出：“我曾经讲过，‘长江病了’，而且病得还不轻。今天我要说，黄河一直以来也是体弱多病，水患频繁。”

同年9月，在河南郑州举行的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记开宗明义：“我一直很关心黄河流域的生态保护和高质量发展”“再忙，黄河问题还是要安排时间认真研究一下，党中央对这个问题高度重视”。

这次座谈会上，习近平总书记明确提出“重在保护，要在治理”的治黄总遵循。对黄河的“病症”，总书记一一进行梳理：洪水风险依然是最大威胁，流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高……“‘君不见黄河之水天上来’，那是何等壮观！如今需花费多大气力才能确保不断流。”

习近平总书记指出：“究其原因，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素。这些问题，表象在黄河，根子在流域。”

此后，习近平总书记2021年在山东济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会、2024年在甘肃兰州主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会。从“深入推动”到“全面推动”，一以贯之、步步深化，黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略持续向纵深推进。

念兹在兹，擘画引领。党的十八大以来，从三江之源到黄河入海口，习近平总书记数十次到黄河流域各省区考察，溯历史、问生态、察防洪、访民生。

这是对黄河安澜的深情牵挂——

2014年3月，习近平总书记来到黄河最后一弯——位于河南兰考东坝头段的黄河岸边，细细询问黄河防汛和滩区群众生产生活情况；2019年9月在河南，总书记来到黄河博物馆、黄河国家地质公园，深入了解中华民族治黄的历史，实地察看黄河的生态保护和堤防建设情况。

这是对黄河流域生态环境的高度关注——

2016年7月，习近平总书记在宁夏考察，强调“要加强黄河保护，坚决杜绝污染黄河行为，让母亲河永远健康”；2016年8月，在青海考察时，叮嘱当地“必须担负起保护三江源、保护‘中华水塔’的重大责任”；2020年4月，在陕西考察时，强调“推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改善流域生态环境质量”；2021年10月，来到山东东营黄河入海口，嘱咐当地负责同志“要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业”。

这是对黄河水资源利用的把脉开方——

在济南座谈会上，习近平总书记提起青年时期在陕北用水的情况，强调全方位贯彻“四水四定”原则，“有多少汤泡多少馍”，要精打细算用好水资源，让水资源用在最该用的地方；2023年6月，习近平总书记来到内蒙古巴彦淖尔河套灌区水量信息化监测中心，听取当地利用信息化手段，提升河套灌区精细化管理水平，促进水资源绿色高效利用等情况介绍，强调“要继续完善提升，提高科学分水调度水平。同时要量入为出，建立多元化投入机制”。

这是对沿黄省区高质量发展的明确要求——

2020年6月，习近平总书记在宁夏考察时要求“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”；2025年在山西，总书记对百年老厂阳泉阀门股份有限公司提出期望：“传统产业改造升级，也能发展新质生产力”“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；今年10月，在内蒙古乌兰察布，习近平总书记叮嘱当地，要统筹高质量发展和高水平保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。

习近平总书记强调：“继长江经济带发展战略之后，我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略，国家的‘江河战略’就确立起来了。”

黄河，这条古老的大河在新时代奔涌向前。

统筹施策，奏响协同治理黄河大合唱

黄河治理，难在“九龙治水”，成在协同发力。

2019年9月，在河南郑州举行的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记列举了一组数据：

黄河水资源人均占有量仅为全国平均水平的27%，水资源开发利用率远超一般流域40%生态警戒线，源头的青海玉树州与入海口的山东东营市人均地区生产总值相差超过10倍……

破解之钥，必须以全流域“一盘棋”重塑治理格局。

习近平总书记强调“坚持统筹谋划、协同推进”，并明确要求“促进全流域生态保护上新台阶、绿色转型有新进展、高质量发展有新成效、人民群众生活有新改善，开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面”。

党的十八大以来，一场横贯9省区、纵贯山水林田湖草沙的系统治理，在大河上下全面铺开——

辨证施治，持续完善黄河流域生态大保护大协同格局，筑牢国家生态安全屏障。

2021年秋天，习近平总书记来到陕北高西沟村。举目凝望，黄土地的沟沟峁峁披上了绿装。总书记赞叹：“高西沟村是黄土高原生态治理的一个样板。”

黄土披绿，考验的是因地制宜、系统施策的智慧。山上缓坡修梯田，沟里淤地打坝堰，建设水库浇农田，高山远山森林山……多年来，高西沟村根据自然条件统一规划生态修复方案，实现雨天“泥不下山，洪不出沟”，水土流失问题逐步得到改善。

截至2025年，黄河流域累计初步治理水土流失面积29万多平方千米；与上世纪90年代相比，当前黄河流域水土流失面积减少近五成。

“要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理”“黄河生态系统是一个有机整体”“要充分考虑上中下游的差异”……系统观念、辩证思维，贯穿于习近平总书记指引母亲河生态保护治理的全过程。

纲举目张。强化“三北”工程联防联治、持续深入打好污染防治攻坚战、依法整治“散乱污”企业……为更加突出黄河治理的系统性、整体性、协同性，近年来，上下游贯通一体的生态环境治理体系持续构建，重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，黄河流域生态系统稳定性不断提升。

青海三江源实施涵盖冰川保护、冻土保护、植被恢复等多要素的综合性工程；内蒙古接续打好“三北”工程攻坚战，集中资源力量实施一批重点工程；河南与山东签订横向生态保护补偿协议，扭转单向治理、权责不均的治理局面……沿黄各省区携手发力、因地制宜打好蓝天、碧水、净土保卫战，探索建立全流域、市场化、多元化生态保护补偿机制，全力筑牢黄河流域生态安全屏障。

绿色转型，激发黄河流域发展新动能。

海风阵阵，机器轰鸣。2021年10月，习近平总书记来到位于黄河入海口的胜利油田考察调研。

仔细听取科研人员关于二氧化碳捕集、利用与封存等关键技术的介绍，习近平总书记指出：“对于我们石油能源产业来说，下一步就是要把技术搞上去，不断提高生产能力、降低成本，同时按照绿色低碳转型的方向，实现节能降碳的目标。”

“绿色低碳发展，这是潮流趋势，顺之者昌。”习近平总书记感慨系之，廓清黄河流域高质量发展大方向。

近年来，沿黄各省区坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子——

在山西运城，习近平总书记指出“盐湖的生态价值和功能越来越重要”。得益于“退盐还湖”，当地盐湖生态功能逐步恢复，为文旅产业升级提供空间。

在宁夏银川贺兰县，对发展现代特色农业，总书记叮嘱“要注意解决好稻水矛盾”。在节水技术支持下，贺兰县水资源供需矛盾显著缓解，农业生产质效齐升。

在内蒙古呼和浩特，总书记强调“要大力发展新能源、清洁能源，努力实现碳达峰碳中和”。当前，内蒙古能源转型稳步推进，新能源发电量位居全国第一。

……

绿水青山就是金山银山。黄河流域各省区协同发展与保护、平衡供给和需求、谋划当前与长远，将生态“含绿量”源源不断转化为发展“含金量”。

改革赋能，夯筑流域高质量发展坚实依托。

水，影响区域发展的关键变量。缺水，一直是制约黄河流域高质量发展的关键矛盾。

2024年6月，习近平总书记来到宁夏，在得知自治区与同处黄河流域的四川阿坝签订跨省区水权交易时，鼓励积极探索、规范推进。

通过市场机制优化配置水资源使用权，用水权交易正为黄河流域拓展发展新空间。目前，黄河流域用水权交易平台已上线运行，用水权交易实践探索取得显著成效。

发展出题目，改革做文章。习近平总书记强调，以完善的制度和体制机制确保黄河流域生态保护和高质量发展行稳致远。

新时代以来，一系列制度规划先后出台——2020年10月，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，为保护母亲河擘画长远蓝图；2022年6月，《黄河流域生态环境保护规划》印发，明确具体发力方向；2023年4月1日，《中华人民共和国黄河保护法》施行，将统筹协调、系统治理的理念固化为法治之策。

一系列体制机制持续完善——完善黄河流域管理体系、健全生态产品价值实现机制、完善河长制湖长制组织体系……以改革为依托，沿黄省区接续书写高质量发展新篇章。

“推动黄河流域生态保护和高质量发展，要久久为功，一年一年推、一年一年抓落实。”“治理黄河的功利好坏，要以百年千年计，不能急，不能马虎。”习近平总书记语重心长。

黄河很美，将来会更美。

（下转第四版）

（上接第二版）

（三）夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设，丰富内容和载体，教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微，自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化，运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设，把廉洁教育融入国民教育体系，营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制，线上线下联动，分层分类确定内容和方式，增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系，加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属和身边工作人员。

（四）增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律，健全反腐败法律法规，坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治，对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理，通过查处案件健全制度机制，消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白，形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

（一）完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释，注重系统集成，加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度，及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题，确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

（二）增强制度执行力。强化制度刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止，防止制度执行做选择、打折扣、搞变通，避免制度空转。

（三）大力破除潜规则。坚持立明规矩，推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道，在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治“搭天线拜码头”、“原则不如关系”、“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象，坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制，严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度，完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委（党组）要主动抓、用心管，扣紧责任链条，层层传导压力。县级以上党委（党组）至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报，加强督促指导。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖，在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效，力戒形式主义。优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中，铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党，历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，将牢记“三个务必”，永葆赶考的清醒坚定，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断创造更加美好的未来！

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（新华社北京11月1日电）