图①：德国海军舰艇编队参加“波罗的海行动”军事演习。

图②：德国在北约军事演习中检验快速反应能力。

图③：部署在立陶宛帕布拉德训练场的德国陆军“豹”2坦克。

版式设计：李庆旭

本版图片均为资料图片

德国加速推进防务政策转型

■姚　科　王保魁

瞭望台

据外媒披露，德国联邦国防军总兵力目前已增至18.67万人，创下13年来的最高水平。按照规划，到2035年德国的现役兵力将提升至26万，预备役提升至20万，总作战兵力增至46万。二战后，德国长期将自身定位为“和平国家”，奉行“克制文化”传统，主张谨慎运用武装力量。然而，近年来随着全球地缘对抗加剧，德国加速推进防务政策转型，大规模增加军费开支，希望通过系统性扩军、联盟责任重构与军工产能造血，重塑自身乃至欧洲安全格局。

重塑作战体系

俄乌冲突爆发前，德国国防开支长期维持在占国内生产总值的1.2%至1.5%左右，联邦国防军主战装备妥善率普遍不足50%。俄乌冲突的爆发，促使德国大幅度调整防务政策，启动冷战结束以来规模最大的联邦国防军重构进程。

加快出台战略规划。2023年，德国先后出台二战后首份《国家安全战略》和12年来首份《防务指导方针》，强调为战争做好准备，要将联邦国防军打造成“欧洲常规防御的基石”。今年4月，德国发布首份独立军事战略文件《军事防御总体构想》，首次将俄罗斯定位为“欧洲安全最大直接威胁”，明确军事转型的战略规划、能力纲要、人员计划及管理体系改革等内容，目标是在2039年前建成“欧洲最强常规军队”，表明德国防务政策转型已从“概念准备”转向“如何落地”。

构建一体化联合作战中枢。基于战争形态演变，德国摒弃低强度作战建设导向，确立“威慑为先、全域防御、快速介入、持久应战”新型作战理念，将应对大规模常规冲突、多域混合对抗、远距离快速机动部署作为军队建设的核心目标。在这一理念指导下，德国整合本土防御司令部与海外行动司令部，组建联合部队司令部，统筹陆、海、空、网络信息四大军种作战指挥；同步改组联合保障司令部，负责后勤运输、通信保障、野战医疗等多支力量的统一归口管理，采用“大联勤”模式统一调度军内保障资源。这些调整以提升战争能力为导向，旨在解决以往指挥层级繁杂、军种分立、响应迟缓的弊病，深度优化指挥链路，为提升联合作战决策与应急响应效率提供支撑。

夯实应对大规模冲突兵力根基。目前，德国已启用新兵役制度，在志愿优先和选择性征募为基础的框架下，保留强制征兵备选机制，并计划明年中期起所有年满18岁男性将全面接受征兵体检，为下步推行义务征兵制度做铺垫。除了扩充兵员，德国持续优化军兵种力量结构，压缩非战斗岗位，重点补强装甲、防空、远程火力、无人作战、电子对抗等主战力量；重构预备役定位，将其由辅助力量升格为与现役部队同等重要的正规作战力量，承担本土防御职能以及危机状态下的兵力物资部署与转运任务。

推进主战装备现代化。很长一段时间以来，德军主战装备深陷“代际断档、存量为旧”的境地。因此，其计划增加的军费，有相当一部分用于主战装备更新。陆军计划采购约200辆“豹”2A8主战坦克，替换现役老旧坦克；大量增购“美洲狮”步兵战车、“拳师犬”轮式战车等；同步更新自行火炮与远程打击装备。海军以追求“实际可用”为目标，准备采购8艘F127型防空护卫舰，并订购6艘212CD型AIP潜艇，逐步实现向“高度战备的制海力量”转型。空军持续升级“台风”战机攻防能力，同时计划分两批从美国订购50架F-35A战机，逐步替换现役老旧“狂风”战机，进而担负起战术核打击任务。

调整前沿部署

长期以来，德国在北约框架内处于战略后方，兵力集中于本土腹地，前沿威慑兵力少，跨境投送能力弱，应急反应能力偏低。俄乌冲突爆发后，德国政府认为波罗的海、中东欧、黑海方向的防务压力陡增，北约东翼兵力空虚、防御纵深不足，德国亟需从“后方支援”向“前沿主战”转型。

打造机动中转枢纽。《军事防御总体构想》明确要求提升德国作为在北约集体防御机制下的后勤枢纽能力。为此，德国加快升级本土军用港口、野战机场和重型装备跨境运输通道，同步改造通往波罗的海、波兰、东南欧的交通干线，打通海陆联动的快速机动走廊，构建快速集结、投送、部署的机动作战体系。据悉，德国已启动不来梅哈芬港军民两用升级改造工程，以满足重型陆战装备的快速转运需求。

构筑前沿防御屏障。在波罗的海方向，德国联邦国防军在立陶宛部署第45装甲旅。该旅2027年底满编后，将直面东欧地缘前沿，强化苏瓦乌基走廊方向地面威慑。参照“立陶宛旅”建设模式，德荷联合军团完成在波罗的海地区的部署，全面接管北约在爱沙尼亚、拉脱维亚地面部队指挥权，与驻波兰的北约东北多国军团形成波罗的海双指挥架构，破解此前单一司令部防区跨度大、响应迟缓的短板。在波兰方向，德国响应北约“东部哨兵”行动前沿防御部署需求，向波兰派驻“台风”战机及相关作战、地勤人员，常态化遂行东欧空域警戒、防空拦截任务，提升北约东翼空中防御能力。

为配合北约整体防务规划，德国还将黑海部署与波罗的海、波兰前沿布局统筹衔接，助力构建贯通东北欧延伸至黑海的连续防御体系。德国将“台风”战机部署至罗马尼亚科格尔尼恰努基地，执行快速反应警戒任务；将“爱国者”系统部署至土耳其东部，以此填补防空反导缺口；常态化参与黑海多边军演，开展联合防空、反潜巡逻等实战化演训。随着北约欧洲防务权责由美国转向欧洲，德国将持续扩大自身在地区安全事务中的影响力。

提升续战能力

强大的军工产业是应对地缘政治变化、实现军事战略转型的重要支撑。当前，德国军工企业在市场需求刺激与政策利好的双重驱动下，持续扩大规模产能，德国续战能力也随之不断提升。

改革国防采购机制。今年2月，德国开始施行《联邦国防军采购加速法》，大幅简化项目审批、招标、验收流程，为紧急防务项目开辟快速通道，同时放宽中小企业军工准入门槛，吸纳更多专精配套企业进入军工供应链。

扩大武器装备产能。德国联邦政府同多个本土军工企业签订长期框架合同，大规模采购155毫米炮弹、坦克弹药、火箭弹和防空导弹。德国莱茵金属公司通过收购西班牙弹药生产企业、扩建本土工厂等方式，计划到2027年将155毫米炮弹年产量提高至110万发。同时，德国开始推动民用工厂的“民转军”改造，对汽车零部件等制造企业进行军工资质认证，推行军民共线生产模式，承接装甲车辆配套零部件加工任务。此外，德国军工企业还与美国、其他欧盟军工企业组建合资企业，在本土生产、集成和分销武器装备。随着更多合作落地，德国军工产能有望持续扩大。

构建分散储备体系。针对弹药库存不足、战时补给链条过长问题，德国响应北约前沿预置倡议，采用“本土主储、前沿分储”模式，计划重启本土5个物资仓库和3个弹药仓库，在波兰、立陶宛等前沿盟国境内布局弹药仓库与备件储备点，重组机动后勤营，实现战时就近快速补给，着力缩短前沿作战保障链路。

总体来看，德国本轮系统性军事转型既服务北约集体防御框架，也意在强化自身作为欧洲防务支柱的角色，提升在欧洲防务事务中的话语权。但扩军部署落地、军工产能释放均需较长周期，同时还将持续面临国防预算压力、国内社会舆论约束，以及与盟国之间协调成本高等多重现实制约，此次转型最终落地成效存在诸多不确定性。

（作者单位：国防大学联合作战学院）

评论区

德国的军事战略，存在“力量扩张”与“克制文化”两条截然不同的路线，二者先后主导德国的国家安全选择。从普鲁士时期的军事遗产，到战后数十年的“民事力量”定位，再到时代冲击下的防务重塑，两条路线在历史与现实的碰撞中维持着微妙平衡。当前，德国延续多年的“克制文化”正在松动，但并未重回扩张老路，而是形成联盟框架下有限扩张的新型平衡。

由于地处欧洲核心，德国在历史文化与地缘困境的反复博弈中，形成了独具特色的战略文化。普鲁士时期形成的扩张传统，使德国凭借王朝战争完成国家统一。两次世界大战中，德国将军事扩张推向令人警醒的灾难性极端。二战后，经由去纳粹化改造、西方阵营一体化嵌入与经济优先战略的共同塑造，德国形成独有的“克制文化”，成为战后安全政策的底层逻辑。随着东西两德的统一，联邦国防军吸纳了部分东德军官与装备，并进行大规模精简，其军费占国内生产总值比重一度跌至1.5%以下。1994年，德国发布的《防卫白皮书》明确，其军事力量只能在联合国、北约与欧盟框架下使用，是“危机管理与维和行动的参与者”。此后十余年，德国始终强调“克制文化”，尽管参与过巴尔干冲突、科索沃维和以及阿富汗任务，但始终避免在重大冲突中单独用兵。这一阶段德国的国防政策，体现了“不能背离历史反省”的惯性，其军力在北约内部主要作为履行盟约的标志。

『克制文化』调整 转向新型平衡

■刘俊飞

如今，德国的“克制文化”正随着国际格局、自身实力与安全环境的变化持续调整。2014年克里米亚危机爆发后，德国开始逐步提升军费预算，推动北约东线部署，试图在欧洲安全事务中发挥更重要作用，但克制的底层逻辑并未完全动摇。德国一度强调和解与对话，对俄罗斯采取相对宽松的能源政策。2022年俄乌冲突爆发叠加美国对欧战略收缩，触发德国战后的深刻战略转向，由此采取一系列防务政策转型举措，包括设立1000亿欧元特别国防基金、军费占GDP比例迅速突破2%、重构军队组织架构、加快现役装备更新等。一系列动作表明，德国“克制文化”正在调整，其军事战略转向扩张与克制再平衡的新阶段。

目前，德国军事能力提升的边界仍锚定在多边框架之内，并未彻底脱离“民事力量”的定位。一方面，其扩军举措服务于北约联盟防御与欧洲防务一体化，作战部署聚焦欧洲东翼的联盟任务，对远离欧洲的域外介入总体持审慎态度。另一方面，德国政府的防务理念与社会克制惯性之间存在显著落差。虽然德国政府强调要提升防务能力、承担欧洲责任，但是社会深层的“克制文化”根基并未动摇，兵役制改革面临巨大社会阻力，许多民众对德国直接卷入军事冲突保持高度警惕。另外，法律约束、“议会军队”等制度设计，也构成了难以突破的刚性刹车。

从总体上看，德国将继续提升防务能力，向本国民众与欧洲伙伴证明其有能力维护国家安全和地区稳定，同时也将规避单边军事冒险、全球兵力投射等更为激进的工具选项。其在多边合作与合理威慑之间的演进节奏与政策边界，将持续塑造未来欧洲大陆的安全秩序。

（作者单位：军事科学院）

德国联邦国防军第45装甲旅部署至立陶宛

■王　晶

焦点CT

当下，俄乌冲突持续延宕，北约不断加强东翼防御力量建设，欧洲安全版图加速重构。在此背景下，德国联邦国防军第45装甲旅部署至立陶宛，成为二战结束以来德国首支成建制、永久性海外驻扎的装甲部队。

2023年12月，德国与立陶宛签署长期驻军协议。2024年4月，德国联邦国防军由20人组成的先遣队，飞抵立陶宛首都维尔纽斯对接基建筹备工作。2025年5月，第45装甲旅组建仪式在维尔纽斯举行。正在立陶宛访问的德国总理默茨表示，德国将切实承担起北约东翼的防御责任。按计划，这支总编制约5000人的重型装甲旅，下辖3个机动作战营及配套战斗支援、后勤保障单位，将于2027年底前完成派驻并具备独立作战能力。立陶宛方面对此积极配合，承诺投入17亿欧元用于建设营房、训练场及后勤设施。其国防部长称，基建进度可比原计划提前10个月完成。

作为德国陆军第10装甲师的重要组成部分，第45装甲旅的装备体系覆盖突击、火力、支援、保障全链条，主力包括“豹”式主战坦克、“美洲狮”步兵战车、“拳师犬”轮式战车以及PzH 2000自行火炮。在部署格局上，该旅吸收原北约增强前沿存在的多国营级战斗群，形成三个作战营架构、旅级重型支撑的混合防御态势，显著增强波罗的海地区的防御韧性。

从地理位置看，第45装甲旅驻地选址具有极强的针对性。两处基地梯次扼守北约东翼战略咽喉苏瓦乌基走廊。该走廊两端连接俄罗斯飞地加里宁格勒和白俄罗斯，南北两侧紧贴波兰和立陶宛，是北约通往波罗的海三国的唯一陆路通道。据了解，该旅所在的鲁德宁凯基地部署前沿作战营，邻近走廊东北侧出口，距白俄罗斯边境约20公里；鲁克拉基地是旅级指挥与后勤训练中心，距走廊约100公里，依托公路网可在1至2小时内快速机动至走廊沿线。

今年5月至6月，第45装甲旅参加了北约“自由之盾2026”联合演习，完成了该旅进驻后的首次全要素实战演练。演习以苏瓦乌基走廊遭遇突袭为核心想定，重点锤炼装甲部队、机械化步兵与无人机小组的协同突击战术，全面检验快速反应与跨区域兵力投送能力。

目前，第45装甲旅仍处于未满编部署状态。为解决兵员缺口、装备运维、后勤补给等现实问题，德军计划优先从本土现役装甲部队抽调成建制骨干作战单位，完成核心指挥与作战架构搭建，后续逐步补充兵员。同时，依托北约前沿装备保障体系，在驻地配套建设装备维修保障设施，确保主战坦克与自行火炮等核心装备的战备完好率。

第45装甲旅进驻立陶宛，是德国防务政策的一次重大调整，表明其开始在欧洲安全事务中担当更为核心的角色。这支常驻北约东翼的装甲力量，犹如一枚“楔子”插入中东欧地区，将在未来数年持续牵动欧洲安全格局演变，成为观察德国防务政策走向的重要标尺。

（作者单位：军事科学院）

德法西六代机项目终结

今年6月，欧洲“未来空战系统”项目宣告终结。该构想最初源于英法两国推出的技术演示验证项目。英国脱欧后，项目主体变更为法德两国，2019年西班牙加入后形成三国合作的格局。项目计划2040年前开发新一代空中作战体系，替换法国“阵风”战机和德国“台风”战机。但随着项目推进，各方在军工主导权、研发需求等问题上争执不休，导致该项目走向终结。德国被曝对接英意日合作开发的六代机项目，法国决定独立推进六代机研发，两国在六代机项目上分道扬镳，成为欧洲军工合作矛盾频发的缩影。

德美防务合作提速

在欧洲共同防务面临阻力的情况下，德国与美国在防务合作上按下加速键。2023年开始，德国莱茵金属公司与美国诺·格公司等达成合作，在德国境内生产F-35A战机机身中段组件。今年7月，莱茵金属又与美国洛克希德·马丁公司计划成立合资企业，在德国生产、集成和分销“陆军战术导弹系统”系列导弹。德国还准备采购美制“战斧”巡航导弹及配套“堤丰”陆基发射系统。有分析认为，德国作为欧洲防务的主要推动力量，一味与美走近，将加剧欧洲内部分歧，阻碍欧洲战略自主进程。

认知小站

资料整理：黄体彪