

动员之声

推进军事设施保护配套立法

千钧重担人人挑

程荣

5年前的8月1日,新修订的军事设施保护法施行。军事设施是军队履行使命任务的物质基础,是国家战略能力的重要支撑。我国在1990年出台了军事设施保护法,并先后于2009年、2014年和2021年作了3次修订。2023年1月,国务院、中央军委公布《军事设施保护法实施办法》,进一步细化操作规则。2025年9月,《重要军工设施保护条例》施行,与军事设施保

护法形成互补。“操其要于上,而分其详于下。”依据上位法精神,结合实际制定地方性法规,是各地尊法学法用法的一项基本做法。对于贯彻落实军事设施保护法而言,这一做法具有现实意义。

比如,军事设施保护法对军事禁区和军事管理区进行明确定义,两区的重新划定,在土地产权的隶属上容易与地方相关规定产生矛盾,这就需要出台操作性较强的配套法规,以确保当两区土地产权与地方土地隶属出现矛盾时,能够拿出具体的办法加以妥善化解,确保“促进经济社会发展和军事设施保护相协调。”

又如,军事设施保护法将军事设施分为军事禁区、军事管理区、军事禁区外围安全控制范围、作战工程安全保护范围等类别,具体到各类设施的保护标准、管控措施、禁止性行为等,尚需地方立法进一步细化。

此外,随着经济社会快速发展和城镇化率不断提高,军事设施保护的外延也在进一步扩大。目前,我国各类开发区超过8000个,不少与军事设施空间分布相邻接。同时,随着无人、空天、网络等现代技术快速迭代,新型军事设施持续增多,军事设施保护的专业性、复杂性、难度系数不断加大,迫切需要地方优化军地协调、信息共享、应急处置等工作流程,进一步拓展保护范围、升级保护方法。

从调研情况看,各地军事设施保护配套立法情况各异,有的出台地方性法规,有的采取政府规章形式,有的仅仅印发政策性文件。不同立法层级意味着不同的执行效力、制度刚性、责任与惩戒力度,直接决定保护效果强弱。求其上,得其中;求其中,得其下。“千钧重担人人挑,个个肩上有指标。”各地应把军事设施保护措施上升为地方性法规,才能最大限度消除保护真空、最大程度守住安全底线,推动军事设施保护工作在量化具体化中落地落实。具体讲,当前应在以下3个方面下功夫见成效。

细化“路线图”。军事设施保护往往涉及地方政府、部队、部门、个人等各方的责权利,需要细化措施,确保工作落实。比如,军事设施保护法规定:“因划定作战工程安全保护范围影响不动产所有权人或者用益物权人行使权利的,依照有关法律、法规的规定予以补偿。”地方性法规则应依据上述精

神,明确补偿的标准、程序、落实主体和实施办法,使相关单位照着可做、拿来即用。

又如,当出现某单位或个人干扰部队电磁信号时,由哪个部门来具体处置、如何定性定量,均应在地方性法规中予以明确。同时,地方政府应立足各军兵种部队实际需求,根据军事设施的重要程度、风险等级,分类施策制定保护方案,全力消除干扰因素和安全隐患,确保军事活动顺利开展、军事设施效能充分发挥。

丰富“工具箱”。推动新质生产力与新质战斗力高效融合、双向拉动,要求我们加强对电磁频谱、网络空间、人工智能等新兴领域的利用和保护。而传统的“围墙+岗哨+巡逻”模式,在新兴领域保护中派不上用场,必须从保护范围、法治规则、技术手段、军地协同、责任体系等各个维度全面发力,构建“全域覆盖、技术赋能、主动防御、军地共治”的新型保护体系。

地方性法规应根据军事设施保护法有关精神,结合本地工作实际,新增保护对象、完善保护体系;在电磁频谱领域,增加军用信息基础设施、数据中心、算力节点等;在海洋领域,增加卫星测控站、深海探测站、海底光缆、水下声呐阵等;在人工智能领域,增加人工智能训练基地、仿真试验场、新型材料试验设施等,使军事设施保护工作随着形势任务的发展而与时俱进。

立起“风向标”。军事设施保护关乎战场胜负,体现国家意志,人人有责任、个个当出力。地方配套立法应依据上位法精神,进一步细化奖励处罚措施,树立“保护军事设施是义务、受褒奖,破坏军事设施必追责、受惩处”的鲜明导向。

军事设施保护法规定:“对在军事设施保护工作中做出突出贡献的组织和个人,依照有关法律、法规的规定给予表彰和奖励。”地方性法规则应依据有关法律、法规,明确突出贡献的内涵、实施表彰的层级、精神奖励与物质奖励的适用情形,增强褒奖的针对性和可操作性。同理,对实施惩处分门别类地拉单列表,使执行单位一看就清楚、对照可落实,通过适当的惩处,划出清晰的红线,引导组织与个人自觉保护军事设施、共筑钢铁长城。

(作者单位:国家发展和改革委员会国防协调发展研究中心)



连日来,联勤保障部队第901医院组织宣讲热射病防治等医疗急救知识,助力一线工作人员平安度夏。图为医护人员指导群众练习心肺复苏技能。

郝东红摄

走进夜市心里亮

——浙江省台州市黄岩区“拥军夜市”一瞥

潘杰 吴站锋

夜幕降临,浙江省台州市黄岩区樊川广场上的“拥军夜市”人流如织,熙熙攘攘。看到自己的生意随着夜市越来越红火,泡虾摊主、退役军人张云福心中感慨良多。

去年退役返乡的张云福,一心想通过经营本地特色小吃闯出一片天地,没承想,一连串的困难接踵而来。他想加盟知名小吃品牌,可高昂的加盟费让他望而却步;自学摸索,食品口感时好时坏,留不住回头客;商圈热门摊位“名花有主”,偏僻摊位少人问津……

就在张云福一筹莫展之际,黄岩区推出的扶持退役军人创业政策,让他看到了希望。他先是免费参加了烹饪技能培训,在专业厨师指导下,掌握了面糊调制、馅料配比等技巧,制作的泡虾香气扑鼻。接下来,有关部门为其全额免除品牌加盟费、摊位风格设计费、开业策划指导费等初创费用,让他得以轻装上阵。

更让他欢喜的是,樊川广场夜市被打造成“拥军夜市”,进驻夜市的退役军人享受优先优待政策。张云福服役期间刻苦训练、表现突出,在黄岩区自主创业退役军人打分排名中位于前列,加之他报名较早,有关部门为其分配了一个位于夜市出入口的摊位,顾客络绎不绝,经营步入正轨。

与张云福一样,退役军人王黄希也依托“拥军夜市”平台,实现降本增收、稳定盈利。黄希主要经营清爽解暑的冰淇淋豆腐,过去,他零散对接小商贩采购原料,食材品质参差不齐,中间商加价导致均价偏高,到了旺季还时常缺货断供。

“入驻‘拥军夜市’后,原料采购的难题迎刃而解。”黄希告诉笔者,夜市管理部门为退役军人商户开通专属工厂直供通道,冰淇淋豆腐制作所需原料,全部由源头工厂冷链配送,食材新鲜安全、品质上乘、供货稳定,成本也大幅下

降。在黄希精心打磨下,冰淇淋豆腐成为夜市上颇受欢迎的人气小吃。

自7月1日开张以来,“拥军夜市”吸纳30多名退役军人、军属入驻经营,经营范围涵盖特色小吃、便民服务、文创百货等多个领域。创业获扶持,购物享优惠。现役军人、退役军人凭有效证件,可在夜市全场享受8.1折优惠。

“8.1这个数字,让人很自然地想到八一建军节。”不少退役军人表示,每当走进“拥军夜市”,心里就亮堂堂的,因为组织上没有忘记他们,这激励着他们新的岗位上继续奋斗、再创佳绩。

夜色璀璨,烟火升腾。“拥军夜市”的大牌子旁,黄岩区人武部设立了征兵宣传点,群众自发地围拢过来,接二连三地咨询征兵政策。“到部队接受锻炼、保家卫国,退役返乡后享受创业扶持政策,参军入伍真是不错的选择。”一些适龄青年和家长由衷地说。

迈开步子才能蹚开路子

——广西田林县国动办提高人防预警能力的一段经历

章启颖 本报特约记者 章源漫

动员快讯

近日,广西田林县国动办传来一条好消息:全县防空警报器完成了备用电源配备,没有花费一分钱。“坐在办公室面对的是问题,走出去看到的都是办法。”谈起这段提高人防预警能力的经历,该办工作人员深有感触地说。

为防空警报器配备备用电源,既有明确的时间限制,又有严格的规格标准。一开始,该办工作人员存在畏难情绪,担心警报器安装单位不够重视。“有了备用电源,即使遭受自然灾害断电,防空警报器也能及时鸣响……”在他们走

访的第一家单位县人社局,该办工作人员将“有备无患”的考虑娓娓道来。

“我们有1台应急发电机,正好符合要求,可以用作防空警报器备用电源。”该局领导亮明家底、积极配合。从中,该办工作人员陆红梅悟出一个道理:面对把警报器的功能作用讲清楚,才能获得安装单位的理解与支持。

“防空警报是战时人民防空行动的基本手段,也可用作平时发放灾情信号。”“宁可备而不用,不可用而无备……”该办工作人员把实地走访变成上门宣传,争取相关单位的支持。“支持国防建设义不容辞。”田林县林业局、县中医院、县高中等单位,主动将安装在本单位楼顶的防空警报器接入应急供电系统,一旦断电,应急

供电系统会自动保障警报器。

一些单位没有接入应急供电系统怎么办?“解决电的问题,离不开电力部门帮忙。”该办工作人员来到某供电公司,了解到公司有一批前置电源,恰好补上防空警报器备用电源的缺。按照“不求所有、但求所用”的思路,田林县国动办与这家供电公司签订备用电源预征预储协议。至此,全县所有防空警报器均有了备用电源。

“迈开步子才能蹚开路子。”田林县国动办负责人杨玲表示,今后,他们将以使命任务为牵引,深入细致地做好宣传发动工作,把社会各界参与国防建设的热情充分激发出来,进一步做好国防动员准备。



近日,联勤保障部队某旅赴陌生地域开设宿营保障基地,为过往部队提供热食、油料补给、淋浴等保障,锤炼野外综合供应能力。图为宿营保障基地在夜间运行。

邱志彬摄



盛夏时节,四川省成都市市国动办开放位于人民公园内的“成都一号防空洞”,供市民避暑纳凉,并在洞内设置国防教育内容,增强群众国防观念。

朱晟民摄

凉的岩壁热的血

——重庆市广益中学防空洞印象

耿志王建

万象聚焦

入伏以来,山城重庆持续高温,酷热难耐。然而走进广益中学防空洞,顿感凉爽宜人。洞内几排旧式课桌、板凳整齐排放,桌上的马灯底座锈迹斑斑。桌子上一行大字十分醒目:“读书不忘救国!”置身其中,游客仿佛听到了当年学子的琅琅读书声,看到了师生的坚定面容……

广益中学防空洞开凿于1939年,当时侵华日军疯狂轰炸重庆,学校师生的生命安全随时受到威胁。“挖防空洞,把书继续读下去!”时任校长杨芳龄系草

绳、手执油灯,带领师生运用简陋工具,从半山腰凿出一个100余米长的防空洞。此后6年,这里白天是课堂,夜晚作宿舍——“洞顶渗水,以盆接之;壁上落石,以衣裹之”。

“杨校长带领师生劈山凿洞、激励学生为国读书的故事,是一笔宝贵的精神财富。”2025年9月,在有关部门指导下,学校将防空洞打造成为爱国主义教育阵地——复原了抗战时期洞内教学场景,添置了抗战大事记、百年校史展等版块,使参观者对那段历史有了更直观的感受、更深入的了解。

“岩壁当黑板,先生宣讲家国大义;马灯照前程,学子日夜刻苦攻读。”抚摸着厚重而斑驳的洞壁,品读着展

板记录的故事,参观者脑海中不由自主地浮现出一幅生动画面。很多人还对洞内悬挂的一排排防毒面具印象深刻,这是那段烽火岁月的见证。防毒面具旁边,师生们手书的“教育救国”“青年先锋”等标语依然清晰,分明让人觉得,防空洞的岩壁是凉的,洞内人的血是热的!

自广益中学防空洞开放以来,先后有市内外近百个研学团队进洞参观。在沉浸式体验后,他们有的在留言簿上写下滚烫的话语,有的长时间在旧物和展板前凝视沉思,有的组织重温入党、入团誓词——铿锵的宣誓声,与80多年前的琅琅书声遥相呼应,在坚固如初的防空洞内久久回荡……