编者按

9月22日，美国、丹麦和格陵兰自治政府签署新安全协议，标志着围绕格陵兰岛的明争暗斗暂告一段落。美国虽未能取得最初谋求的直接领土控制，却获得了更长期、更明确的安全权限，并进一步压缩了被其视作对手的国家在格陵兰岛开展活动的空间。协议签署前后，美军加大格陵兰方向军演力度、加速升级皮图菲克基地，意图以军力展示为协议落地“铺路”，将北极地区进一步纳入其战略博弈轨道。本版文章从协议文本、军演动向和基地升级等维度，解析美国重塑北极地区安全格局的深层图谋。



格陵兰岛新协议重塑地区安全格局

■王大宁

9月下旬，美国、丹麦和格陵兰自治政府签署关于格陵兰岛的新安全协议，使这座世界第一大岛再度成为国际舆论焦点。协议虽承认丹麦主权和格陵兰人民的自决权，却明显强化了美国的影响力，折射出北极地区地缘博弈日趋激烈。

美国获得多项重要权益

新协议是对1951年美国与丹麦签署的《格陵兰防务协定》的修订与补充，还需经丹麦和格陵兰议会批准，并由丹麦方面以外交照会通知美国后生效。特朗普宣称，美国由此获得对格陵兰岛安全事务的“永久控制权”；丹麦与格陵兰方面则强调，新协议没有改变丹麦的主权和领土完整，同时承认格陵兰人民的自决权。

表述上的分歧，体现出各方背后的核心利益考量，也折射出该协议作为阶段性妥协产物的本质。新协议仍有待批准并逐步落实，其战略实质在于，美国在“强行夺岛”受阻后，转而把战略目标拆解为“军事准入长期化”“敏感投资排他化”和“北极安全北约化”，并通过修订协议文本获得三个有力“抓手”。

一是重新扩展冷战结束后一度收缩的军事存在网络。根据协议，美国获准扩建目前岛上唯一保留的美军防区皮图菲克基地，并在南部纳萨尔苏瓦克（曾是美军在二战和冷战初期的航空基地，现为格陵兰岛第二大民用机场）和东北部梅斯特斯维格（目前由丹麦巡逻和保障力量使用）新增防区。协议同时允许继续增设防区，但具体地点、规模和类型需由三方协商确定。三方还设立常设委员会，就美国在格陵兰的军事存在进行日常磋商和信息交换，新协议赋予其处理新增防区等事项的前置协调功能。评论认为，将防区扩展和设施建设纳入较为清晰简明的办理程序，给美国带来了实际便利。

二是对战略对手驻军与投资的“制度性筛选”乃至排斥。新协议针对美国的竞争者进入格陵兰岛作出明确限制：非北约国家在此设立军事设施或长期驻军，须经美丹格三方同意；北约成员国、北约伙伴国或欧盟成员国以外的投资者，若在关键基础设施、资源开采等敏感行业取得控制权或施加重大影响，也将受到限制。外界评论认为，美国并未公开否认他国依据《联合国海洋法公约》和具体合作安排享有的公海航行、科研及商业参与等权利，而是试图通过投资审查、港口服务和联盟协调等方式，抬高实际准入门槛，强化美国对格陵兰岛军事及经贸权益的独占性。

三是将“无限期有效性安排”延伸至格陵兰可能独立之后。这是新协议相比原有协定最关键的突破，也是美国获益最大之处。1951年版协定原本就随《北大西洋公约》持续有效，但新协议进一步规定，若格陵兰岛通过行使自决权成为独立国家，丹麦和格陵兰须确保新国家继续留在北约，并自独立之日起承继本协议及相关防务安排规定的权利和义务。主张独立的格陵兰政党已在议会选举中胜出，丹麦政府对该岛独立的态度也日趋温和，这无疑关乎美国在当地利益的稳定性。新协议为防务关系的承继设定具体义务，使美国在当地的军事存在获得进一步保障。







图①：“顶点靛蓝行动”期间，美军参演人员乘坐LC-130H运输机抵达预定机场。

图②：美军部署在皮图菲克基地的雷达。

图③：美军参演人员放飞无人机。

图④：参加“北极先锋”空中演习的美军F-16战斗机。

制图：韩　木

门罗主义“北向”趋势明显

新协议标志着美国针对格陵兰岛的政策取向已从“周期性的政治口号”转向“制度化布局”。特朗普政府在美国中期选举临近的关键节点签署该协议，并高调宣扬这一“重大外交成果”，背后兼顾了国内政治竞争与地区战略博弈等因素。新协议不仅暗含特朗普政府提振选情、增强军事威慑力、强化对北极航道掌控、攫取格陵兰岛战略资源等现实考量，其分量更应置于美国经营北极乃至美洲大陆的宏观历史视野中加以审视。

门罗主义作为美国外交传统，虽经历任总统不断修正，但其核心始终是削弱乃至排除域外国家在美洲的影响力，也为美国干涉拉美乃至美洲各国内政提供理论依据。特朗普重返白宫以来，不遗余力地在美洲推行被称为升级版门罗主义的“唐罗主义”外交路线，将整个西半球重新界定为美国的绝对核心利益区与势力范围。这一路线延续了门罗主义在美国外交政策中占据核心地位的“历史惯性”。

需要指出，传统门罗主义的实际作用范围长期主要指向美国以南的拉丁美洲和加勒比地区。20世纪以来，这一空间结构发生变化，美国在二战和冷战期间将加拿大纳入其美洲大陆安全体系，安全边界也从拉美“后院”向北延伸。随着大国战略竞争加速向北极投射，格陵兰岛在美国本土防卫体系和北极战略中的价值显著上升，促使特朗普政府在巩固拉美势力范围的同时，进一步推动门罗主义向北极方向延伸和升级，围绕阿拉斯加、加拿大和格陵兰岛编织安全网络，企图通过军事拒止、投资审查和联盟规则等手段，按下极地安全格局重构的“加速键”。

重塑升级北极竞争范式

新协议充分反映出商业、科研和基础设施议题正被美国“安全化”处理的趋势，并成为美国继军事手段之后加码北极博弈的又一重要切入点。北极竞争也随之从领土与海洋权益之争，延伸至资源开发、航道运营、供应链组织和规则制定等领域。美国当前争夺的焦点，并非已经成熟的“北极红利”，而是“先发位置”。北极气候变暖虽延长了部分海域的通航季，降低了勘探和运输门槛，有助于推动资源开发和航道利用，但浮冰漂移、极端天气、良港稀缺和搜救能力不足，仍使北极成为全球运营成本最高的地区之一。从发现资源到形成稳定产能，从出现更短航线到建立成熟商业运输网络，都离不开长期的基础设施建设和巨额资本投入。

美国将矿藏丰富的格陵兰岛视为重组关键矿产供应链的重要节点，而北极资源开发又与航道布局直接相关。美国并未选择沿航道连续布局港口、构建资源运输体系，而是把重点放在航线两端和进入北大西洋的战略节点上。与之相呼应，美国国防部在《北极战略》中将其军事理念概括为“监视并响应”，并据此打造以阿拉斯加和格陵兰岛为两端、以加拿大和北约北翼为连接环节的防务网络。换言之，美国真正希望获取的，是对关键矿产流向和基础设施投资来源的控制，以及对北极态势持续、全方位感知并快速反应的能力。格陵兰岛的特殊价值，正在于矿产、基础设施和北极—北大西洋通道在此交会，使其成为美国门罗主义“北向”进程中资源、航道及军事安全的集中承载点。

北极难成美国“排他后院”

随着美国以格陵兰岛为“跳板”持续强化北极布局，北极正加速告别过去侧重科研与低敏感合作的时代，步入一个被安全壁垒、战略排他与前沿对抗“阴影”笼罩的新秩序。从国际法和国际伦理层面看，美国正在格陵兰岛开启一种低成本的地缘渗透与攫取模式：一边是白纸黑字的主权归属，一边是不断扩张的实际控制与支配权。二者之间的巨大落差，暴露出跨大西洋关系乃至现行国际秩序中值得警惕的“灰色地带”，以及难以回避的裂痕与缺口。

不过，美国难以将北极转化为高度排他的“战略后院”。以“安全”为名、以条约合作为“外壳”，谋求对他国领土的实际控制，甚至把领土主权当作交易筹码，这种做法本质上仍是旧式殖民思维，必然遭到广泛抵制，也会推高美国的施压成本。此外，俄罗斯和欧盟都在加快北极地区布局，相关各方对北极事务的深度参与，也将限制美国门罗主义的“北向”扩张。

皮图菲克基地更名升级——暗藏美北极战略布势调整密码

■李　海

随着美国、丹麦与格陵兰自治政府就格陵兰岛防务安排达成协议，美军位于格陵兰岛的皮图菲克基地再度成为地缘博弈焦点。格陵兰岛独特的地缘价值与皮图菲克基地的战略布局相互叠加，构成特朗普政府对格陵兰岛心怀“执念”的重要动因。

皮图菲克基地位于格陵兰岛西北部，地处北极圈以北约1200千米处。其前身是1952年建成并投入使用的图勒空军基地，冷战时期长期充当美国对抗苏联的“北方前哨”。近年来，美军持续对该基地进行升级改造，试图将其打造为掌控北极—北大西洋地区战略主动权的“中枢节点”。2020年，该基地由美空军移交太空军管理，2023年4月正式更名为皮图菲克太空基地。当前，美国将该基地视为填补反导“缺口”、完善天基传感网络、扼守北方地缘“门户”的关键支点，意图将其建成集反导预警、太空监控、兵力投送及常规作战于一体的多功能复合型军事基地。

美军认为，北极方向的反导体系存在巨大缺口，现有能力难以满足拦截需求。由于格陵兰岛未部署拦截系统，北极方向出现覆盖盲区；对于经北极和北大西洋“走廊”来袭的导弹，现有预警链条过长，拦截窗口期较短。为此，美军对北极反导体系作出总体设计，以构建针对欧亚大陆的“双层+三角”反导屏障：格里利堡基地作为西部节点，承担对东北亚和北极方向来袭导弹的中段拦截任务；东翼的冰岛凯夫拉维克基地部署AN/TPY-2雷达与P-8A反潜巡逻机，承担靠前预警、反潜打击与数据中转任务；居中的皮图菲克基地负责北极方向的导弹预警和助推段、中段早期拦截，同时作为数据融合中心，整合天基、空基（预警机）、海基（“宙斯盾”系统）和地基传感器数据，并与北美防空司令部、美国太空作战司令部建立通信链路，实现预警信息与指挥指令的快速传输，大幅压缩反导体系反应时间，确保拦截行动的时效性。

新协议多次提及部署“金穹”导弹防御系统。该系统旨在构建防空反导的天基传感器与拦截器网络，而皮图菲克基地或将成为其不可或缺的支点。公开资料显示，“金穹”导弹防御计划拟在极地轨道部署数百颗卫星，组成全球导弹侦测网络。皮图菲克基地将承担数据接收、拦截器指挥控制等任务，以达成对北极方向来袭导弹“发现即摧毁”的目标。

皮图菲克基地凭借高度适配北极作战的基础设施，已成为美军在北极地区维系军事存在的关键依托，也是美军与北约盟国开展联合军演的保障中心。美军在此积累了北极作战保障经验，并形成涵盖空中、海洋和冰上的运输网络。空运方面，基地机场拥有一条3000余米长的跑道，可从美国本土或欧洲基地直飞抵达，能够起降F-35A战斗机、C-17运输机等军用飞机，并配备在零下30℃环境下仍可正常运作的装卸与存储设施，以保障人员与装备快速投送。海运方面，基地周边港口正升级为深水港，未来可停靠核潜艇和大型水面舰艇，实现海上兵力常态化驻泊。冰上运输方面，基地建有专用冰上通道，冬季可通过雪地车、冰上起降飞机实现物资运输，确保后勤保障连续性。同时，基地配备能源供应与应急设施，储备大量防寒物资、燃油与食品，具备保障长期独立作战的能力。

美强化格陵兰方向军演力度

■王成文

格陵兰岛新防务协议达成前后，美军在格陵兰岛及其周边密集开展并统筹演习行动，试图通过展示和提升军事能力促成新协议，进而切实获取并确保协议赋予的军事活动空间。

整合特战行动

10月2日，美军特种作战司令部宣布，经与丹麦和格陵兰自治政府协商，已将美国在格陵兰岛开展的全部特种作战行动统一纳入“顶点靛蓝行动”这一常设机制框架，以提升偏远地域机动、寒区持续战备以及与盟友协同作战和集体威慑能力。评论认为，这意味着美军将在格陵兰岛定期牵头举行双边和多边特战训练，标志着美国在该岛的军事存在进入新阶段。

此前，美军特战人员已在格陵兰岛多次参与“北极边缘”系列演习。今年8月，美军首次将训练任务命名为“顶点靛蓝行动”，美军第10特种部队群（空降）的特战人员与丹麦特种作战部队人员，在格陵兰冰盖的雷文营地附近展开联合行动，演练滑雪行军、极地生存、搜救、医疗后送等课目。

空中机动是行动的重要保障。行动期间，美军特种部队得到纽约州空军国民警卫队第109空运联队LC-130H运输机的支援。该机型经专门改装后配备雪橇式起落架，适配冰雪环境作业，可在无标准跑道的场地上起降，向偏远地区投送、回收特战小队，条件允许时还能执行物资补给与医疗后送任务。该机型与依靠滑雪穿越冰盖的特战分队配合，可降低对永久性固定基础设施的依赖。

在格陵兰岛严寒环境中，极端低温会缩短电池续航时间、干扰部分电子设备，使无线电台与导航装备难以持续使用。因此，通信成为开展行动的核心考量因素。“顶点靛蓝行动”期间开展通信基础设施建设，正是为了满足抗干扰通信的现实需求。

空中演习呼应

9月13日至26日，美军北方司令部和北美防空司令部举行“北极先锋”空中演习，直观展示并检验美国与北约盟国空军在北极区域的快速机动、持续作战能力和装备互操作性，并验证此前提出的“北欧桥梁”作战构想。此次演习旨在统筹协调美国与北约盟国及区域伙伴在北极地区的作战和演训活动，使阿拉斯加—加拿大—格陵兰“作战轴线”衔接更加紧密，最终将北极战备活动切实转化为可常态化运用的作战能力。

据美方消息，演习期间，隶属美军北方司令部的威斯康星州空军国民警卫队F-35A战斗机，在格陵兰岛皮图菲克基地完成起降、维护与保障作业，再度验证美军第五代战机在偏远北极地域部署的能力，并拓展了本土防空力量在高北地区的作战范围。从阿拉斯加出发的美军F-16战斗机，接受KC-135加油机的空中加油后，经加拿大领空并与加方战略运输机伴飞，最终抵达格陵兰岛预定部署点位，在高北地区检验了将战斗机作战范围拓展至传统核心基地之外的“敏捷前沿部署”构想。

9月16日，作为北约“北极哨兵”行动的一部分，美军出动4架F-16战斗机，与2架加拿大CF-18战斗机从加拿大鹅湾基地起飞，同从冰岛凯夫拉维克空军基地起飞的丹麦空军2架F-35A战斗机共同降落在格陵兰康克鲁斯瓦格机场。这是丹麦空军F-35A首次在格陵兰岛降落。其间，1架法国A330 MRTT多用途加油机为其实施空中加油，1架北约空中预警机提供广域监视与指挥控制，1架丹麦监视飞机负责搜救及支援保障。评论认为，美国及其盟友围绕格陵兰岛完成协同集结，实现多个基地间的战机联动，可检验北约跨北大西洋汇聚极地空中作战力量的能力。

暗含多重目的

上述密集演习反映出，美军正通过常态化演习与部署优化作业流程、检验指挥关系，目的是打造能在北极及格陵兰岛极端环境下遂行多域作战的部队。

更重要的是，这些演习的时段与格陵兰新协议签署的时间节点近乎“巧合”，意味着美国正以军力展示为新协议强行“铺路”。美军本轮以格陵兰岛为中心开展双多边演习，既着眼于强化北极军事存在、破解北极作战难题，又针对性制衡和威慑竞争对手，更意在推动北约盟国分担北极地区防务责任，弥合与欧洲国家因格陵兰岛问题产生的分歧，为协议签署和履行减少政治阻力和舆论压力。美国通过军演谋求继续提升对北极局势的塑造能力，企图在“大国竞争”中提前“卡位”，将加剧北极地区军备竞赛。

社址：北京市西城区阜外大街34号　邮政编码：100832　发行电话：（010）68525572　每周一、二、三、四、五出版　全年定价150元　零售每份0.57元　承印单位：解放军报社印刷厂（地址同社址）