

从传统的集体安全共同体,向利益绑定的交易型联盟转变——

“北约3.0”架构加速形成

■刘俊飞 王 晶

瞰 见

近期,北约正式敲定并落地新一轮指挥体系改革,三大战役级盟军联合部队司令部均交由欧洲盟国执掌,美国则全面主导陆、海、空三大军种司令部,并牢牢掌握欧洲盟军最高司令部领导权。此次调整并非简单的联盟内部职务轮换,而是折射出北约作战体系的重要转型。伴随北约作战指挥、力量结构、兵力布势、支撑保障等全链条调整,有着交易型联盟鲜明烙印的“北约3.0”架构,正在加速形成。

从“垂直运行”到“分层授权”

长期以来,北约作战体系依托以美国为主的垂直指挥模式运行,欧洲盟军最高司令由美军将领专任,统筹联盟战略决策、全域作战行动与跨区兵力调动等重要事务,形成自上而下、高度集中的指挥链路。此次指挥体系改革,从制度层面完成从“垂直运行”向“分层授权”的关键转变,划定了美欧分权责任边界。

战略指挥权集中收归美方。美国仍牢牢掌控北约核心决策权,由其主导的欧洲盟军最高司令部,负责北约军事行动的统一指挥、战略能力发展规划和优先级分配、作战和演习的资源分配等。触发北约“集体防御”,跨境大规模作战,核威慑力量运用、远程精确打击、太空与网络全域对抗等重大军事行动,经北大西洋理事会及核规划小组决策通过后,由欧洲盟军最高司令部司令制定军事行动计划,并行使作战指挥权。

战役战术权限全面下放欧洲。北约将常规低烈度行动权限下放欧洲盟国,由英国执掌诺福克司令部、意大利执掌那不勒斯司令部、德国与波兰轮换执掌布林瑟姆司令部,三大盟军联合部队司令部可自主统筹辖区常态化边境巡逻、小规模边境摩擦处置、无人机与低空越界目标拦截、战区内年度演训规划、常规危机预案编制等任务。这套分层决策体系落地后,可有效提升北约南翼、北翼、东翼的危机响应速度和低烈度冲突处置效率。同时,美国通过把牢战略核心权限,持续巩固其联盟主导地位,最终实现战略上把控、战役上放权。

从“搭便车”到“权责绑定”

指挥权的调整同步带动北约作战力量体系的权责重构,改变以往由美国进行主导、欧洲“搭便车”予以配合的兵力运用模式,形成“权责绑定”的作战力量格局。

战略作战力量由美方掌控。美军完整保留北约陆、海、空三军种司令部指挥权,以此控制各军种、太空及核威慑等关键力量。尤其在核威慑方面,北约空军司令部负责“核共享”机制下F-35战斗机、“双功能飞机”的作战指挥,包括相关任务训练、战备检查等高度敏感职能,而各联合部队司令部仅



能实现战区层面的力量整合,这意味着核作战的“钥匙”将始终握在美国手中。

常规作战力量交由欧洲主责。按照改革方案,当前由美军领导的那不勒斯和诺福克联合部队司令部的指挥权,将分别移交至意大利和英国。未来欧洲将执掌三大盟军联合部队司令部,全面统筹辖区内盟军反应部队、前沿多国战斗群、区域海空常备编队等常规作战力量的战备值守、训练演习、部署调度与后勤保障等工作。欧洲成为区域常规防御的第一响应者,承担起欧洲本土常规威慑和应急处置的主体责任。同时,美国调整驻欧兵力布局,于今年5月宣布从德国撤走5000人,6月宣布启动驻欧兵力态势审查,逐步精简驻欧前沿常规作战力量,撤出部分舰机。在此背景下,北约持续督促欧洲国家部署更多“可用、可投入作战的部队”,表明美国将不再是欧洲常规防务的“直接执行者”。

从“侧重东翼”到“三翼均衡”

伴随指挥权调整与美军全球战略重心转移,北约前沿兵力布势正经历系统性重塑,整体呈现“前沿前置、三翼并重”的态势。东翼核心防御地位持续巩固。波兰地处中欧前沿枢纽,近年来持续推进防务扩容,今年6月与美国讨论在波建立美军永久军事基地,积极争取扩大美军轮换及永久驻军规模。根据此次指挥体系改革方案,波兰未来将与德国轮流执掌位于荷兰的布林瑟姆联合部队司令部,深度嵌入北

约联合作战指挥体系。前沿兵力常态化部署与战区指挥权下沉同步推进,将推动东翼防御模式从阶段性轮换值守,逐步向常态化驻守转型,进一步强化东翼防御态势。

南、北翼方向防御短板得以补齐。南翼方向,在土耳其推动下,北约计划建立阿达纳多国军团,作为南翼防御计划一部分,防区涵盖地中海、南高加索、黑海和北非。此外,德国于3月和6月分别在土耳其南部和东部部署“爱国者”防空系统,承接此前由美军承担的区域防空任务,填补美军收缩后的力量真空。北翼方向,从诺福克联合部队司令部接手北欧国家防务事务,到成立“芬兰前沿地面部队”,北翼防御态势大幅增强。

从“高度依赖”到“自主赋能”

指挥权下放与兵力布势调整,推动北约作战支撑保障体系出现结构性分化。欧洲在常规后勤保障、基础装备生产领域逐步承接更多防务责任,本土化保障能力得到一定强化,但高端装备研发生产仍高度依赖美国。

后勤保障事务加速向欧洲本土落地。伴随美军驻欧常规力量调整收缩,欧洲国家正逐步承担更多前弹药药存储、装备维修、基地运维、医疗救护等任务。欧洲依托本土防务工业基础,加快弹药、装备零配件本土化产能建设,试图减少对美国的依赖。拉脱维亚、立陶宛等国引入莱茵金属等欧洲军工企业设厂,形成横跨东翼的“波罗的海弹药带”。安卡拉峰会敲

定的多国联合战略运输机、空中加油机采购项目,也将进一步补齐欧洲远程兵力投送、持续作战保障的短板。

装备研发生产逐渐走向梯度分工。常规陆战装备、近程防空反导系统、通用弹药等基础装备,逐步依托欧洲本土军工体系保障。但在远程精确打击弹药、战略轰炸机、五代战机等高端装备领域,美国仍占主导地位。尽管欧洲积极推进自主高端装备研发采购,但其国防工业长期碎片化,内部矛盾分歧难以弥合,实际推进过程中屡屡碰壁。安卡拉峰会上,北约公布500亿美元采购协议,关键装备采购均流向美国军工,部分欧洲企业虽获得订单,但更多仍是在美国技术体系框架下完成产业配套。

此次调整,既是美国适配全球大国竞争格局、转移欧洲常规防务压力、巩固自身联盟主导地位的一次布局,也是欧洲国家谋求有限战略自主、分担区域防务责任的被动适配,其背后反映出北约联盟运行逻辑、权责体系、利益格局的深层质变,传统的集体安全共同体,正加速向利益绑定的交易型联盟转变。

(作者单位:军事科学院战争研究院)

图①:德国“狂风”战机参加北约“坚定正午”军事演习。

图②:波兰在“龙-2024”演习期间展示K9A1 155毫米自行榴弹炮。

图③:芬兰参加“北欧响应24”军事演习。

图④:英国“伊丽莎白女王”号航空母舰。

本版图片均为资料图片
版式设计:胡云艳

鸣 镝

近期,日本接连深度参与“坚毅之龙-2026”“勇敢之盾-2026”“环太平洋-2026”联合军演。这三场演习在时间上重叠接续,在空间上由近向远跨越延伸,在科目设置上进攻性明显。日本频繁参与联合军演,企图检验提升多域联合作战能力,是其摒弃“专守防卫”原则、打造外向型进攻军力的危险举动。对此,亚太国家乃至国际社会须高度警惕。

演习科目“由守转攻”进攻色彩浓厚。日本参与的这几场演习,科目涵盖联合夺岛、远洋反潜、联合制海、海上封锁等,突破了以往侧重防御性离岛守备的框架,展现出明显的进攻性特征。“坚毅之龙-2026”聚焦第一岛链前沿作战,被视为日美联合夺岛的“全流程彩排”,其科目不仅涵盖传统的反登陆,还重点演练了针对大型岛屿的强攻,以及利用高速载具对小型岛屿实施奇袭登岸的战术;“勇敢之盾-2026”则将重心转向远洋,专攻远洋反潜、海上封锁与防空制海等科目,同步检验美“堤丰”中导系统在日美战化部署流程;“环太平洋-2026”军演中,实弹击沉科目与无人系统测试是重头戏。此外,日本海上自卫队将领在演习中担任联合特遣部队副总指挥,从传统的参与方转变为重要决策方,其通过较高指挥权限进一步嵌入美盟安全体系,拓展军事影响力的意图极为明显。

演习地域“由近及远”呈现空间跨度。“坚毅之龙-2026”演习区域覆盖日本宫古岛、石垣岛等西南诸岛;“勇敢之盾-2026”则向南、向东大幅延伸,覆盖菲律宾海、关岛;“环太平洋-2026”则进一步向东推进至夏威夷群岛及其周边海域。不难发现,日本参与的这几场演习由“第一岛链”向“第二岛链”拓展。日本正将西南诸岛打造为前沿支撑点,加速离岛基地的军事化进程,并将周边民用机场、港口及补给枢纽,深度嵌入美军在西太平洋广域分布的作战网络。与此同时,向菲律宾海乃至“第二岛链”的延伸,则暴露出日本谋求“战略纵深打击”的野心。这种“由近及远”的空间布局,实质上是将对分散的岛屿节点与广域的远洋阵地进行战术缝合,其主要企图在于扼守西太平洋海上交通要道,以空间换时间、以纵深换火力。

参演装备聚焦新锐进攻性武器。在“坚毅之龙-2026”演习中,25式高速滑翔弹与射程达1000公里的25式岸舰导弹实装参演,表明日本远程“反击能力”从纸面走向实战。这些远程精确打击武器依托西南诸岛阵地,可直接覆盖宫古海峡及周边重要海域;在“勇敢之盾-2026”期间,美军将“堤丰”陆基中程导弹系统临时部署至鹿儿岛县鹿屋航空基地。该系统可发射射程1600公里的“战斧”巡航导弹。这种“名为临时部署、实为常态化预置”的操作,正实质性地

将日本本土打造为美军的前沿火力发射阵地;在“环太平洋-2026”

日本频繁军演凸显危险扩张图谋

■尹航

的实弹击沉环节,美军B-2A隐身战略轰炸机向万吨级靶舰“朱诺”号发射远程反舰导弹,最终由日本海上自卫队参演潜艇发射重型鱼雷对“朱诺”号实施致命打击。这不仅验证了隐身突防与水下伏击的战术衔接,也标志着日美协同作战能力得到提升。

从常态化演训进攻科目,到演习区域向远洋延伸,再到杀伤性装备的参演,日本以联演为抓手持续加强军力建设,图谋实质性提升自身的远程精确打击与先发制人打击能力。日本不断突破和平宪法,加速“再军事化”进程的种种举动,严重冲击地区的和平稳定。对此,国际社会应坚决抵制日本“新型军国主义”成势为患。

(作者单位:国防大学联合作战学院)

沙特空袭也门胡塞据点



也门萨那国际机场遭到空袭。

新闻事实:7月下旬,由沙特主导的多国联军,对也门胡塞武装控制区实施多轮空袭,旨在报复胡塞武装近期对红海商船及沙特境内目标的袭击。

点评:此次空袭是2022年以来沙特联军首次公开承认的空袭行动,标志着持续4年的停火默契实质性破裂。胡塞武装随即发射导弹和无人机打击沙特红海沿岸关键石油设施并宣布禁运,双方陷入“打击—报复”的恶性循环,导致红海局势急剧恶化。值得注意的是,此次冲突发生在霍尔木兹海峡因美伊对峙而通航受限的背景下,红海航道作为沙特原油出口的生命线,其安全性受到直接威胁。两大能源航道同时承压,加剧了国际原油市场的波动风险。未来的局势走向,取决于各方是否愿意通过外交途径打破僵局,否则红海的动荡局势或将长期持续。

多国空军参加“漆黑-2026”演习



印度空军“阵风”战机参加“漆黑-2026”演习。

新闻事实:7月20日至8月7日,澳大利亚空军在北部三大基地举办“漆黑-2026”演习。作为印太地区规模最大的两年一度多国空中联合演习,此次行动备受关注。

点评:此次演习汇聚美、日、澳、印、韩、菲、德、法、西等20个国家,出动军机约100架、人员2500余名。参演力量涵盖战斗机、预警机、加油机、电子战飞机、运输机等,构建了完整的“侦察—指挥—打击—支援”空战体系。科目设置聚焦编队空战、超视距对抗、夜间作战、电子对抗等,旨在深度磨合多国空军的通信互通与联合作战互操作能力。演习以提升协同能力为名,其本质是服务于美国印太战略,推动欧洲军事力量向印太投射,这将导致地区安全局势进一步复杂化,对区域合作与稳定构成干扰。

美日菲在南海举行联合演习



美日菲三国舰艇列队航行。

新闻事实:7月21日至25日,美国、日本和菲律宾在南海举行了联合海上演习,这是三国之间第17次多边海上合作活动。

点评:此次演习,美军出动濒海战斗舰与P-8A反潜机,日本派遣驱逐舰,菲律宾则派出护卫舰、海警船及FA-50战机。三方开展了编队机动、海上补给、通信协同及反潜等科目演练,重点检验舰机互操作能力,聚集低烈度灰色对峙场景。从各方意图看,美国意在强化三边同盟,将菲打造为前沿据点以遏制对手;日本借机突破“专守防卫”扩大影响力;菲律宾则企图拉拢域外势力为其南海侵权行为背书,抬高博弈筹码。此举无疑将加剧阵营对抗趋势,增加海上谈判风险,严重破坏地区和平稳定。

(点评专家:姚科 国防大学联合作战学院)