建好城市的“里子”工程

——“十五五”开局之年城市地下管网建设观察

如同城市的“血管”和“神经”，城市地下管网关乎超9.5亿城镇人口的生产生活、宜居宜业、冷暖起居，是衡量城市治理水平的“硬标尺”，更是城市安全底座的战略支撑。

习近平总书记强调，建设城市地下管网是城市的“里子”工程，明确要求“推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造”。

今年4月召开的中共中央政治局会议部署加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。作为“六张网”的重要方面，城市地下管网建设连接千家万户，备受关注、广受期待。

从老旧燃气管道更新换代，到雨污分流系统连片成网；从综合管廊“收纳”千头万绪，到智慧监测“感知”地下脉搏……“十五五”开局之年，建管并重、韧性智能的城市地下管网加速织密织牢，为建设现代化人民城市夯实根基，为推进中国式现代化提供更加可靠的安全支撑。

补齐建设短板，进一步夯实城市“里子”

习近平总书记在2025年7月召开的中央城市工作会议上强调，城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。

城市的安全韧性，很大程度上取决于以城市地下管网为代表的基础设施功能水平。

供水保障、污水收集、雨水排放、燃气输送、热力供给、通信传输……城市地下管网承担着城市安全稳定运行的多重功能。如果说一条条街巷、一栋栋建筑是城市的“面子”，那么过硬的“里子”才是城市抵御风雨的底气。

目前，我国城市地下管网总长度约390万公里，累计建成地下综合管廊约7700公里。“十四五”期间，全国建设改造城市供水、燃气、供热等地下管网100万公里。一张全球规模最大的城市地下管网，为保障城市正常运转、服务人民群众生活打下坚实基础。

同时，我国城市地下管网依然存在突出短板。

从安全形势看，我国城市地下管网普遍存在“年龄大、欠账多”问题。大量管道铺设于20世纪八九十年代，材质老化、腐蚀严重。在极端暴雨天气频发的情况下，城市排水防涝体系面临严峻考验和安全风险。

从供给能力看，部分城市存在管网密度不均、标准参差不齐、系统互通不够等问题。一些地方老城区管网底数不清，部分新建城区管网配套滞后，不同管线之间的协同融合和智慧调控有待提升。

面向“十五五”，城市地下管网建设改造相关目标纳入《城市更新“十五五”规划》主要指标，相关实施任务被列入市政基础设施提升工程，成为城市更新的重要抓手。

建设改造燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，因地制宜推动地下综合管廊建设……一系列部署勾勒出“十五五”期间城市地下管网建设改造新图景。

住房城乡建设部城建司有关负责人表示，“十五五”时期，全国将建设改造城市地下管网约77万公里。

随着“十五五”期间老旧管网的加速更新，城市地下管网将实现迭代升级，进一步筑牢城市安全生命线。

创新路径方法，高质量推进管网建设改造

城市地下管网兼具民生工程、发展工程、安全工程三重属性，是构建现代化基础设施体系的关键基石。

“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”习近平总书记的重要论述，为高质量推进城市地下管网建设改造指明方向。

面向未来，城市地下管网建设改造不仅是简单的规模扩张，更是深刻的质量与效益变革——

管网体检评估、摸清家底是前提。住房城乡建设部相关负责人表示，今年全国所有地级及以上城市、县级市均要全面开展城市体检。老旧燃气管网改造完成率、市政管网管线智能化监测管理率等成为重点指标。

长期以来，城市地下管网始终绕不开“问题发现难、定位难、修复难”的痛点，传统修复手段多需大面积开挖。在体检评估的基础上，各地不断创新城市地下管网建设改造模式，进一步提升管网建设改造的精准性与系统性。

城市地下管网建设改造是“看不见的工程”。在建设改造实践中，必须不断创新举措，注重分类施策、协同联动，让这项“里子”工程推进得更有实效、更加系统。

2023年5月，习近平总书记在河北雄安新区考察时指出，在充分利用地下空间上下功夫，着力打造一个没有“城市病”的未来之城，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。

先地下，后地上。在雄安新区，水、电、气、暖、网等市政管线全部隐入地下综合管廊，先筑牢地下生命线，地上的建筑、道路、景观才依次展开建设。截至目前，雄安新区累计建成综合地下管廊167公里，率先在国内构建起规模化、系统化的地下综合管廊体系。

城市地下管网建设改造，将成为拉动相关投资和产业发展的重要引擎。

近年来，国家发展改革委联合住房城乡建设部，通过超长期特别国债积极支持城市地下管网建设改造，2026年安排资金规模达1930亿元。在“两重”建设中，将继续安排超长期特别国债资金，对城市地下管网建设改造项目予以加力支持。

据预测，“十五五”时期城市地下管网投资将拉动管材制造、智能传感、工程施工、勘察设计等全产业链发展，直接带动上游原材料、中游装备施工、下游智慧监测与运维服务，催生新的经济增长点，带动上下游产业总规模超过5万亿元。

完善数字底座，构建管网运维长效机制

习近平总书记强调，城市管理应该像绣花一样精细。

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市不再只是“长高长壮”，更要“保持血管清洁，让身体更健康”。这意味着，城市地下管网建设改造与运维成为当前城市治理最为基础、紧迫的课题之一。

破题的关键，在于借助现代信息技术对城市地下管网实施全生命周期的精细化管控。全面、准确、动态的管网数据，是精细化管控的基础。

当前，各地正在积极构建城市地下管网的“数字底座”，以数据驱动跨部门协同联动，逐步覆盖管网建设管理、养护维修、安全监测、应急调度等全流程，推动原本分散的管理力量“握指成拳”。

从“土方工程”转向“数智基建”，更多城市加快推动城市地下管网监测处置“一盘棋”，通过布设智能监测终端，实现数据24小时实时采集、自动预警、远程管控等，故障响应时间从小时级缩短至分钟级。

2023年5月住房城乡建设部全面启动城市基础设施生命线安全工程工作以来，截至目前，这一工程已在全国140多个城市落地应用，27个省份建成省级监管平台。

住房城乡建设部部长倪虹表示，要加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊，完善建设运维长效管理制度。

按照部署，我国将继续实施城市地下管网智能化建设改造，强化对城市基础设施运行风险的实时监测、动态预警，及早发现和管控风险隐患。展望“十五五”，本轮城市地下管网建设改造将告别“重建设、轻运维”的传统模式，构建更加精准、智慧、高效、安全的全流程体系，推动城市治理效能跃上新台阶。

人民城市人民建，人民城市为人民。

打通城市肌理、连接万家民生，一张覆盖面更广、功能更完善的城市地下管网体系正加速构建，为城市安全韧性运行提供坚实支撑，为中国式现代化建设注入强大动能。

（据新华社北京8月10日电　记者王优玲、马姝瑞、郑世昌）

（上接第一版）

以底线思维居安思危、未雨绸缪：要求深刻认识党面临的“四大考验”“四种危险”，深刻认识增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要性和紧迫性；

……

从指出“我们的事业越是向纵深发展，就越要不断增强辩证思维能力”，到要求“要坚持系统思维、辩证思维、底线思维，既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害”，再到明确“新的时代条件下，我们要总结运用好党积累的伟大斗争经验，坚持底线思维，增强忧患意识”……党的十八大以来，习近平总书记多次强调科学的思维方式之于党的建设的关键作用、重要意义。

学习贯彻习近平党建思想，以科学的思想方法推进管党治党，就要不断提高科学的思维能力，做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作科学性、预见性、主动性、创造性。

构建严密的制度体系

“放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。”

2023年1月，二十届中央纪委二次全会上，系统总结新时代十年来我们党在构建全面从严治党体系上积累的丰富成果，习近平总书记感慨系之。

加强新时代党的建设是一项庞大而复杂的系统工程，涉及方方面面，科学的思想方法至关重要。

习近平党建思想统筹党的领导和党的建设，以“十四个坚持”涵盖党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争等各个方面，既部署“过河”的任务，又解决“桥或船”的问题，推动要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系进一步健全。

更加突出党的各方面建设有机衔接、联动协同——

2023年，“党性党风党纪一起抓”入选年度十大反腐热词，这也是习近平总书记在党的二十大报告中提出的明确要求。

坚持党性党风党纪一起抓，把思想建设、作风建设、纪律建设等贯通协同起来，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，体现管党治党的系统思维，彰显对正风肃纪规律性认识的进一步深化。

从党的十九大提出新时代党的建设总要求，明确“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”的新布局，到党的二十大提出“健全全面从严治党体系”，习近平党建思想一以贯之注重强化管党治党全面系统布局、协同高效推进。

更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效——

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上鲜明指出，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

从出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，到两次召开全国党内法规工作会议，再到先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

习近平党建思想注重更加科学有效地把权力关进制度笼子，不断完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制，以不断完善的制度规范体系为推进新时代党的建设新的伟大工程提供坚强制度保障。

更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党——

2026年6月30日，中组部公布最新党内统计数据：截至2025年底，中国共产党党员总数为10128.6万名，比上年净增101.5万名。

作为世界第一大执政党，党的“体形”越来越大的同时，党的建设所面临的问题也比任何时候都更加尖锐复杂。

习近平党建思想立足新的实际，以治理的理念推动当前与长远、治标与治本相统一，以系统的观念推进全面从严治党体系化发展，以辩证的思维处理好严管与厚爱、约束与激励等关系，在比较思考中丰富解决新问题的新思路、新办法，推动管党治党水平整体提升。

彰显高超的领导艺术

百年大党朝气蓬勃，管党治党永不止步。

世界百年变局加速演进，民族复兴行至关键一程，党的十八大以来，改革发展稳定任务之重，矛盾风险挑战之多，对党的自身建设、党的执政能力与领导水平提出了新的更高要求。

面对新形势、新任务，习近平党建思想在管党治党的实践中彰显了高超领导艺术。

以前瞻性思考把握时代方位——

党的十九届六中全会第二次全体会议上，习近平总书记谈到“窑洞之问”并谆谆告诫：“在建党百年之际，我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。”

对“窑洞之问”的思索，映照出习近平党建思想立足当下、着眼未来，把握党的建设内在规律，做到见微知著、防患未然的前瞻性思考。

习近平党建思想着眼党的执政环境的复杂性，影响党的先进性、弱化党的纯洁性因素的复杂性，着力解决党内思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯问题的长期性，不断解决新问题、应对新挑战，确保党永远不变质不变色不变味，始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

以全局性谋划完善顶层设计——

2026年7月30日，中共中央政治局召开会议，决定今年10月在北京召开党的二十届五中全会，一项重要议程就是研究持之以恒推进全面从严治党若干重大问题。

从党的十八大后，习近平总书记提出“全面从严治党”，形成“四个全面”战略布局，到党的十八届六中全会专题研究全面从严治党，再到党的十九大将“坚持全面从严治党”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

着眼于不断推进新时代党的建设新的伟大工程，习近平党建思想始终把全面从严治党放在大局大势中去思考、谋划，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

以整体性推进优化制度体系——

坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐，是习近平党建思想“十四个坚持”的内涵要义之一。

从党的十八届四中全会提出“形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制”，到党的二十大强调“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进”，再到习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上鲜明提出“在一体推进上下更大功夫”……

理论和实践的深化，体现了习近平党建思想摒弃碎片化、阶段化、局部化的治理思路，以新时代党的建设总要求为主线，推动党的各方面建设既各有侧重又相互支撑，构成相互联系、相互贯通的有机统一体。

一个拥有科学理论指引、掌握自身发展进步规律的党，就具备了引领社会变革、推进正义事业的强大自觉，就具备了一往无前、不可逆转的前进势能。

在习近平党建思想指引下，把握科学的思想方法，以更高标准、更实举措抓好全面从严治党各项工作，才能把我们党建设得更加坚强有力，不断凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

（新华社北京8月10日电　记者施雨岑、孙少龙、王明玉）

（上接第一版）

徐立清写这封信时，长子徐甘泉刚11岁，虽然年纪尚小，但对这件事印象很深。今年，82岁的徐甘泉老人遗忘了很多事，却清楚记得父亲那句话：“和那些牺牲的战友相比，我们还有什么不满足的？”

寻访归来，记者重返联勤保障部队第921医院。在政治整训课堂上，一位领导干部边听边低头在笔记本上记录。他写得很慢，字迹密密麻麻。

“管住自己，先要管住自己的思想。”课后，他对记者说，“我们这一代人没有经历过战火，但面临的考验是一样的——管住自己的‘一闪念’，对今天的领导干部尤为重要。权力越大，‘心动’的瞬间就越多，一个念头没守住，千里之堤就可能溃于蚁穴。”

“自省灯”长明，用权阳光下——四道铁规，同一把尺子

踏访某部，两个场景在记者脑海中挥之不去。

警示教育课大屏幕上，一名身陷囹圄的领导干部在镜头前低头忏悔：“我忘了权力是谁给的……”

走出会场，走廊电子屏上，播放着一张作战文电——开国上将李达在1941年的一份卷宗上批复：不越权，不冒功……

一个在镜头前说“我忘了”，一个在文电上写“不越权”。面对权力，两个人的态度不同，人生走向也完全不同。

带着这样的思索，记者北上太行，在八路军总部旧址纪念馆，一页页翻阅李达签署的作战文电。作为配合主帅、指挥百万大军的“全能参谋长”，李达长期执掌全军作战筹划的核心实权。

当时，不少人提议简化审批、扩大他的临机决断权限，李达断然拒绝，亲手立下规矩——所有重大决策一律集体研讨、逐级报审。终其一生，将军签署的文电不计其数，全部零越权、零擅断、零私决。

同样给自己立下铁规的，还有和李达相交多年的挚友、同为开国上将的张爱萍。

从太行山南下西行，记者进入“两弹城”。张爱萍将军旧居的办公桌上，有一部老式电话机。

“当年，张爱萍将军威望极高，很多重大国防项目，只要拿起这部电话说‘同意’，立刻就能上马。”一位长期在此工作的研究员告诉记者，“张爱萍不是没有拍板的权力，但却慎用这种权力，注重科学决策。他最常说的一句话是‘我不是专家，但我知道要听专家的’。他给自己定下铁规矩：所有重大决策必须集体表决、依规报审。”

记者注意到，张爱萍定下这一铁规的时间是1960年。

那一年，国家粮食紧缺，物资匮乏，南京军区政委唐亮也给自己定下铁规：取消个人大额审批权限，推行账目全程公示。

记者来到唐亮的家乡湖南浏阳，很多老人至今仍对这位将军念念不忘——

南京解放后他主持军管会接收大量物资，明确要求严禁私占；写家书误用了公家信纸，他连夜写检讨；全家10口人生活来源全靠他一人工资，是军区著名的“困难户”……

回忆当年往事，将军大女儿唐东原对父亲常讲的一段话印象深刻：“贪污浪费，腐败之始；个人主义，万恶之源。生活上腐败，政治上必然堕落。”

在国家最困难的时候，为什么革命先辈主动给手中的权力“上锁”？记者在甘泗淇将军故居的一份手稿上，看到一段工整的小楷字：“掌权者最怕的不是别人监督，而是自己给自己找理由。”

这里，还陈列着一份将军当年手写的“回避制度”草稿——

甘泗淇长期执掌全军干部考核、提拔晋升、职级评定的核心人事权，为了避免权力滥用，他主动落实“熟人回避”制度，但凡亲友、旧部、同乡参与考评晋升，他一律主动退出评审、放弃投票、全程回避。多名老部下上门恳请提携关照，他始终说：“你们的进步靠实绩，不靠我的权力人情。”

如今谈起他，乡亲们这样说：“他管了一辈子人，规矩比账本还硬。”

离开甘泗淇将军故居，记者来到某部营区，正赶上机关张贴修订后的权力运行清单，只见上面清晰列出“集体讨论”“全程公示”“逐级审批”等铁规矩。

夏日的热风穿过走廊，公示栏上的纸页微微扬起。一名年轻助理员说：“以前总觉得这些流程是卡人的，后来经手了几笔经费才明白——被盯着，其实是被护着。既护着我们自己，避免犯错误；也护着我们手中的公器，杜绝公权私用；更护着国防事业的根基，防止虫蛀鼠咬。”

“自省灯”长明，没有“灯下黑”——四个家庭，同一种家风

深夜，大雪。一位将军披着雨衣，在厚厚的积雪中跋涉，陪儿子一步一步走向火车站。没有旁白，只有积雪被踩踏的声响……

这是海军某部组织家教家风教育时，一部短片中的一个镜头。

短片讲述的，是1964年寒冬的一个真实故事。这位将军的儿子凌晨赶火车返校，后勤处长安排了车辆，却被将军当场拒绝：“今天破一次例，明天家人就会觉得享受特权理所当然。”

片尾有一段解说词：1950年，将军立下铁规——公车只用于公务，家人一律不得私用。此后30多年，没有破过一次例。

他的名字叫韦祖珍，开国少将。17岁加入红军，参加了百色起义，走过万里长征，历经土地革命、抗日战争、解放战争血火考验。走上领导岗位后，始终保持艰苦朴素、清正廉洁的本色。他当年常说一句话：“我是做思想政治工作的，对自己要求应当更严格些。”

短片结束，会场一片安静。讨论时，很多人都说：最难处理的是亲情。家教家风是检验共产党人自我革命最细微、最严苛的考场。看似寻常的家事，最容易成为突破规矩的第一道缺口。

“在干部提拔名单上，岳父亲手划去了我的名字。”洪学智将军的三女婿金元，给记者讲了这样一件事——

1987年，由于业务精湛、实绩突出，金元被列为301医院副院长提拔对象。时任总后勤部部长洪学智看到名单后，当即找来女婿谈心：“我是部长，如果我同意你到301当副院长，我以后怎么领导医院的工作？”

同样的故事，也发生在开国上将钟期光的儿女身上。

将军的小儿子在部队干了21年还是副团职，父亲八十寿诞家宴上，他鼓起勇气央求父亲，能不能跟老部下打个招呼。话还没说完，父亲就重重放下了筷子：“我是个党员，决不搞歪门邪道，今后绝不许打我的旗号搞任何名堂！”

“那天，家宴上的气氛一下子凝固了，从此弟弟再也没有提过这件事。”二儿子钟德浙已经年过八十，依旧清晰记得当时的场景。他回忆说，后来，他们兄妹除一人留在北京工作外，其余全部按规定插队下乡、参军入伍，最终或复员或考学。

在湖南平江钟期光将军故居，记者看到一排老照片——将军的儿女，穿着打补丁的棉袄，有的蹲在田埂上，有的站在北大荒的雪地里……

革命先辈用一生守住的是亲情关，更是一世的清白。同为开国大将的黄克诚，在家规操守上更是近乎严苛。

新中国建立初期，岳父触犯国法，妻子含泪恳求，黄克诚全程零过问、零干预。

时至今日，黄克诚家乡湖南永兴，人们还经常谈起这件事。熟悉黄家的老人说：“黄克诚不是无情，是把规矩看得比天大。”

为什么共产党人守得住清白的家风？一路寻访，记者追寻这个答案——

2016年1月，习主席以“家”“豕”二字一“点”之差喻理明义：“大家仔细看一看‘家’和‘豕’这两个字，它们很像，区别就在于那个‘点’摆在什么位置。这就像家庭建设一样，对家属子女要求高一点才能成为幸福之家，低一点就可能葬送一个好家庭。”

一字藏乾坤，一“点”定家风！

（采访得到刘含笑、蔡永连、张密、何武涛、方争辉、匡朝阳大力支持）

（上接第一版）

一次，范汉杰受领某专项演练前期筹备任务。在缺少经验借鉴的情况下，他从梳理作战知识体系关键环节入手，研读数十万字文献资料，带领团队认真打磨各阶段作业任务，反复优化演练方案。最终，相关成果被上级机关采纳，在战区部队得到应用。

范汉杰长期深耕政治工作理论研究，主持完成多项战时政治工作重大课题，负责课程被评为军队精品课程，多项成果获军队级奖项，个人获评“全军优秀政治教员”。

独木不成林，一花不是春。范汉杰深知，立起新时代政治教员的好样子，既要自身立起标杆，更要带出过硬的政治教员队伍。年轻教员滕瀚主讲的课程，经他细致打磨，在学院教学比武中获一等奖；教员石光磊在他的指导下，突破智能时代认知战研究的重难点问题；教研室一名副教授采纳他的建议，赴某战区跟训4个月，带着“回炉重造”的课题走进高级指挥教育班次课堂，授课反响热烈。

从潜心研战教战，到倾情帮带指导，范汉杰用实际行动践行新时代军队政治工作者的使命担当，让政治工作这一“生命线”深度融入联合作战的广阔实践，持续迸发强劲生命力。

国家发展改革委安排2亿元支持浙江台风灾害灾后应急恢复

新华社北京8月10日电　记者10日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委紧急安排中央预算内投资2亿元，支持浙江省做好台风灾害灾后应急恢复，重点用于灾区受损道路、水利等基础设施和学校、医院等公共服务设施灾后应急恢复建设，推动尽快恢复正常生产生活秩序。

8月9日晚，今年第13号台风“白海豚”先后在浙江省台州玉环市、温州乐清市沿海登陆，对浙江省造成严重影响。8月10日，国家防减救灾委、应急管理部启动国家四级救灾应急响应。

两部门紧急预拨1.8亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京8月10日电　记者8月10日从财政部了解到，财政部、应急管理部当日紧急预拨1.8亿元中央自然灾害救灾资金。

近日，受今年第13号台风“白海豚”影响，我国华东地区多省份迎来新一轮强降雨，引发严重洪涝灾害；同时，西北地区降雨较少，旱情持续发展。

两部门此次紧急预拨的资金中，1.2亿元用于支持江苏、浙江、安徽、福建、江西5省做好防汛防台风应急抢险救灾工作，重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、次生灾害隐患排查整治、倒损民房修复等工作；0.6亿元用于支持内蒙古、新疆、新疆生产建设兵团开展抗旱救灾工作，重点用于解决城乡居民用水困难，购买、租赁应急储水、净水、供水设备，组织人员保障城乡居民生活用水。