

■ 薛志亮

国防动员法定概念解析

10月1日起施行的新修订的《中华人民共和国国防动员法》，首次以法律形式界定了国防动员的概念：“本法所称国防动员，是指为了应对国家主权、

统一、领土完整、安全和发展利益遭受的威胁，国家依法采取必要的措施，保障平战快速转换，将经济和社会实力转化为国防实力的活动。”这一法定概念立足新时代国家安全战略全局，顺应现代战争形态深刻演变，对标国家治理现代化总体要求，突破传统认知局限、回应时代安全需求、彰显法治治理导向，准确表达了新时代国防动员的职能定位、运行机制和本质属性，为规范国防动员建设，巩固提高一体化国家战略体系和能力，提供了科学的观念引领。其深刻内涵和实践意义主要体现在以下几个方面。

第一，牢牢锚定国家核心利益，清晰阐明国防动员是维护国家安全和发

展大局的战略性支撑。国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益，是国家生存发展的根本命脉，是治国安邦的核心底线，也是国防动员工作的根本出发点和落脚点。相较于传统认知，新法将“发展利益”正式纳入国防动员防护范畴，打破了以往侧重领土安全、军事安全的狭义动员理念，精准契合总体国家安全观全域覆盖、系统防控的核心要义。

当前，传统安全威胁与非传统安全风险交织叠加，地缘政治博弈、科技领域竞争、产业链供应链风险、全球公共安全隐患相互联动，国家安全形势的复杂性、突发性、关联性显著增强。国防动员已然从战时单一的支援保障任务，升级为贯穿平时、急时、战时的常态化、制度化国家安全治理举措，必须着眼维护国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益，通过统筹军地资源、聚合社会潜力、健全应急应战机制，全方位防范化解各类安全风险，切实筑牢国家安全屏障，为国家各项事业高质量发展保驾护航。

第二，重塑国防动员运行逻辑，突破单向转换思维认知，强调“平转战”与“战转平”的有机统一和双向贯通。平战转换涵盖平时蓄力备战、急时快速响应、安全全域赋能、战后有序复原的完整工作链条。高效灵敏、衔接顺畅的平战快速转换能力，集中彰显国家统筹发展和安全、统筹平时建设和战时应战的系统治理水平，是重大风险处置、全域资源调配、军地协同治理能力的集中体现，是衡量国家治理现代化水平的重要标尺。长期以来，社会层面对国防动员的认知多局限于“平时向战时转换”的备战功能，工作重心集中在临战准备、战时支援保障，对战后秩序修复、资源归位、常态复原等后续环节重视不足，存在“重启动、轻收尾，重应战、轻常态”的结构性短板。

新法以“保障平战快速转换”的科学表述，体现了全周期、双向闭环式国防动员运行过程：和平时着重在夯实动员基础、完善预案体系、积蓄潜力资源、常态化开展实战化训练，做到常态储备、有备无患；危机突发、战事开启阶段，快速完成体制切换、力量集结、资源调配，高效支撑应战需求；风险解除或战事结束之后，有序推进产能恢复、人员归岗、资源复盘、社会秩序重新规范，最大限度降低动员行动对经济社会运行的冲击，真正实现备战与民生一体、应战与复员统筹、平时与战时兼顾。

第三，着眼富国与强军协同发展，体现经济社会实力与国防实力深度融合，高度契合现代战争总体性、混合性特征。现代战争已经彻底摆脱单一军事对抗，成为集经济、科技、产业、社会、信息等于一体的国家综合实力全域博弈，总体战、混合战成为现代战争的主要形态，单纯依靠军事力量难以有效应对全域多维安全挑战。新法明确将“经济和社会实力转化为国防实力”作为国防动员的本质要求和目标任务，精准阐释了国防建设与经济社会发展相辅相成、融合共生的辩证关系，充分体现巩固提高一体化国家战略体系和能力建设的精髓要义。

经济社会发展是国防建设的坚实基础，国防安全稳固是经济社会发展的根本保障。国防动员的基本任务，就是破除军地二元分割壁垒，畅通军民资源互通、潜力转化、能力融合渠道，推动民用高端科技、先进产业集群、社会运力体系、全域信息资源等国防动员潜力、制度化、体系化转化为国防能力，实现以发展厚植安全根基、以安全保障发展大局，全面适配现代总体战争全域对抗的战略需求。

第四，贯彻全面依法治国基本方略，明确依法动员是依法治国、依法治军的必然要求。国防动员工作覆盖领域广、涉及主体多、权责链条长、社会影响大，事关军地履职效能和群众切身利益，必须依靠法治规范运行、确保刚性落地。新法将“国家依法采取必要的措施”纳入国防动员概念，强调把法治思维、法治方式贯穿国防动员全过程各领域，旨在转变主要依靠行政推动、依靠协调推进的工作模式，推动国防动员全面迈入法治化、规范化、制度化轨道。

（作者单位：陆军指挥学院）



在今年下半年新兵运输工作中，多地军供站热情为新兵提供饮食、住宿和医疗等保障。图为江苏省南京市军供站组织仪式，为新兵过集体生日。

吴凤萱摄

鸽群也有禁飞区

——广东省一场基层净空保护宣传活动现场见闻

■陈 涛 谭志伟

依法抓建

9月21日下午，广东省某市中心广场上熙熙攘攘，一场“共护净空安全，筑牢国防屏障”主题法治宣传活动正在举行。当地一些群众喜爱养鸽、赛鸽，听说不能随意放飞鸽群，便不由自主地围拢过来。

“世界航空史上，鸟类动物撞击飞机导致机毁人亡的事故屡见不鲜。”空军某部一位军官一边展示资料图片，一边细说其中缘由：飞机起降过程中，发动机大推力吸气，一旦与鸽子等鸟类动物相撞，巨大的冲击作用极易引发飞行事故……与这位军官一样，广州军事检察院、某市检察院、街道办事处等单位工作人员，也

在本单位的展台前一边发放《中华人民共和国军事设施保护法》等材料，一边向广场上的市民群众介绍净空保护知识。

该市养鸽历史悠久，赛鸽竞翔、民间放鸽等活动较为普遍。考虑到鸽群一旦无序进入机场净空保护区，就会给战机起降带来安全隐患，广州军事检察院、该市检察院会同军地有关部门，召开净空保护综合治理磋商会。会上，他们研究制定了应对措施：重点区域养鸽户建档管理，错峰放飞，有条件的转笼养或外迁……

磋商会结束后，与会人员径直来到市中心广场，面对面向群众宣传净空保护知识。一位赛鸽爱好者说出心中的顾虑：“赛鸽不飞进入不了状态，总不能每天都关在笼子里呀？”检察官耐心地解释：法律管的是在机场净空区域内违

规放飞鸽群，不是一律禁止放飞，更不是禁止养鸽——“大家在规划信鸽比赛线路时，避开净空保护区即可。”

另一名养鸽户也问道：“组织一支驱鸟队，是不是也能解决问题？”“驱鸟队防范的是偶然发生的情况，净空才是治本之策。”检察官运用具体案例给予答复：从多年的实践来看，如果不从源头上治理，大家随意放飞鸽群，再多的驱鸟队也招架不过来……依之以法，晓之以理的解答，让养鸽户们舒展了眉头。

这时，几名工作人员把净空区域范围进行详细介绍，引导大家记得住、避得开，守住底线、不踩红线。“咱们赛鸽俱乐部应当主动和政府部门、机场沟通对接，让赛鸽活动开展得更尽兴又安心。”一位资深赛鸽爱好者的建议引起大家共鸣。



开学以来，河南省鹿邑县国防动员办公室依托县国防教育研学基地，分批组织开展国防宣传教育活动，图为国动办工作人员向弘德学校学生介绍武器装备知识。

王洪生摄

警报长鸣 警示常在

——近期多地试鸣防空警报面面观

■何汝雁 本报特约记者 覃源漫

9月18日，九一八事变发生95周年之际，勿忘九一八撞钟鸣警仪式在辽宁省沈阳市“九·一八”历史博物馆残历碑广场举行。当天上午9时18分，“警世钟”作响，14响钟声寓意着中国人民14年艰苦卓绝的抗战历程，沈阳全城拉响防空警报，火车、汽车鸣笛。当天，安徽、河南、四川、广西、江西、山东、内蒙古、新疆等多地试鸣防空警报，悼念抗战英烈、缅怀罹难同胞。

9月19日，第26个全民国防教育日，北京、上海、广州、拉萨等多座城市试鸣防空警报，刺耳的警报声划破长空，振聋发聩，启示广大市民群众：国无防不立，民无防不安。

人民防空法规定，县级以上地方各级政府根据需要可以组织试鸣防空警报，并在试鸣的5日以前发布公告。“防空警报信号分为3种，其中预先警报鸣36秒、停24秒，空袭警报鸣6秒、停6秒，解除警报连续鸣放3分钟。”一位军队专家表示，在落实法律规定过程中，各地形成了不同的防空警报试鸣方式。

辽宁省多座城市仅鸣放解除警报1种信号，但要求试鸣时行驶在市区内的车辆原地停留并鸣笛。安徽省的合肥、宣城、滁州等地同样从9时18分开始试鸣，并将预先、空袭、解除3种警报试鸣一遍。河南在全省范围内组织试鸣，特



点是“双周期”——预先警报、空袭警报各鸣放两个周期，然后鸣放解除警报。

山东省临沂市今年迎来第28次防空警报试鸣，其试鸣方式颇具特色——鸣放4种信号，即预先警报、空袭警报、灾情警报、解除警报。其中灾情警报设置为鸣15秒、停10秒，鸣5秒、停10秒，反复3遍。“采取这种试鸣方式，目的是引导社会各界做到防空、防灾准备一起抓。”临沂市国防动员办公室工作人员介绍。

上海市不仅通过固定和机动防空警报器实施鸣放，而且通过市突发事件预警信息发布中心发布试鸣信息，一些学校还通过校内广播播放防空警报，提前

重庆市国动办面向大学城高校新生开展国防教育——既是“及时雨”，又是“营养液”

■本报特约记者 王诚洁

“开始留心身边防空洞的开发利用情况，每天浏览军事新闻……”入学以来，重庆大学一年级学生谭鑫茜国对国防越来越关注。像谭鑫茜一样，重庆大学城多所高校的新生在参加一系列国防教育活动中，加深了对国防的了解和感情。其中，重庆市国动办组织开展的活动，给他们留下深刻印象。

重庆大学城现有多所高校。“青年学生是国防教育的重点对象。”近年来，重庆市国动办与大学城11所高校达成共识，结合全民国防教育月，重点面向大一学生开展“四个一”活动，即：听一场国防教育专题讲座，参观一个国防教育场馆，开展一次防空袭疏散训练，参加一次国防知识网络答题。

“我们的军队是人民军队，我们的国防是全民国防。”9月18日，在重庆大学，重庆市国动办二级巡视员池彬的授课让师生受益匪浅。通过听课，学生李浩田对国防动员法的一些规定印象深刻：国家决定实施国防动员后，根据需要，一定年龄阶段的男性公民和女性公民，应当依法担负支援保障军队作战、承担预防与救助战争灾害以及协助维护社会秩序等国防勤务。“古人讲，天下兴亡、匹夫有责，作为新时代的大学生，

我们更应该胸怀家国、勇于担当。”他深有感触地说。

在重庆师范大学，联勤保障部队工程大学副教授赖祥的授课，增强了师生保护军事设施的意识：不能拍摄、传播军事设施相关照片，不能在军用机场周边开放影响飞行安全和机场助航设施使用效能的风筝、孔明灯、热气球、无人驾驶航空器……

既强化理论武装，又增加感性认识。在重庆市人民防空宣传教育馆，“重庆大轰炸”的历史让青年学生心里很不平静：据《重庆市抗日战争时期人口伤亡名录》统计，1938年2月至1944年12月，重庆主城区及其周边区县遭受日机近万架次18000多枚炸弹的轰炸，直接伤亡32000多人，房屋损毁17000多栋。“决不让历史悲剧重演！”不少学生在留言簿上写下铿锵誓言。

新国动办成立后，重庆“地下长城”新成体系，护民之盾日益牢固。进入新时代，重庆实施“山城洞天”人防工程服务民生行动，一批防空洞在保证防护功能不受影响的前提下，被改造成为书店、画廊、博物馆、背篓菜市场……宣教馆利用嵌入墙体的屏幕，生动展示现代人防工程平时服务生活、战时保护生命的

独特作用，引发青年学生的浓厚兴趣。

人民防空是一项实践性很强的全民防护工作。重庆市国动办组织青年学生走出教室，开展防空袭疏散训练。“预先警报长间隔，空袭警报短间隔，解除警报无间隔。”通过参加训练，重庆警察学院的400多名新生不仅掌握了辨识防空警报信号的方法，而且学会如何分辨防空地下室和普通地下室，“最明显的区别就是，前者有厚重的防护门，可以抵御炸弹的冲击波”。

大学城各高校新生普遍参加了重庆市国动办组织的国防知识网络答题活动。“答题成绩计入学生个人军事课程分数。”重庆城市管理职业学院新生刘毅告诉记者，答题活动用时不多，但加深了他对近期所学国防知识的记忆，许多同学用高分为自己参加的国防教育活动画上了一个句号。

“国动办开展的一系列活



全民国防教育月期间，陕西省国防动员办公室会同军地有关部门，组织开展了一系列丰富多彩的宣传教育活动。图为在安康市龙舟文化园，小学生表演《少年强则国强》武术节目。

蒯临渊摄