

英国持续推进核力量建设

■ 郭晓兵



强化威慑能力

结合英国近年来的国防战略文件和一系列军备发展动向,不难发现其正在显著提升核威慑力量在国家安全架构中的核心地位。

加速海基核力量更新换代。英国目前正加快推进“无畏”级战略核潜艇建造计划,一对一替换上世纪90年代服役的4艘“前卫”级战略核潜艇,以确保海基核威慑的连续性。同时,英国正积极研发“阿斯特拉”A21/Mk7核弹头,以替换现役“霍尔布鲁克”Mk4A核弹头,适配新型战略核潜艇,维持英国不间断海上战略威慑巡逻能力。此外,根据今年6月底出台的《国防投资计划》,英国将最多建造12艘“奥库斯”框架下的新型攻击核潜艇,于本世纪30年代末服役以替换“机敏”级核潜艇,不仅负责远洋反潜、情报监视等,还将承担起掩护“无畏”级战略核潜艇、保护英国战略核威慑的关键角色。

重建空基核打击能力。冷战时期,英国构建了“海空两基”核威慑体系。1998年自研核航弹WE177退役后,英国彻底失去空基核打击能力。2025年6月,英国政府宣布将从美国采购至少12架具备战术核武器挂载能力的F-35A战机,承担部分北约空中核打击任务。据外媒报道,这批战机预计将于21世纪30年代中期完成交付并形成核实战能力,此举标志着英国在放弃空基核力量20余年后,正着手重塑其战略核威慑体系,恢复“海空两基”威慑架构。

提升核弹头数量上限。卡梅伦政府2010年在《战略防务与安全评估》中明确规划,至21世纪20年代中期,把全部核弹头数量上限从225枚削减至180枚。然而,约翰逊政府2021年发布的《竞争时代的英国》报告,彻底逆转了冷战后英国核裁减进程,宣布将全部核弹头数量上限从180枚上调至260枚,增幅约40%。不仅如此,英国政府还一改过去对外公开核力量数据的做法,不再披露实际部署核弹头数量。

除了强化自身核威慑能力,英国还积极拓展与盟友的核安全合作。2025年7月,英国和法国签署《诺斯伍德宣言》,首次明确双方将就各自独立的核威慑力量进行协调,并成立核指导小组



协调双方在核威慑行动等方面的合作。

多重战略考量

英国强化核威慑能力,是其综合考量战略形势、外交博弈和经济利益等多重因素的结果。

应对所谓来自俄罗斯的威胁。俄乌冲突爆发后,英国将俄罗斯视为欧洲安全最主要威胁,对自身战略安全环境的恐慌和焦虑持续加剧。英国2025年版《战略防务评估》,将当今世界定义为“激进不确定性时代”,称全球战略稳定正遭受冲击,并将俄罗斯描述为英国“冷战后最为严重、紧迫和难以预测的威胁”。基于这一判断,英国试图通过升级核力量,应对其宣称的“难以预测的威胁”。

平衡美国安全承诺的不确定性。特朗普政府重返白宫后,持续施压欧洲盟友承担更多防务责任,使英对美安全承诺愈加心存疑虑。为应对变局,英国推行双轨并行策略:一方面,深化英美“特殊关系”,通过允许美国战术核武器重回英国本土基地,深度参与“奥库斯”框架下核潜艇合作等方式,密切与美战略协同;另一方面,积极推进英法核领域合作,增强欧洲战略自主性和核威慑能力,并试图依托自身核力量在欧洲安全事务中谋求更多话语权。

拉动国内经济和就业需求。据外媒近期报道,英国国防核产业目前创造约4.76万个本土就业岗位,关联上下游配套企业逾6000家,相关岗位到2030年将增至6.5万个。同时,英国国防核



产业项目的订单,将重点向本土大量中下型军工配套企业倾斜,可带动国内配套零部件、电子元器件等的采购需求,进而助推本土制造业复苏以及高科技产业发展。

面临现实制约

尽管英国对核力量现代化升级“寄予厚望”,但在多重现实条件的制约下,其战略目标能否如期实现还存在着较大的不确定性。

核战略自主性严重受制于外部。空基核力量方面,即使F-35A战机如期交付,根据北约核共享规则,其挂载的B61-12核弹所有权仍属于美国。这意味着英国若使用该核弹,必须获得北约核规划小组以及美国政府最高领导人批准。此举不仅削弱了英国的战略独立性,更将其深度捆绑于美国的“核战车”之上。海基核力量方面,英国仍延续“英国艇+美国弹”模式,“三叉戟”ⅡD5潜射弹道导弹、核弹头的点火控制系统等核心技术均来自美国。此外,英国正在研发的“阿斯特拉”核弹头和美国W93弹头共用再入体,次临界核试验也离不开美国的试验场地。在此背景下,一旦英美战略利益出现重大分歧,英国海基核威慑体系的脆弱性将暴露无遗。

巨额核预算带来沉重财政压力。根据今年最新版《国防投资计划》,英

国计划在未来4年投入630亿英镑,较此前4年增加约200亿英镑。这笔巨额预算将用于下一代战略核潜艇、“奥库斯”框架下新型攻击核潜艇、新型核弹头研发及相关基地升级等项目,以提升英国核力量的可靠性与威慑效能。然而,在国内经济持续承压的背景下,英国将如此庞大的军费资源过度倾注于核领域,势必严重挤压常规军事力量现代化升级以及关乎民生的必要开支。

战略反制风险高企。毋庸置疑,英国核战略调整将进一步冲击全球战略稳定,尤其是把核力量现代化升级的主要矛头指向俄罗斯,恐引发对方作出针对性反制,使欧洲大陆本已紧张的核对抗态势进一步加剧。

历史早已证明,扩充核力量不等于国家安全更有保障。英国强化核威慑能力,不仅无法解决自身面临的安全难题,反而会加剧欧洲安全困境、激化阵营对抗。其庞大的核扩军计划后续是否能如期落地,仍有待进一步观察。

(作者单位:中国现代国际关系研究院军控与出口管制研究中心)
图①:美空军F-35A战机在英国拉肯希思皇家空军基地上空飞行。
图②:英国“前卫”级战略核潜艇。
图③:位于苏格兰的克莱德皇家海军基地。
图④:英美两国核潜艇进行演习。
本版图片均为资料图片
版式设计:李庆旭

鸣 钟

近期,日媒披露了正在拟定中的《防卫力量整備计划》草案要点,未来5年日本防卫费将持续大幅增长,重点加码远程打击、无人作战等进攻型军力建设。根据曝光的草案内容,并结合日本防卫省今年8月公布的2027财年防卫预算申请,不难看出,日本正以前所未有的速度和规模扩张武力,在偏离战后和平发展的道路上越走越远。

防卫预算畸形膨胀。根据草案,未来5年日本防卫费总额将增至70万亿到80万亿日元,较现行5年计划约43万亿日元增长近1倍。在2027财年防卫预算申请中,日本防卫省提出了创纪录的8.9万亿日元申请额。可以预见,大幅增加的防卫预算,将为日本加快研发和采购先进武器装备,重塑进攻型军事体系提供充足财力支撑。

大规模发展所谓“防区外防卫能力”。草案明确提出,未来5年日本将投入超9万亿日元用于发展“防区外防卫能力”,较现行5年计划增长近1倍。而且,日本防卫省在2027财年预算申请中,详细列出了发展所谓“防区外防卫能力”的武器装备采购清单:持续量产和列装改进型12式地对舰导弹、25式地对舰导弹及25式高速滑翔弹,研发潜射型高超音速导弹,以及引进“战斧”巡航导弹和JSM、JASSM等空射导弹。日本所谓“防区外防卫能力”,实质是从敌方射程圈外对敌基地发动远程精确打击的能力。这种以“防卫”为名,行“先发制人”之实的武力配置,完全超出自卫所需范畴,再次暴露日本军事战略的进攻性和侵略性。

日本《防卫力量整備计划》草案暴露野心

■ 项昊宇

高度关注无人机与人工智能技术发展。草案显示,日本计划未来5年投入约7万亿日元发展人工智能和无人作战能力,谋求在未来新型战争中获取非对称作战优势。值得注意的是,这一预算规模是现行计划的6倍之多。据悉,未来5年,日本防卫省将引进约5.2万架各类无人装备,其中包括约1万架可长距离飞行的对地攻击无人机、约1300架舰艇攻击无人机,以及7500余架情报收集与警戒监视无人机。防卫省此前还明确提出,要将自卫队打造为“世界第一的无人装备运用组织”,不仅计划采购多种型号无人机,还将研发搭载远程导弹发射模块的水下无人航行器。这种高度智能化、蜂群化、无人化的军事部署,既能缓解日本自卫队的兵员短缺问题,还可大幅提升其持续作战以及海外军事干预能力。

推动防务和经济融合的“军工复合体”化。日本防卫省在2027财年防卫预算申请中提出“生产力就是威慑力”,将防卫能力提升包装为对日本经济增长有益的“投资”,以实现所谓“防卫与经济的良性循环”。为此,防卫省计划通过设立国家背书的新法人机构,利用国有设施民营化模式和防卫产业重组出资制度,加强国防生产基础、防卫装备出口以及制度创新。日本正试图将军工产业与经济发展进行深度绑定,谋求跻身世界主要武器出口国,并为长期战争做好准备。

新版《防卫力量整備计划》草案的曝光,进一步撕下了长期以来日本自诩为“和平国家”的伪装,也再次暴露其谋求军事大国的险恶用心。近年来,日本右翼势力以所谓“应对周边安全环境恶化”为借口,不断突破和平宪法和专守防卫原则,一步步走上“新型军国主义”的邪路。国际社会应高度警惕并切实认清日本右翼势力的危险图谋,坚决遏止日本“新型军国主义”妄动,坚定守护地区和平稳定。

(作者单位:中国国际问题研究院亚太研究所)

德国和瑞典举行“银沃坦-2026”联合演习



“银沃坦-2026”联合演习现场。

新闻事实:近日,德国和瑞典“银沃坦-2026”演习在瑞典东南部沿岸和哥得兰岛周边海空域开展。德军出动500余名官兵,同瑞典三军开展联合演习。

点评:此次演习并非一般性联合训练,而是针对性极强的近海战略要点防御实战演练,也是两国近年来围绕哥得兰岛防务开展的规格最高、要素最全的联合演习。演习预设北欧侧翼局势升级,模拟瑞典向北约请求支援情境,德军跨波罗的海向哥得兰岛实施远程兵力投送。双方重点演练海上快速输送、港口安防、岸基反舰导弹系统防护、陆海空协同守岛等科目,检验向波罗的海关键岛屿紧急增援、力量整合的实战流程。此次演习旨在提升德瑞两军多域互操作水平,强化北约在波罗的海方向的机动与防御韧性。演习目标明确,实战色彩浓厚,或将进一步抬高波罗的海军事博弈态势。

欧盟呼吁设立欧洲安全理事会



欧盟危机管理演习现场。

新闻事实:近日,欧盟委员会主席冯德莱恩在欧洲议会发表2026年“盟情咨文”时,提议创建欧洲安全理事会,吸纳欧盟国家以及加拿大、英国和挪威等伙伴加入。

点评:该提议旨在建立欧洲快速磋商机制,应对混合威胁、边境安全等突发安全事态,协调欧洲防务并实现快速决策。同时,这一提议凸显出欧盟在处理防务与安全事项上面临的困境。随着美国战略重心持续调整,欧洲日益意识到,将自身安全寄托于北约存在明显短板。对欧洲而言,除了拥有高精尖武器装备、充足弹药和兵员、有效指挥系统外,最重要的是建立一个能够及时作出有效决策的领导机构,缩减危机决策链条,补齐欧洲自身安全能力短板,进而推动欧洲战略自主。然而,该构想落地困难重重。新机制一旦设立,与北约的关系如何定位,将是欧洲无法回避的难题。

瞭 见

前不久,英国政府正式批准投入84亿英镑,用于推进“无畏”级战略核潜艇项目的第四阶段建设,以确保首艇“无畏”号于本世纪30年代初入役,保障2号艇“勇士”号海试工作顺利推进,并完成3号、4号艇的系列建造计划。

从推进“无畏”级战略核潜艇项目,到提高核弹头库存上限、积极研发新型核弹头,再到谋求恢复空基核打击能力、大规模增加核预算……近年来,英国大幅调整核战略,加速推进核力量建设,引发外界广泛关注。

军情专家谈

(点评专家:姚 科 国防大学联合作战学院)