

风雨中，筑牢防线护山河

——从主汛期看我国现代化应急体系建设

■本报记者 单慧粉

当前，尽管“七下八上”防汛关键期已过，但我国仍处在主汛期，汛情总体呈现高风险态势。

我国国土广袤、地理复杂、气候多样，自然灾害易发多发。8月16日出版的《求是》杂志发表习主席重要文章《提高防灾减灾救灾能力》。文章强调，做好防灾减灾救灾工作，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持尊重自然规律，坚持预防为主，坚持改革创新，坚持系统观念，坚持社会共治。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，随着中国特色大国应急体系的统筹推进，一张灾害安全保障网正越织越牢。

新理念·新举措 从“兵来将挡”到“未雨绸缪”

【镜头回放】

8月10日深夜，河南省平顶山市防汛抗旱指挥部，灯火通明。

屏幕上，台风路径、降水分布、救援调度的态势图实时跳动。这里，是整座城市“防汛大脑”，也是风雨中令人安心的那束光。受台风“白海豚”影响，8月10日起，平顶山市大部分地区出现暴雨、大暴雨。

“雨太大了，快跟我们走！”8月11日中午，平顶山市叶县常村镇柴巴村党支部书记张允许浑身湿透，嗓子已喊得沙哑。一场与时间赛跑的生命转移，在大雨中展开。据悉，常村镇山地丘陵占三分之二，境内有多座水库、坑塘堰坝，汛情严峻。

雨情发生后，全镇38支防汛队伍500余人全员到岗，对老弱病残等特殊群体落实“一对一”结对帮扶机制。据统计，本轮强降雨期间，常村镇累计转移群众237户674人，实现应转尽转、不漏一人。

备汛关口大幅前移，这是河南省今年防汛工作的一个鲜明特点。

全国两会结束后，河南省便密集开展部署。开展隐患排查，提前腾库迎汛，加强应急演练……责任链条，一环环拧紧。

“善除患者，理于未生”。降低灾害风险，关键在“防”，重点在“早”。

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”面对频发的台风洪涝灾害，时任浙江省委书记习近平同志鲜明提出“四个宁可”重要理念，为防汛防台风、防灾减灾和基层风险治理提供科学方法论。“十四五”时期，我国应急管理在理念和实践上的一个重大提升，就是治理模式向事前预防转型。

2020年至2023年，应急管理部牵头开展第一次全国自然灾害综合风险普查——这是新中国成立以来首次全面摸清灾害风险隐患底数的基础性工程。100%的乡镇（街道）、100%的社区（行政村）参与其中，房屋设施、地质隐患、洪涝风险，一项项调查，一个个建档。

底数清了，“防”才能精准。

在北京市门头沟区，140座平急两用的“高地堡堡”拔地而起。该区盘活辖区中小学、村委会办公场所、社区党群服务中心等现有资源，为群众打造一座座安全应急屋，兼顾平时便民服务和急时应急避险。前不久的一轮强降雨期间，门头沟区东山村党支部经过研判，将风险较高的几户村民转移到安全应急屋。村民李淑琴回忆，那次避险紧张有序，“村里想得挺周到，准备了食物、矿泉水，还有常备药品等”。

江西宜春福县应急管理局以加强应急物资储备为抓手，构建起1个县级核心枢纽、2个

湖北省石首市民兵在子堤上搬运堤坝加固材料。

韦雪梅摄

区域中心储备库、N个基层补充点的“1+2+N”救灾物资储备库体系。“应急物资调配效率显著提升，覆盖全域，随时可用。”相关负责人表示。

从安全应急屋到物资储备库，背后是“兵来将挡”的被动防御转向“未雨绸缪”的主动治理，展现我国治理逻辑的深刻重塑。

新技术·新装备 从“拼体力”到“拼算力”

【镜头回放】

7月初，台风“美莎克”携历史罕见的持续性强降雨突袭广西，水库溃坝、城市内涝、乡村断联，严峻汛情，令人揪心。

广西贵港市西江教育园区受强降雨影响积水最深达7米，导致万余名师生被困，面临断联、断水、断电的困境。危急时刻，中国安能专业救援力量携带动力舟桥驰援。舟桥长60米，宽8米，既可以当作大型渡船，又可以成为“水上码头”或者浮桥。相较于普通皮划艇8至10人的承载力，一座动力舟桥一次能运载500余人。

当这个“水上救援航母”驶入被洪水包围的校园时，被困师生瞬间沸腾。获救后，他们在“水上救援航母”上齐声唱响《歌唱祖国》，并纷纷竖起大拇指为祖国点赞。

7月9日中午，不到20个小时，6000余名师生全部安全转移，无一人受伤。

从渡河装备到救援利器，我国自主研发的动力舟桥，是科技赋能应急救援的生动缩影。

地震预警秒级响应，无人机穿梭作业，机器人深入废墟搜救……科技赋能下，一条看不见的“数字堤坝”正悄然延伸，让防御的触角更敏锐，让救援的响应更精准。

天空中来了“巡查卫士”——

今年上半年，在浙江瑞安、湖北石首等地的防汛演习中，卫星遥感即时应急服务一体机亮相。它能实现从卫星拍摄到信息推送的分钟级响应，为基层提供“灾害全景地图”，村庄受灾、山体滑坡等情况一目了然。依托“一机集成、开箱即用”的便捷性，工作人员将最新影像与灾前卫星图放在一起，能快速对比出灾害带来的具体变化，为指挥决策提供即时信息支撑。

陆地上布设“A1哨兵”——

前不久，台风“红霞”逼近广东省深圳市龙岗区时，城市治理智能体“龙小二”自动切换防汛最高优先级，该区上万路监控同步开启高频巡检，对河道沿线、井盖区域等进行不间断扫描。同时，“龙小二”还可以精准识别树木倒伏、道路积水等隐患，同步归集群众防汛求助信息，一键分流至对应街道处置。

江河里搭建“智慧大脑”——

近2500个摄像头紧盯水情，14万余个监测点位分布全域，洪水未至调度方案已开始，在数字世界推演……今年入汛后，依托锦江智慧水务管理平台，锦江流域所有数据汇聚形成动态更新的数据池，一旦点位预警，就会一键联系点位对应的负责人。

上天入地，AI智能感知、数字孪生等新技术不断投入应急抢险，织起智慧防线，守护江河安澜。

《现代化应急体系建设“十五五”规划》提出，到2030年，重大突发事件处置保障能力和基层应急能力显著增强，应急管理法治化、科学化、智能化水平大幅提高。面向未来，防灾减灾不再只是拼体力的“消耗战”，更是拼算力的“信息战”。

新框架·新体系 从“各自为战”到“协同作战”

【镜头回放】

这是一场与台风“回马枪”的较量——

8月15日20时29分，随着两辆推土机顺利碰头，河南省贾鲁河周口段溃口成功合龙。

受台风“白海豚”及其残留云系带来的持续强降雨影响，周口市川汇区新北桥下贾鲁河东岸堤防出现溃口。湍急的河水奔涌而出，涌向周口市区。

险情发生后，当地立即启动应急响应。武警、消防、应急、公安、民兵等多支队伍闻令而动，第一时间赶赴现场，只为一个共同的目标：堵住溃口，守住家园。挖掘机铁臂起落、运输车昼夜工作、无人机不断起降，多方力量紧密配合、协同作战，经过千余人近50个小时鏖战，汹涌的水流被彻底截断。

夜幕降临，贾鲁河渐归安澜。抢险车辆

沿着长堤依次驶离，远远望去，似一颗颗星星嵌入夜幕。

风雨中，一句“解放军来了”，让被困师生吃下定心丸；洪水中，消防员一句“抱住我，没事的啊”，温暖全网。“迷彩绿”“火焰蓝”“救援红”，是风雨中最令人安心的色彩。

据应急管理部数据，目前国家综合性消防救援队伍规模增至近22万人，基本建成6个国家区域应急救援中心，建成113支国家安全生产和18支国家工程救援专业队伍，社会应急力量规范发展。

“我们已基本构建起全灾种统筹应对、全过程统一管理、全天候积极防范、全力量有序协调的大安全大应急框架。”应急管理部有关负责人表示。

何为大安全大应急？大安全大应急，本质是以“一盘棋”的统筹，应对日益复合化的安全风险。

上下贯通，一体应对。国家应急指挥总部与省、市、县三级应急指挥部保持24小时音视频联通，构建起上下贯通、协调联动的应急指挥体系。“十四五”时期，累计启动国家救灾应急响应85次。

联合指挥，跨区域救援。今年7月，为迎战台风，广东消防救援机动总队紧急调集200名消防救援人员、34辆消防车、17艘舟艇，携带600余件套救援装备，从广州、茂名、肇庆等7地同步出动，星夜兼程，驰援广西梧州。

防灾救灾，关键在基层。今年7月初，受台风“美莎克”影响，湖南省邵阳市遭遇持续性强降雨。7月6日，五团镇白水头村党支部书记、灾害风险隐患信息报送员夏朝辉在巡查时发现，洞竹冲山体出现渗水、裂缝及土体滑移等征兆，第一时间上报，19户43人迅速转移。随后，山体发生多次滑坡。由于转移及时、避险到位，无人员伤亡。

人民至上、生命至上，体现在每一扇被敲响的门上，体现在每一声通知撤离的呼喊中。目前，我国已建成“省—市—县—乡—村”五级灾害信息员队伍共计115万余人，在灾情报送、隐患排查、紧急避险等方面发挥了重要作用，筑起防灾减灾“人民防线”。

从消防救援人员千里驰援，到专业救援队向险而行；从人民子弟兵冲锋在前，到民兵昼夜值守……最坚固的堤坝，不只是钢筋水泥，更是危难时刻的众志成城、守望相助。

郁江河畔 不同的战场

■武警广西总队贵港支队某中队中士 黄传念

郁江的风掠过堤岸，训练场上口号嘹亮，伴着潮声朝暮往复。从一名消防员到武警战士，我在不同的战场上，践行着相同的使命。

那些年，我闯过浓烟翻滚的火场，也到过异国他乡的废墟。在老队员的带领下，我练就过硬本领。我知道，每一次攀爬、每一次破拆，都在为下一场战斗积蓄底气。

出警多了，见多了险境里期盼的目光，一个念想越来越清晰：穿上军装，到更多群众需要的地方去。

2018年，我参军入伍成为武警广西总队贵港支队的一名战士。这里的训练不再只是围着操场打转：一次说走就走的拉练，我们在荒滩野地一待就是一整天；在浑浊的江水里开展训练，伴着江潮声一遍遍磨擦搜救技能……

这些平日里攒下的功夫，在一次次抢险救援中派上用场。今年7月，受台风“美莎

克”影响，贵港市境内多条河流水位暴涨，多个乡镇被淹，城区多处内涝。我们作为首批抵达受灾地区的专业救援力量之一，8天8夜转战6个点位。

在港北区，一处住宅小区内涝严重。我们逐户敲门排查，联合地方救援力量转移群众。一位中风的老人行动不便，我们扶住梯子，一点点把他护送到安全处；一位孕妇情况紧急，我们拆下门板铺上救生衣，把她稳稳抬上冲锋舟。积水漫过腰身，耳边是哗哗的水声，此刻我更加懂得军人的坚守与责任。

经过任务历练，我逐渐认识到，所谓安澜从来不是没有风浪，而是在风浪来临时，有人站成守护群众的坚实防线。身着戎装的人民子弟兵，永远是这道坚实防线中的一员。

（倪秀豪、张哲凝整理）

浑河沿岸 烈日下练兵 星夜里驰援

■辽宁省沈阳市苏家屯区人武部政委 王 洋

8月的骄阳，照在身上火辣辣的。辽宁省沈阳市民兵训练基地，一场防汛救灾演练有序展开，民兵分队训练热情高涨。望着一个个不知疲倦的迷彩身影，我思绪万千。

7月13日23时，一阵急促的电话铃声在值班室响起。受台风“巴威”影响，浑河南岸水位上涨，群众生命财产安全面临严重威胁。灾情就是命令，我第一时间收拢人员。凌晨，第一批民兵应急分队集结。当我们赶到任务区域时，低洼处的水已没过腰部。我带着几名民兵蹚水进入居民小区，转移受困群众。

暴雨如注，扬声器的呼喊声被雨声吞没，我们一户户敲门排查。有热心群众告诉我，三单元一楼的张大爷腿脚不便，被困家中。我当即带领民兵小朱到张大爷家查看情况。此时，屋

内的洪水已没过膝盖，到处漂浮着鞋子、瓶罐。我和小朱合力抬着老人往外挪，走在前面的小朱被水下杂物绊了一跤，一个趔趄跪在了水中。顾不得站起，他第一时间查看老人状况。

那一夜，我们奋战到天亮，有群众送来热腾腾的姜茶，非要看着我们喝完才肯走。端着姜茶，我心里涌起一股暖流，满身的疲惫一扫而空。

完成抢险任务后，我们随即展开复盘，把风雨中的经验转化为机制：明确“民兵骨干+社区网格员”划片包干模式，确保紧急情况下每户居民都有人盯，有人管。

如今，洪水退去，群众复工复产，新一轮民兵应急训练如火如荼开展。我深知，只有平时真抓实干，才能在每一次考验来临时不负使命。

（本报特约记者荣俊运整理）

一图了解

《现代化应急体系建设“十五五”规划》

《现代化应急体系建设“十五五”规划》是继“十五五”规划纲要发布后，应急管理领域首个获批的专项五年规划，标志着中国特色大国应急体系建设进入系统推进新阶段。

主要指标

生产安全事故死亡人数

下降15%

较大及以上生产安全事故起数

下降16%

单位国内生产总值生产安全事故死亡率

下降33%

工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率

下降15%

（约束性指标，2030年与2025年指标值对比）

年均每百万人口因自然灾害死亡人数

<0.9

年均每十万人受灾人次

<1.3万

年均因自然灾害直接经济损失占国内生产总值比例

<0.8%

（预期性指标，“十五五”年均值）

五大任务

深化应急管理改革创新，推动构建大安全大应急格局

完善协同应对机制

提高应急指挥质效

夯实法律法规标准基础

优化应急预案体系

突出风险源头管控，加快治理模式向事前预防转型

健全源头管控机制

加强监测预报预警

提升本质安全水平

打造安全韧性城乡

优化应急力量布局，提升大灾巨灾应对处置能力

强化应急力量准备

打造尖刀拳头队伍

提高技术装备水平

完善队伍职业保障

强化全要素支撑，健全重大突发事件处置保障体系

深入开展智慧应急行动

强化综合应急物资保障

扩大应急专业人才供给

壮大安全应急装备产业

夯实基层应急基础，提高全社会防灾减灾能力

完善基层应急组织体系

提升基层快速响应能力

高效开展灾后救助恢复

加强全民安全宣传教育

资料来源：国务院

图表制作：扈 硕