兵以治为胜

——怎么看推进军事治理现代化

军营理论热点怎么看2026

世界东方，中国西部，岷江上游，有一座始建于战国时期的著名水利工程——都江堰。它巧妙利用自然地形、水沙运动规律，将岷江一分为二，引入成都平原，既可分洪减灾、又能引水灌田，解决了旱涝频发、生态脆弱的千年难题。治水有“道”，方能永续不衰；治军得“道”，才能无往不胜。近年来，“军事治理”成为我们党领导和推进强军事业的一个高频词，党的二十届四中全会鲜明提出“推进军事治理现代化”重大命题，反映了推进国家治理体系和治理能力现代化对军事领域的新要求，必将引领推动治军理念和方式的深刻变革，以现代化之“治”全面提升现代化之“质”。

为什么说加强军事治理是驾驭复杂军事系统、迎接军事变革挑战的战略举措

2024年5月首次海试，2025年11月正式入列，2026年聚焦编队体系作战能力冲刺攻坚，福建舰战斗力生成充分展现“中国速度”。这一跨越的背后，是治理方式的变革。福建舰适应电磁弹射新技术和作战应用新模式，研究制定数十套流程规范和百余套方案预案，结合实案实训迭代完善，对标作战需求改进优化，从战位磨合、部门协同再到任务编组，把治理效能转化为战斗力生成优势。治理水平决定发展质量。高质量推进国防和军队现代化，是一项复杂系统工程，需要加强各领域、全链路、各层级治理，确保同向发力、综合发力，以军事治理新加强助推强军事业新发展。

当前，我军军事系统复杂程度显著上升，内在运行机理发生重要变化，必须向军事治理要效益。这不是科幻！2025年11月4日，神舟二十号飞船即将返回前，突然发现舷窗裂纹险情。一场纵贯天地的“太空集结号”正式吹响：仅用10天完成航天乘组首次“天外换乘”平安归来，仅用16天完成首次飞船应急发射任务，到2026年1月19日神舟二十号飞船以无人状态顺利返回。一次有惊无险的“太空接力”，航天员系统、载人飞船系统、运载火箭系统等数十个分系统默契配合，上百个学科、数千家单位、数十万科研人员协同发力，充分体现了我国对航天工程这一复杂巨系统的驾驭能力。相较于航天工程而言，国防和军队建设覆盖范围更广、构成要素更多、协同链条更长，对军事治理的要求更高。只有把握关联性、驾驭复杂性，增强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理本领，才能实现资源配置精细化、力量运用体系化、管理模式科学化，充分释放复杂军事系统运行的整体效能。

新一轮科技革命和产业革命快速发展，抢占军事竞争战略制高点的博弈更为激烈，必须全面加强军事治理。军事竞争说到底是军事治理能力的比拼，比的是背后的体系、制度、管理，拼的是谁更具有组织力、创新力、执行力。2026年2月，一段关于美国“福特”号航母窘境的视频在网上引发关注，这一造价约130亿美元的“海上巨无霸”，满身高精尖装备，却因系统设计、运维保障、人员管理等基础治理环节的短板，频频栽在马桶堵塞、洗衣房着火等“小事”上。这也警示我们，一支军队如果只靠“堆技术”“拼装备”，不注重体系建设、制度创新与精细管理，即使装备再先进、科技再领先，也难以形成强大战斗力。当前，围绕军事科技、武器装备、体系作战的博弈持续升级，必须紧跟先进技术变革趋势，既掌握科技“智慧”，更增长军事“治慧”，真正以治理优势把握先机、赢得未来。

为什么要加强改革和规划协同联动

2026年新年伊始，中共中央、国务院正式批复《现代化首都都市圈空间协同规划（2023—2035年）》，擘画了以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化首善之区的宏伟蓝图。这个规划，旨在解决“北京吃不下、天津吃不饱、河北吃不着”的区域发展难题，让北京在减量中提质、津冀在承接中升级。规划定棋局，改革来落子。交通互联互通、生态联防联治、产业分工协作等一系列改革举措接续推出，为构建更加紧密的联动发展格局提供了强劲动力。推动国防和军队现代化建设，同样离不开规划引领与改革攻坚的协同发力，必须一体谋划、有机衔接、联动推进，更好破瓶颈、提质效。

改革与规划协同联动是推进军事治理现代化的内在要求。改革是治理的重要手段，规划是连接改革与治理的关键枢纽。没有规划引领的改革，注定是盲目的冒进；缺乏改革支撑的规划，终究是一纸空文。晚清时期，为挽救摇摇欲坠的统治，清政府出台了近代第一份全国性军事改革规划，即在全国编练36镇新军，除近畿4镇、四川3镇外，其余各省各编练1至2镇，限定2至5年完成，总兵力约45万人。看似宏大的规划，由于在推进过程中缺乏全局统筹和配套措施，最终完成不足计划半数，反而加速了清王朝的覆灭。规划与改革犹如车之两轮，二者必须协调一致、不可偏废。推进军事治理现代化，既要通过规划明确方向、设定目标、确定路径，又要依靠深化改革破解深层次矛盾问题、促进各项部署落地见效，实现宏观规划与改革举措同频共振。

规划落实需要改革提供动力。“终于有人敢把未来写在牌子上了！”2026年1月，中国科学院大学星际航行学院正式揭牌成立，有网友这样留言。成立星际航行学院，是中国科学院大学立足航天强国建设目标、着眼实现国家空间科学中长期发展规划，前瞻实施的一项重要改革举措，必将为国家深空探测、空间科学研究等提供人才支撑。从国防和军队建设来看，“十三五”规划明确到2020年基本实现机械化、信息化建设取得重大进展，“十四五”规划是国防和军队现代化新“三步走”的起步规划，是实现建军百年奋斗目标的蓝图设计。为推动规划任务落地，从2015年起相继打响深化国防和军队改革“三大战役”，出台实施一系列重大改革举措，实现“十三五”“十四五”规划圆满收官。改革是规划的重要内容，也是规划落实的关键。“十五五”规划开局起步，必须聚焦规划靶向发力持续深化改革，充分发挥改革效能，确保强军蓝图稳步落地、奋斗目标如期实现。

为什么越是军队发展关键时期、越要注重用好法治这一手

一日七部法，七法开新局。在我国改革开放拉开大幕之际，1979年7月1日，五届全国人大二次会议一次性通过刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法等7部基础性法律，开启社会主义民主法治建设新时期，为改革开放与现代化建设发挥了保驾护航作用。当前，攻坚建军百年进入冲刺阶段，国防和军队现代化迎来战略转进的历史关口。越是任务艰巨、形势紧迫，越需要以法治夯实治理根基、破解发展难题，推动我军建设高质量发展。

加强法规制度供给服务备战打仗。军队是要打仗的，法规制度要坚持保障打仗的根本指向。志愿军入朝之初曾规定，不准用枪打飞机，因为可能既打不到，又暴露目标。面对敌机疯狂低空扫射、身边战友牺牲，战士关崇贵怒火中烧，端起机枪对空扫射，打下一架P-51飞机。后来，志愿军根据战场情况修改了规定，各部队掀起了机枪打低飞敌机的热潮，取得不少战果。现代战争战场空间全域多维，作战要素高度联动，作战节奏空前加快，作战管理更加精细，兵力行动协调更加复杂，如果没有法规制度进行规范调节，把战斗力各系统、各要素有机整合起来，必然会打乱仗，甚至打不了仗。从当前部队情况看，亟需加强依法治军顶层统筹和体系建设，破除制约战斗力生成的制度壁垒，健全作战条令和战斗训练法规，加快推进人工智能、网络、太空等新兴领域立法，更好支撑保障打赢。

让权力始终在法治轨道上运行。“法者，天下之程式也，万事之仪表也。”战国时期的兵学经典《尉缭子》中就讲，“夫能刑上究、赏下流，此将之武也”，把“刑上究”摆在首位，强调约束将领、规制权力的重要性。权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使必然祸患无穷。军队建设具有自身特点，经费投入、项目建设、选人用人等领域资源密集、权力集中，特别是当前“十五五”规划全面铺开，重大工程、重大项目接续上马，越是关键阶段，越要警惕利益交织、风险叠加，越要坚持用法治划定权力边界、规范权力运行。否则，权力一旦脱轨失控，就会侵蚀战斗力根基，甚至贻误战机、危及国家安全。

依法抓建基层激发动力活力。“军队单位组织签订责任状、保证书等书面承诺，应当严格控制”“营级以上单位的行政会议……严格控制数量、规模和时间，严格控制层层重复开会”“不得向基层索要文字材料，硬性规定撰写笔记日记篇数、心得体会字数”，等等。这些年，为给基层减负、给官兵减压，法规制度和条令条例都作出新规定，官兵长期吐槽的不少老大难问题得到一定化解。但也要看到，个别单位贯彻执行政策制度不到位，好政策没能产生好效益，特别是一些单位仍习惯于命令式、经验式、运动式抓建套路，形式主义、官僚主义久治未绝，影响官兵奋斗精神。基层是部队全部工作和战斗力的基础。基层有活力，打好攻坚战才有动力；官兵心气足，担当新使命更有锐气。新时代建基层强基层，必须立起法治标尺，贯彻条令条例，坚决清理那些耗散官兵心气的土政策土规定，真正让官兵从繁琐事务中解脱出来，轻装上阵投身练兵备战。

（执笔：俞红、周佳谊、黄庆丰）



务实深耕基层田

■鲍永娟

工作研究

金秋十月，正值丰收时节。田间地头，一片繁忙景象。岁稔年丰、粒粒归仓的实现，离不开劳动群众对农事之道的精准把握：知土性、顺地利、随土宜，沃土种稻谷，薄田植杂粮，旱地种黍粟，水田育鱼虾……由此想到，干事创业，道理亦然。习主席深刻指出：“正确政绩观要求坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。”这启示我们，只有立足实际、因势利导、务求实效，才能将各项工作稳步推进。基层是干部成长的大舞台，也是淬炼本领的沃土，只有脚踏实地，把握规律，让基层活力充分涌流，才能真正建强过硬基层。

农耕最怕不顾土壤条件盲目耕种、逆势而为，基层工作最忌脱离实际、主观蛮干。倘若主观主义盛行，闭门造车、坐而论道，则将阻碍战斗力提升、影响军心士气。只有在作决策、抓落实时，摸透备战实情、摸清官兵实情、摸准建设实情，才能使一切工作立足实际、贴合实际，避免陷入忙、茫、盲的窠臼。然而现实中，基层党员干部有的不顾本单位任务特点、人员结构等实际情况僵化照搬，有的面对新装备、新战法墨守成规，还有的热衷于摆花架子、做表面文章，忽视战建备真实短板和官兵急难愁盼……凡此种种，均背离了实事求是的原则，违背了客观规律，导致看似忙忙碌碌，实则徒劳无功，甚至影响基层长远建设。

实践证明，实事求是是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法，也是人民军队从小到大、由弱到强，不断从胜利走向胜利的制胜法宝。历史充分证明，脱离基层实际的决策，再好看也是空中楼阁；违背客观规律的举措，再用力也是南辕北辙。部队基层工作的成效，从来不是喊出来、抄出来、套出来的，而是扎根实际、遵循规律干出来的。唯有把实事求是贯穿到各项工作中去，察实情、出实招、求实效，才能广泛激发干事热情、提升发展质效，推动基层建设全面进步、全面过硬。

深耕良田必先踏勘土壤，抓实工作必先摸清实情。要深刻认识到，基层实情不在文件材料里，不在汇报总结中，而在官兵的日常训练生活中。只有精准掌握一线真实情况，才能为科学决策、精准施策提供重要支撑。习主席强调：“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。”这就要求党员干部必须放下架子、扑下身子、沉到一线，走出办公室、走进班排、走近官兵，开展沉浸式、接地气的调查研究，全面深入了解实际情况，找准官兵所思所想所盼。同时，需要注意的是，在调研过程中既要看亮点成绩提炼经验，不断巩固有益做法；也要查短板不足总结教训，找准工作堵点、问题痛点、发展难点，全面细致掌握部队战备训练真实情况、官兵思想动态实时变化，为各项工作顺利开展打下坚实基础。

知其理方能得其法，得其法方能善其治。把土壤地情摸透只是耕耘的第一步，想要取得好收成，还须顺应天时物性。基层建设是一个环环相扣的系统工程，战建备的每一个环节都有其内在逻辑和自身规律，容不得盲目蛮干。党员干部必须自觉按规律办事，坚决摒弃急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套。抓备战、搞训练时要遵循战斗力生成规律，防止急于求成的浮躁心态，立足单位实际情况，科学制订训练计划，合理安排训练强度，补齐实战化训练短板，一步一个脚印夯实备战根基；带兵育人应尊重官兵成长规律，深刻认清新时代基层官兵思维活跃、需求多元、个性鲜明等特点，避免简单化、机械化、一刀切的管理模式，因材施教、精准培育，充分激发官兵的积极性、主动性、创造性。唯有如此，才能使部队始终保持强大凝聚力战斗力，为强军兴军注入奔流不息的源头活水。

良田丰产要靠一年四季的持续耕耘和悉心培育，过硬基层离不开一以贯之的长久深耕。部队基层建设是打基础、利长远的工作，没有一蹴而就的捷径，离不开实干笃行，最需恒心定力。党员干部必须牢固树立和践行正确政绩观，涵养“功成不必在我，功成必定有我”的境界担当，久久为功，一茬接着一茬干、一锤接着一锤敲，以钉钉子精神把各项工作落细落实，在常抓不懈、日积月累中，持续种好、管好、护好基层责任田，筑牢强军事业大厦根基。

（作者单位：陆军工程大学）

读史札记

依靠学习走向未来

■邓红玲 蒋淑婉

习主席指出：“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”今年是中国共产党成立105周年、红军长征胜利90周年，也是实现建军一百年奋斗目标的攻坚之年。回望历史，一代代共产党人、革命军人把加强学习作为执着追求，通过学习提高思想认识、增强能力素质，开创了光辉璀璨的伟大事业。新征程上，意识形态领域固根与毁根、铸魂与蛀魂的较量更加激烈，改革发展稳定任务艰巨繁重，我们必须把学习作为一种自觉，依靠学习接续奋斗，不断坚定立场、开拓视野、提升本领、砥砺奋进，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

重视学习、善于学习是人民军队的光荣传统和优良作风。人民军队从小到大、由弱到强、不断从胜利走向胜利的辉煌征程，可以说就是一部创造性学习、创造性实践的光辉历史。在风雨如磐的长征路上，红军将士在行军打仗间隙如饥似渴地学习，通过学习更加坚定理想信念、提升能力素质、笃定前进方向，蹚出了一条勇往直前、抵达胜利的道路。

长征之初，红军总政治部就发布了《对目前行动的政治工作训令》，强调“在行军中进行军事、政治与文化教育”。在敌人持续围追堵截、物资极度匮乏的极端环境下，红军将士在浴血突围中坚持求知求索，把学习军事与学习政治结合起来、理论武装与文化熏陶结合起来、集体组织与个人学习结合起来，越是条件艰苦越是坚持学习：纵使环境艰苦、条件受限，毛泽东同志仍然读书学习不间断，经常专心致志、通宵达旦阅读马列经典，留下了“马背读书”等佳话；徐特立珍爱书籍，宁愿自己拄拐步行，也要用马匹驮着书籍；刘伯承不仅自己喜欢读书，还经常督促指导周围战士读书学习，每次行军前，他都要在勤务员手掌上写几个字，让其熟记于心……在物资紧缺、条件艰苦的环境下，红军将士见缝插针、因地制宜地创造了背包识字、斗笠识字等学习方法，很多战士从一个大字不识的文盲，逐渐学会了读报纸、写家信，甚至能自己编快板、写宣传稿，让更多的战士和沿途的老百姓明白红军的主张。毛泽东将红军长征称为“宣言书”“宣传队”“播种机”，正是对红军将士长征中坚持学习、并将所学知识应用于实践的赞誉。

当年，红军将士用读书学习照亮长征胜利之路，今天，时代条件发展、使命任务在变，但学习的重要性丝毫未减。新时代革命军人必须弘扬重视学习、善于学习的光荣传统和优良作风，以永不自满的空杯心态、永不懈怠的学习状态、永不停歇的奋斗姿态，走好我们这一代人的长征路。

坚持以学铸魂。长征的胜利，是理想信念的胜利。在颠沛流离的转战途中，红军将士坚持读书学习，根本目的就是读懂革命真理、认清奋斗方向，明白为谁而战、为何前行，在思想认同中凝聚起百折不挠的必胜信念。走好新时代的长征路，首要任务就是筑牢官兵的信仰之基。必须持续深化党的创新理论武装，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深化习近平强军思想武装，既要全面系统学习主要内容，又要整体把握科学体系，在真学真懂真信真用上持续用力，不断筑牢官兵听党话、跟党走的思想根基；引导官兵深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，在任何风险挑战面前始终保持坚定的政治立场和强大的战略定力，坚决完成党和人民赋予的一切任务。

坚持学以致用。长征的胜利，是实事求是思想路线的胜利。理论的价值在于指导实践，学习的目的全在于运用。长征途中的读书学习，绝非死记硬背，坚决反对并自动淘汰坐而论道的纸上谈兵，始终坚持既学习书本上的理论知识，也在战争中学习战争、在实战中提升本领。这种不尚空谈、知行合一的优良学风，使红军快速成长为一支兼具“革命的两杆子”的英雄队伍，为后来的抗日战争、解放战争培养了大批优秀的军政干部。当前，信息化智能化战争的时代大幕已经悄然拉开，学习稍有放松懈怠，可能就会失去宝贵的发展机遇，甚至会与时代擦肩而过。必须继承和发扬理论联系实际的马克思主义学风，增强问题意识，聚焦练兵备战实践中遇到的现实问题，开展有针对性的研究，找到破解难题的有效路径，切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践；紧密结合新时代新实践新要求，立足岗位战位精武强能，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，坚持学用结合、以学促干，不断提升打赢本领、淬炼胜战能力，努力成长为掌握信息化、智能化战争制胜机理的行家里手。

坚持久久为功。“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。”学习不是一蹴而就的事，也不可能一劳永逸。只有持之以恒地加强学习，才能最终学有所成。长征途中，红军将士发扬“挤”和“钻”的精神，行军跋涉中开展教学识字，夜晚宿营时授课讲学读报，战斗休整间组织复盘研讨，在瞬息万变的战场环境和紧张周密的工作日程中探索出了一整套灵活机动的学习方法，养成了良好的学习习惯，为革命事业不断向前发展注入了源源不断的内生动力。这种主动求知、持之以恒的学习劲头，彰显了共产党人、革命军人坚定的理想信念和高尚的精神追求。走好新时代的长征路，必须像老一辈那样摒弃功利思想、浮躁心态，树立终身学习理念，拿出真的态度、实的学风，增强主动精神，培养持之以恒的学习习惯，循序渐进、日积月累，活到老、学到老、改造到老，不断提升自我、超越自我；把学习当成一种态度、一种责任、一种追求，带着使命学、学出责任来，带着感情学、学出热爱来，带着问题学、学出方法来，以“世上无难事，只要肯登攀”的劲头沉心学习、追求卓越，在日复一日的学习中练就过硬本领，在平凡岗位上成就不平凡的事业。

（作者单位：国防大学政治学院）