关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明

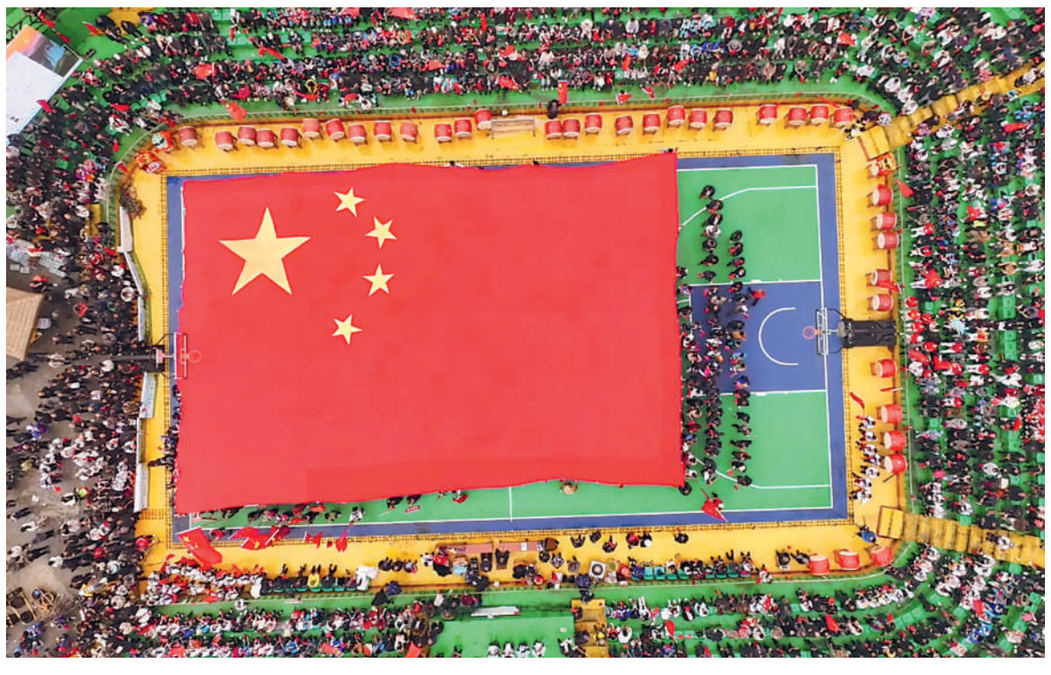
（上接第一版）二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就，阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论，包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中，第二部分“增强共产党人的党性”，强调这是全面从严治党的根本性任务，从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分“严格贯彻执行民主集中制”，强调这是全面从严治党的内在要求，从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等4个方面作出部署。第四部分“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”，强调全面从严治党关键在从严治吏，从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”，强调党的各级组织是全面从严治党的主体，从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分“驰而不息正风肃纪”，强调这是全面从严治党的有力举措，从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”，强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针，从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分“坚持制度治党、依规治党”，强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策，从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们，审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。

（新华社北京11月1日电）



近日，在湖南省保靖县吕洞山镇举办的篮球系列赛开幕式上，巨幅国旗在场地徐徐展开，全场齐唱《十送红军》。 高振铎 摄

持之以恒推进全面从严治党必须遵循的原则

——谈认真学习贯彻党的二十届五中全会精神

■本报评论员

原则是规律的凝练、经验的升华。原则明，则方向正、步履稳。

党的二十届五中全会强调，持之以恒推进全面从严治党遵循的原则是：坚持服务使命任务，坚持以党的政治建设为统领，坚持全面从严，坚持问题导向，坚持守正创新，坚持以上率下，坚持依规治党。这七条重大原则，是对新时代全面从严治党丰富实践和宝贵经验的深刻总结，是对管党治党规律性认识的进一步深化，具有很强的方向引领性、实践指导性和制度规范性，为新征程上纵深推进全面从严治党提供了实践经验和理论指引。

事必有法，然后可成。全面从严治党是一项长期、复杂的系统工程，越是向纵深推进，越需要科学的原则精确定向、提供指引。有了原则的规范，管党治党才能明其所往、知所趋赴、行稳致远。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推进党的建设理论创新、实践创新、制度创新，构建起内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通的全面从严治党体系，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，党风政风社风焕然一新，党心军心民心高度凝聚。这些历史性、开创性成就的取得，与我们党在实践中不断深化对自我革命规律的认识，形成的一系列行之有效的原则密不可分。

持之以恒推进全面从严治党遵循的原则，既是认识论，又是方法论，体现了对马克思主义政党建设规律的深刻把握，共同致力于把党建设得更加坚强有力。坚持服务使命任务，就要不忘初心、牢记使命，从坚持和发展中国特色社会主义全局谋划和推进，使党的建设同党和国家事业紧密结合，确保始终围绕中心、服务大局；坚持以党的政治建设为统领，就要坚持和加强党中央集中统一领导，推动党的各方面建设把准政治方向、落实政治要求，提高党的各级组织和党员、干部政治能力，确保全党同党中央保持高度一致，巩固党的团结统一；坚持全面从严，就要强化系统观念，把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设各方面全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严；坚持问题导向，就要把解决党内突出问题作为着力点，不回避矛盾，不讳疾忌医，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平；坚持守正创新，就要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，遵循马克思主义执政党建设规律，运用党的建设历史经验，根据形势任务发展变化不断提出新举措新办法；坚持以上率下，就要从党中央做起，从领导机关和领导干部严起，一级做给一级看、一级带着一级干，以“关键少数”示范带动“绝大多数”；坚持依规治党，就要把制度建设贯穿其中，注重用制度管权管事管人，严格执行党章党规党纪，以系统完备、科学规范、运行有效的党内法规制度体系增强工作效能。这七条重大原则相互贯通、有机统一，彰显了目标导向与问题导向相统一、思想建党与制度治党相结合、整体推进与重点突破相协调的鲜明特征，必须深刻理解把握、一体贯彻落实、不断丰富发展。

当前，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党也面临许多新情况新问题。这些问题具有长期性、复杂性、艰巨性，决定了全面从严治党不可能一劳永逸，党的自身建设需要付出更加艰巨、更为持久的努力。牢牢把握全会明确的七条重大原则，不断增强贯彻落实的自觉性和坚定性，切实把党治理好、建设强，就能持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我军是党绝对领导下的人民军队，党的领导和党的建设是我军建设发展的关键，关系到党的执政地位，关系到军队性质宗旨，关系到部队战斗力。全军要深入学习贯彻全会精神，深刻领会这七条重大原则的科学内涵和实践要求，以更高标准、更实举措推动全面从严治党、全面从严治军向纵深发展。要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平党建思想、习近平强军思想，切实加强党的政治建设，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上始终与党中央、中央军委和习主席保持高度一致。要抓好常态化政治整训，坚持严的基调、严的措施、严的氛围，全方位整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿作风、整顿纪律，坚定不移正风肃纪，深入推进反腐败斗争，锻造政治坚定、能力过硬的坚强党组织，锻造忠诚干净担当、堪当强军重任的高素质干部队伍，巩固人民军队纯洁光荣。各级党组织和领导干部要深刻认识履行全面从严治党主体责任的极端重要性，直面问题敢管敢严、保持定力长管长严、务求实效真管真严，以高度政治自觉把全面从严治党的各项要求落到实处，以笃信、务实、担当、自律的实际行动抓工作干事业带队伍，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队提供坚强保证。

《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本出版

新华社北京11月1日电 《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店公开发行。

（上接第二版）

（三）夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设，丰富内容和载体，教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微，自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化，运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设，把廉洁教育融入国民教育体系，营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制，线上线下联动，分层分类确定内容和方式，增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系，加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属和身边工作人员。

（四）增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律，健全反腐败法律法规，坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治，对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理，通过查处案件健全制度机制，消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白，形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

（一）完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释，注重系统集成，加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度，及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题，确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

（二）增强制度执行力。强化制度刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止，防止制度执行做选择、打折扣、搞变通，避免制度空转。

（三）大力破除潜规则。坚持立明规矩，推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道，在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治“搭天线拜码头”、“原则不如关系”、“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象，坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制，严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度，完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委（党组）要主动抓、用心管，扣紧责任链条，层层传导压力。县级以上党委（党组）至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报，加强督促指导。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖，在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效，力戒形式主义。优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中，铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党，历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，将牢记“三个务必”，永葆赶考的清醒坚定，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断创造更加美好的未来！

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（新华社北京11月1日电）

军地合力推进军事设施保护工作，为国防和军队现代化建设提供坚实支撑——

携手织密军事设施“防护网”

■李 垚 本报记者 贾二兵

金秋10月，黄海之滨的稻浪由绿转金。位于江苏省响水县的某农场，基干民兵卞常亮佩戴“国防工事看管员”袖标，对农场滩涂上的多座国防工事展开例行巡逻。

“黄海滩上的国防工事就是我们的‘开山岛’。”这句话，该农场退休职工李大美常挂在嘴边。作为新四军烈士后代，李大美带着家人在荒凉的滩涂上安了家，一边种田，一边维护国防工事，坚守50余载。随着李大美年岁渐高，卞常亮等8名基干民兵从老人手中接过接力棒，承担起国防工事维护工作。

一处处军事设施，如同一段段“钢铁长城”。军事设施作为军队现代化的重要载体、国防体系的关键支撑，其完好程度、安全状态、保密环境，直接关系国家安全和军事行动效能。

在军地持续努力下，各地军事设施得到有效保护。然而，随着国内外形势的深刻变化，军事设施保护面临新情况、新问题。今年以来，军事设施保护问题专项排查整治工作深入开展，各地探索军地协同治理、分级分类防护、隐患起底清零等实践路径，推动新时代军事设施保护工作向法治化、体系化、常态化迈进。军委国防动员部相关工作人员介绍：“作战工程、军用机场、机关营区、通信枢纽等重要目标，被各地列为优先排查、优先处置、优先整改对象。一批涉及军事设施实体安全、效能保护、信息保密等方面的突出问题得到解决。”

“辖区在建工程是否避开军事设施保护范围？施工动土是否征求军事机关意见？”在军事设施保护综合检查评估中，建设项目征求军事机关意见情况成为排查重点。

城市更新过程中，个别地方出现“高楼大厦俯瞰军营”的苗头。对此，各地结合区域实际，建立健全军地协作机制。黑龙江省召开驻军单位军事设施保护工作联席会议，围绕某部土地被侵占影响军事设施效能等问题，军事机关、属地政府、村民代表三方围坐桌旁协商解决方案；山东省市县三级军事机关成立工作专班，聚力解决全省数十个重点项目建设中涉军事设施保护问题，推动地方经济建设与军事设施保护工作协同发展；湖南省军地投入专项资金整治军用机场附近超高障碍物，分类采取拆除、降高、加装航空障碍灯等整改措施，累计排查净空隐患100余处，为部队实战化训练护航。

“过去申报建设项目，为了盖一个章常常要跑好多趟。现在是信息网上跑，省心又省力。”近段时间，四川省成都市武侯区某用地单位的项目顺利获批。此前，在规划可能影响军事设施的建设项目时，用地单位需要自行与驻军部队、军事机关等多个单位对接。如今，他们只需在政务服务平台线上提交项目申报书，便可“一站式”完成审查工作。据统计，全市相关项目平均办理时长为2.7个工作日，审批效率大幅提高。

“每一处风险隐患的清理整治，都是对备战打仗的有力支持；每一次军地协同联动，都在夯实国家安全根基。”近年来，军地协作凝聚共识、形成合力，破解涉军公益诉讼检察工作中的难点、堵点、痛点，为维护国防和军事利益提供有力司法保障。

2023年10月26日，由昆明军事检察院与贵州省贵阳市花溪区检察院联合办理的一起军用机场净空保护行政公益诉讼案，在贵州省清镇市法院公开开庭审理并当庭宣判。这是全国首例通过检察机关提起行政公益诉讼、法院审判的方式保护军事设施安全的案件。

今年9月，第26个全民国防教育日到来之际，最高人民检察院发布“某区人民检察院诉体育局不履行赛鸽飞行影响军用机场净空安全监管职责行政公益诉讼案”等10件检察公益诉讼典型案例，旨在发挥典型案例示范引领作用，指导全国检察机关充分发挥公益诉讼检察职能作用，为军事设施保护提供有力保障。

宣传引导是厚植全民国防意识的重要抓手，做好军事设施保护工作，首先应将保护理念传递到千家万户。内蒙古依托自治区国防动员宣传教育基地和“九一八”防空警报试鸣活动，面向军地机关干部、社区群众和在校师生开展普法宣教，推动军事设施保护观念入脑入心；吉林省长春市军地加大机场净空保护宣传力度，劝导周边居民不在机场附近从事养鸽活动，对无人机“黑飞”、空飘气球等不当行为进行劝阻制止；黑龙江省哈尔滨市香坊区人武部将军事设施保护法纳入国防教育课堂，以案释法讲解禁止私自拍摄军事设施等法律法规，引导群众知边界、守底线。

钢铁长城 你我共护

■佟欣雨

我们常为那些数十年的坚守而感动——安徽省滁州市南谯区杨俊义父子接力巡视国防坑道40余载，贵州省册亨县老民兵何文勋守护“一个人的防空洞”，江苏省响水县某农场退休职工李大美义务维护国防工事……他们大多没有编制、没有报酬，靠的仅仅是一句“这东西是国家的，人在阵地在”。

这些自发守护令人动容，却也提醒我们：军事设施保护不能仅靠群众个人自觉，更应依法加强军地信息共享，强化联合监管与执法协作，常态化开展普法宣传活动，营造保护军事设施安全人人有责的社会氛围。

随着城市建设不断推进，军事设施保护面临新情况，训练场周边土地开发、军用光缆沿线施工、无人机测绘等新问题不断涌现。这些看似小事，实则关乎国防安全和军事安全。一些地方的实践探索可供借鉴：上海军地检察机关以公益诉讼督促相关部门整治某铁路军事专用线乱象，封闭污水排放口，拆除违章搭建，排除战备通道安全隐患；四川省以法律形式明确，规划可能影响军事设施的建设项目时，应先征求军事机关意见，把保护动作前置到决策环节。这些做法，将个人守护的“点”织成军地协同的“网”，依法为军事设施保护护航。

守护国之屏障，筑牢国防长城，是法律赋予每一个人的责任。携手共护军事设施，护的是国家安全，也是我们每个人的安宁。