北约核演习折射欧洲核威慑困境

■刘柯涵

10月13日至23日，北约在意大利举行代号“坚定正午”的年度核威慑演习，共有17个成员国参加，重点检验部队战备水平和任务协同能力。北约称，演习不使用实弹武器，也不针对任何国家。演习举行之际，欧洲多国正在加大对核威慑事务的参与力度。



荷兰空军的F-35A战斗机。

17国集结南欧练兵

据北约介绍，本届演习总体规模与往届相当，参演国家由2025年的14个增至17个。上届演习由荷兰主办，主要依托沃尔克尔空军基地展开，约有70架飞机、2000名人员参加。本届改由意大利主办，演练依托该国北部的阿维亚诺、盖迪等空军基地进行。

参演力量包括可执行常规和核任务的双用途战机，以及提供常规支援的飞机和保障人员。据外媒报道，德国空军第33战术航空联队派出3架“狂风”战斗轰炸机转场至阿维亚诺空军基地，荷兰派出F-35A战斗机，波兰、罗马尼亚各派出3架F-16战斗机，美国提供机组和维护人员，土耳其也派员参演。瑞典派出JAS-39“鹰狮”战斗机，重点训练为北约核任务提供常规支援的能力。

北约秘书长吕特称，演习旨在确保北约核威慑力量“安全、可靠、有效、可信”。本届演习想定未对外公开。意大利空军称，演习重点检验盟军之间的任务程序、协调机制和安全标准。外媒称，此类演习通常使用不含核弹头的训练弹，演练训练弹的出库、转运和装机挂载等流程。

欧洲加快核威慑调整

在北约框架内，欧洲多国核任务平台持续更新。荷兰自2024年6月起以F-35A战斗机全面接替F-16战斗机，承担北约核任务。英国2025年6月宣布计划采购12架F-35A战斗机，参与北约核共享安排，英国空军将由此重新承担空基核任务。今年9月，英国还确认未来4年向核威慑体系投入630亿英镑，推进无畏级战略核潜艇、新型核弹头等项目。

法国则在北约核任务之外推进“前沿威慑”合作。今年3月，法国总统马克龙宣布将增加核弹头数量，并提出与英国、德国、波兰等8个伙伴国开展对话，合作拟涉及战略设施访问、联合演习及伙伴国常规力量参与法国核威慑活动。法国将这一安排定位为北约核威慑的补充。9月25日，法国与比利时在巴黎举行首次核指导小组会议。

欧洲核威慑调整还涉及核武器部署及相关法律安排。据德国媒体7月报道，北约正考虑是否增加美国在欧洲部署的核武器数量，若欧洲安全形势恶化，波兰、芬兰、立陶宛可能被列为备选部署地点，但北约尚未就此作出决定。10月初，立陶宛议会首次表决通过删除宪法第137条的提案。该条款禁止大规模杀伤性武器和外国军事基地出现在本国领土上。按照该国修宪程序，提案须经两次表决通过，两次表决至少间隔3个月。

核保障与决策权难题

欧洲多国扩大核威慑合作，一个重要原因是对美国核保障的可靠性存有疑虑。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所在今年6月的评估中提出，美国延伸威慑承诺的可信度正在下降，部分欧洲国家因此寻求在北约“核共享”安排之外，加强与法国、英国的合作。

然而，保障渠道增多，并不意味着核武器使用决定权随之分享。在北约“核共享”框架下，美国对其部署在欧洲的核武器保有控制权和保管权，有关盟国提供战机、基地和保障力量，并参与核政策磋商。法国也明确，不与伙伴国分享核武器使用的最终决定权及相关行动的规划和实施权限。

在保留核决策权的同时，法国还寻求盟国的军事配合。根据法国的设想，其战略空军部分力量可临时进驻盟国，分散部署于欧洲各地，以增加对手判断难度。法国与伙伴国将建立政治层面交流机制，在威胁研判和组织安排等方面展开合作。

从国际环境看，核军控约束减弱也在加大欧洲面临的安全风险。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所认为，《新削减战略武器条约》于今年2月到期，后续协定缺位，增加了美俄战略核力量发展的不确定性。该研究所警告，武器技术进步、军控机制削弱与地缘政治紧张，正在增加误判和冲突升级风险。

“坚定正午”虽能检验部队的战备水平和任务协同能力，但安全承诺能否在危机中兑现，还取决于有关国家的政治决策和盟国间的协调。如何使安全承诺与军事行动相衔接，并通过危机沟通防范误判与冲突升级，仍是欧洲面临的现实难题。

德国陆军欲补纵深打击短板

■郭秉鑫　招　云

近日，德国联邦国防军陆军总监弗罗伊丁宣布，德国陆军已决定采购低成本巡航导弹，首批装备最早可于2027年交付，以弥补纵深打击能力短板。

弗罗伊丁表示，这类导弹可对约1500千米外的目标实施密集打击，迫使对手大量消耗防空拦截弹。按照规划，低成本巡航导弹将与传统高端巡航导弹搭配使用，前者承担大规模打击任务，后者集中打击具有战略意义的高价值目标，从而兼顾火力密度与作战成本。

德国陆军已从多款候选产品中选出两款进行考察，相关装备须通过联邦国防军认证。外媒报道的候选产品包括美国科夫南特公司的“赞歌”巡航导弹，以及乌克兰的“巴尔斯”导弹无人机和“火烈鸟”巡航导弹。

10月5日，科夫南特公司在德国莱比锡开设工厂，计划2027年第一季度开始批量生产，首年目标产量约1000枚，2028年将增至5000枚。“赞歌”是一款陆基发射巡航导弹，有效载荷超过200千克，过去一年已试射200余次，美国陆军计划于2027年接收首批导弹。全面量产后，该导弹目标单价为数十万美元。德国与乌克兰也已签署协议，由德国出资在德国境内联合生产“巴尔斯”导弹无人机，首批产品供应乌克兰军队。

此次采购是德国远程打击力量建设的组成部分。据报道，德国远程打击力量建设预计需投入近120亿欧元，涵盖低成本巡航导弹、美制“战斧”巡航导弹，以及与英国合作研制的高端巡航导弹和高超声速武器。弗罗伊丁还主张将“战斧”巡航导弹划归陆军。德国总理默茨曾提出，要把联邦国防军建成“欧洲最强常规军队”。

德国加快采购低成本巡航导弹，主要基于三方面考虑。

一是现役装备射程有限。德国陆军现役的MARS Ⅱ多管火箭炮系统使用GMLRS制导火箭弹时，射程约80千米，难以满足更远距离的纵深打击需求。

二是美制装备交付存在变数。今年7月北约安卡拉峰会期间，德国与美国就采购并在德国部署“战斧”巡航导弹达成协议，同时寻求采购配套的“堤丰”陆基发射系统。据美国媒体报道，美军在对伊朗作战中消耗大量弹药，需优先补充自身库存，雷神公司未来5年内可能难以完成对德交付。

三是联合研发周期较长。德国参与的“欧洲远程打击方案”涵盖多类远程打击装备，部分合作已进入实施阶段。2025年5月，英德两国依据2024年10月签署的双边防务合作协议，确认联合研制射程超过2000千米的远程精确打击武器。两国合作研制的高端巡航导弹和高超声速武器计划在本世纪30年代中期形成初始作战能力，难以满足近期需求。

低成本巡航导弹可帮助德国陆军较快补充纵深打击手段，但装备认证、批量交付和配套保障仍需时间。德国同时推进低成本导弹采购、美制武器引进和欧洲联合研发，需协调各类装备的交付进度和形成作战能力的时间节点。此外，单枚导弹价格较低，并不意味着整个装备计划的总投入较少。德国仍需统筹导弹批量采购、配套保障与其他军备项目的资金需求。



社址：北京市西城区阜外大街34号　邮政编码：100832　发行电话：(010)68525572　每周一、二、三、四、五出版　全年定价150元　零售每份0.57元　承印单位：解放军报社印刷厂（地址同社址）