

《重庆市军事设施保护条例》将法律要求与当地实际相结合——

一看就清楚 对照可落实

■本报特约记者 王诚洁



依法抓建

自8月1日起施行的《重庆市军事设施保护条例》，具有较强的针对性操作性，正在推动该市军事设施保护工作走深走实。“操其要于上，而分其详于下。”重庆市国防动员办公室政策法规处负责人介绍，这部总共28条的条例，将《中华人民共和国军事设施保护法》总体要求与该市实际紧密结合，相关单位和人员一看就清楚、对照可落实。

明确“责任人”

保护军事设施，既需要社会各界齐抓共管，又需要有关部门具体负责。条例规定：“市、区县（自治县）国防动员委员会负责组织、指导和协调本行政区域内的军事设施保护工作。国防动员主管部门和同级军事机关动员员部门组成的国防动员委员会办事机构负责日常工作。”专门提出，国防动员主管部门牵头负责地方军事设施保护工作。

在此基础上，条例要求发展改革、经济信息、财政、规划自然资源等近20家部门和单位，依法在各自职责范围内做好军事设施保护工作，做到“千钧重担人人挑，个个肩上有指标。”

针对具体任务，条例进一步细化落实责任。比如，明确公安机关应当会同交通运输、农业农村、文化旅游、应急管理、体育等部门，做好无人驾驶航空器公共安全管理，及时协助军事设施管理单位依法处置危害军事设施安全的低空飞行行为。

条例还注重发挥基层组织的作用和积极性。比如，要求军事设施所在地的乡镇人民政府、街道办事处，配合有关军事机关做好军事设施保护工作，村民委员会、居民委员会协助乡镇人民政府、街道办事处做好军事设施保护工作。

绘清“路线图”

军事设施保护涉及军地双方，理清方法步骤十分重要。条例明确了军地对接渠道：有关军事机关通过军事设施所在地国防动员委员会办事机构，提出军事设施保护需求，市、区县（自治县）政府会同有关军事机关制定、落实具体保护措施。

条例要求，陆地和水域的军事禁区、军事管理区、军事禁区外围安全控



制范围、作战工程安全保护范围，以及临时军事禁区、临时军事管理区等军事设施保护区域的划定或者调整方案，由国防动员委员会办事机构会同发展改革、规划自然资源、生态环境、住房城乡建设、城市管理、交通运输、水利等部门以及有关军事机关共同拟定，并按照国家有关规定报批。军事设施保护区域划定成果或者调整结果，按照程序纳入国土空间规划。

条例着眼“促进经济社会发展和军事设施保护协调发展”，规定市、区县（自治县）政府有关部门编制国民经济和社会发展规划、国土空间规划，毗邻军事设施安排改变地形或者水环境、影响电磁环境、安装探测监控设施、开发地下空间、开辟旅游景点等可能影响军事设施安全保密和使用效能的建设项目，应当通过同级国防动员委员会办事机构，书面征求有关军事机关的意见。军事机关提出意见的，应当采取有效措施进行调整。建设项目内容在审批过程中发生的改变可能影响军事设施保护的，应当再次征求军事机关意见。

划出“警戒线”

既要讲清楚应当干什么，又要讲明白不能干什么。条例明确规定，禁止泄露军事设施秘密——“任何组织和个人不得擅自制作、复制、发布、传播含有军事设施秘密的信息”；禁止在军事禁区外围安全控制范围内从事爆破、射击、烧窑、烧荒等危害军事设施安全保密和使用效能的活动。

在军用机场净空保护方面，条例逐一列出修建超出机场净空标准的建筑物、构筑物或者其他设施，设置影响飞行安全和机场助航设施使用效能的灯光、标识或者物体、放飞影响飞行安全的鸟类动物，升放影响飞行安全和

机场助航设施使用效能的风筝、孔明灯、气球、三角翼、滑翔伞、动力伞、热气球、无人驾驶航空器等；排放影响飞行安全和机场助航设施使用效能的烟雾、粉尘、火焰、废气等九类禁止行为。

丰富“工具箱”

对于如何有效保护电磁空间，很多人心中没有底。条例给出了方法：在军用无线电固定设施电磁环境保护范围内，禁止建造、设置影响军用无线电设施设备使用效能的无线电台站、风力发电机、高压输电线、电气化铁路；禁止建造、设置对军用无线电固定设施信号产生阻碍、妨碍的建筑物、构筑物。

重庆多山地、丘陵，地形起伏较大，军用通信、输电线路以及军用输油、输水、输气管道和军用铁路、公路专用线等线状军事设施，面临风险多，保护难度大。为此，条例规定：在线状军事设施保护范围内修建建筑物和构筑物、开展取土、采砂等可能危害军事设施安全保密和使用效能的活动，应当征得军事设施管理单位同意。军事设施管理单位可以对施工现场实行安全监督，有关单位和个人应当予以配合。

广大群众对军事设施保护工作的支持力度，取决于对其认知程度。条例明确，公务员管理、人社社保部门应当将军事设施保护知识纳入公务员、事业单位人员培训内容；新闻、广播、电视、互联网信息服务等单位，应当为军事设施保护宣传教育提供便利，刊播公益广告、宣教片等宣传资料，营造全社会关心支持军事设施保护工作的浓厚氛围。

上图：8月7日，《重庆市军事设施保护条例》宣传专列在轨道交通9号线开始运行，预计3个月运行时间内将覆盖乘客百万人次。图为乘客观看专列宣传内容。

王诚洁摄

《重庆市军事设施保护条例》内容摘要

国动委办事机构
负责日常工作



军事设施保护知识纳入
公务员、事业单位人员
培训内容



加强线状军事设施保护
工作



保护区域划定成果
纳入国土
空间规划



在军事禁区、管理区
设置无人驾驶航空器
禁飞标志



禁止放飞影响飞行安全
的鸟类动物



禁止泄露军事
设施秘密



图表制作：王秋爽



连日来，苏州一〇〇医院组织医疗队，深入驻军部队开展义诊活动，帮助官兵筑牢健康防线。图为医疗队员为某部一名文职人员把脉问诊。朱熙君摄

（上接第二版）推动确立统一、规范、完善的社会保障体系框架，逐步建立国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障的“三条保障线”制度，要求不折不扣确保国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放、确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放，千方百计促进下岗失业人员再就业，深化城镇职工基本养老、基本医疗保险制度、医疗卫生体制改革，为维护社会稳定、促进经济发展提供有力支撑。扎实推进住房制度改革，逐步实行住房分配货币化，建立和完善多层次城镇住房供应体系，加快解决城镇住房困难居民的住房问题。持续深化粮食流通体制改革，推行按保护价敞开收购农民余粮，国有粮食购销企业顺价销售、粮食收购资金实行封闭运行，逐步放开主销区粮食收购市场和价格。主持完成我国加入世界贸易组织的艰苦谈判，促进对外开放向广度和深度拓展，为我国赢得更广阔的发展空间，对推进经济体制改革和现代化建设产生深刻影响。

朱镕基同志对人民群众饱含深情，时刻把群众疾苦放在心上，强调政府工作人员要牢记自己是人民的公仆，不能搞特殊化，对国内考察、精简会议、参加事务性活动提出“约法三章”。他求真务实，开拓进取，敢说真话，不怕得罪人，以强烈的责任担当主动挑重担子、啃硬骨头，全力推进为人民群众谋利益、办实事。他

注重调查研究，善于倾听群众呼声，调动和发挥各方面积极性，多次亲临一线调度指挥抗洪救灾工作，强调要把保障人民群众生命的安全放在第一位，尽最大努力减少损失。他将著书所得全部捐助用于扶贫济困、助学育人，向农村义务教育学校学生、特困学生等提供资助。

2003年3月，朱镕基同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以胡锦涛同志为总书记的党中央，党的十八大以来，他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央，一直关心中国特色社会主义伟大事业，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

朱镕基同志是中共第十三届中央候补委员，第十四届、十五届中央委员、中央政治局委员、常委。在70多年的革命生涯中，朱镕基同志始终忠于党、忠于人民、忠于共产主义事业。他具有坚定的共产主义理想信念和坚强党性，讲政治、顾大局，始终把党和人民的利益放在首位，为党和人民事业兢兢业业、不懈奋斗。他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻执行党的路线方针政策，坚定不移在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的十八大以来，他牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维

护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。他坚持实事求是、一切从实际出发，创造性地运用马克思主义的立场观点方法分析问题、解决问题、指导实践、推动工作。他坚持真理、坚持原则，具有很强的政治敏锐性和政治鉴别力，在是大非问题上旗帜鲜明，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福。他勤于修身、严于律己，清正廉洁、光明磊落，对家属和身边工作人员严格要求，坚决反对腐败行为和不正之风，始终保持共产党人的政治本色。他尊重知识、尊重人才，关心同志，爱护干部，深受广大干部群众的尊敬和爱戴。

朱镕基同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、献身于共产主义事业的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

朱镕基同志永垂不朽！

（新华社北京8月18日电）



山东省济南市国动办利用人工智能模型，研发盾宝数字人，用于国防人防宣传教育。图为近日，在由人防工程改造而成的西樞里商城内，顾客通过电子屏幕与盾宝数字人面对“聊天”，学习国防动员知识。王军摄

浙江省台州市依据人民防空法相关规定——

人防警报拉响防灾预警

■蒋伟俊 叶金伟

受今年第13号台风“白海豚”影响，浙江省台州市遭遇强降雨，防范洪涝灾害形势严峻。8月13日，该市黄岩区长潭水库泄洪。此前，永宁江两岸相关区域响起防灾警报，提醒沿江群众严禁进入泄洪区域。与黄岩区一样，台州温岭、临海两市也在发布公告的前提下发放防灾警报，引导群众紧急避险。据了解，这些防灾警报是由人防警报设施发出的。

“人民防空通信、警报设施平时应当为抢险救灾服务”，是《中华人民共和国人民防空法》的明确规定。“防空警报覆盖范围广、引发关注度高，预警效果显著。”台州市国动办相关负责人介绍，依据人民防空法这一要求，近年来，他们积极探索将人防警报用于防灾预警的方式方法。

“将人防警报用于防灾预警，必须提前发‘安民告示’。”临海市人防主管部门负责人表示，该市防汛防台抗旱指

挥部发布通告，明确防灾警报发布的时间、方式和辨识方法。防灾警报信号为鸣60秒，停30秒，反复两遍为1个周期，时间3分钟；防灾解除信号为连续鸣4分钟。这一鸣放方式与防空预警区别明显，便于市民群众判断辨别。

温岭市一名基层干部介绍，听到防灾警报后，群众主动减少了外出活动，自觉远离河道、山体、广告牌、危旧建筑发出的。

等危险区域，积极配合开展人员避险、隐患排查等防范工作。

将人防警报用于防灾预警，对于人防主管部门是一次考验。台州市国动办相关负责人谈道，他们组织专业技术人员对全市人防警报设施全面检修，并制订应急保障预案，一旦需要，确保鸣响率达到100%，主城区和重点区域警报覆盖率达到100%。

相关链接

人民防空法规定，国家保障人民防空通信、警报的畅通，以迅速准确地传递、发放防空警报信号，有效地组织、指挥人民防空。人民防空通信、警报设施必须保持良好使用状态。县级以上地方各级人民政府根据需要可以组织试鸣防空警报，并在试鸣的5日以前发布公告。

在落实人民防空法要求、组织防空警报试鸣过程中，各地普遍采用3种防空警报信号，其中预先警报的特点是“长间隔”：鸣36秒，停24秒；空袭警报的特点是“短间隔”：鸣6秒，停6秒；解除警报的特点是“无间隔”：连续鸣放3分钟。（覃源漫整理）

不让历史悲剧重演！

“想要给别人一碗水，自己也要有一桶水。”在学校的时候，老师就告诉我们这个道理。人防知识涵盖范围广，有些知识点学起来比较吃力，我就一点一点地消化理解，直到各个知识点融会贯通、牢记于心。基地老师为我们量身定制了解说词，并从吐字发音、肢体礼仪、临场表达等各方面细致指导，帮助我们提高解说能力。

为了克服第一次做讲解员的紧张心理，我先拉着爷爷奶奶、爸爸妈妈当我的专属听众。没想到，他们听后大为赞赏，这让我信心倍增。接下来，我和参训同学就尝试着为几批参观者讲解，看到大家专心听讲的神情，特别是微微点头的动作，小伙伴们非常激动。实训结束的时候，我们都获得了《人防小小讲解员志愿者结业证书》。这意味着今后我们可以利用课余时间，来宣教基地担任义务讲解员。我非常珍惜这一“岗位”，一定再接再厉、不辱使命，通过自己越来越深入地学习，为更多的参观者送上内容丰富的解说，引导大家增强国防观念、共铸护民之盾。（赵骏整理）

这个暑假收获多

——河北省唐山市一名人防小小讲解员的自述

我叫赵婉辰，是河北省唐山市幸福小学的一名学生。暑假期间，我走进唐山市人防宣传教育基地，参加了为期7天的“少年说人防”小小讲解员公益培训活动，学习掌握了许多人民防空知识，并能熟练地给参观者讲解。回顾这段难忘的经历，我感到收获满满。

我的家乡唐山市，是一座在废墟上崛起的现代化城市。在学校的课堂上，老师曾教我们如何防范地震等自然灾害。在人防宣教基地，基地老师讲解的是防范空袭灾害的方法，这让我的视野一下子开阔了——不少熙熙攘攘的地下超市、居民楼下的停车场，其实是人民防空工程，到了关键时刻，就会成为保护人们生命安全的“地下长城”。

基地老师把人民防空工程比作护民之盾，我用心记下了这句话，准备用

在自己的解说词里。因为我和其他6名参训学生的任务，就是要把人防知识生动地讲出来，让更多的人了解人防。随着学习的深入，我发现这个比喻特别恰当——无论是防范自然灾害，还是抵御空袭灾害，都需要铸一面坚固的盾，因为只有平时做好准备，危急时刻才能从容应对。

唐山市人防宣教基地介绍了包括我国在内的世界多国防空袭历史，也记录了唐山人民遭受的一段苦难。早在1933年长城抗战时期，日军飞机就轰炸长城沿线与滦河流域村落；整个抗战期间，大批唐山百姓在敌机狂轰滥炸下不幸罹难。看到那一段段饱含血泪的文字、一张张惨不忍睹的图片，我攥紧拳头下定决心，一定要把人防知识学习好、讲解好，用基地老师的话说，就是决