

欧洲多国组建反导联盟

■王大宁

在7月13日举行的“意愿联盟”巴黎峰会上,法、德、英等9个北约欧洲成员国与乌克兰发表联合声明,宣布组建一个纯防御性质的反弹道导弹联盟,旨在提升欧洲大陆整体防御能力。这一举措不仅为俄乌冲突走向注入新的变量,也将对地区及国际安全局势产生复杂影响。

涵盖多层布局

欧洲多国组建反导联盟,既是对现实安全需求的回应,更是一套层次清晰的防务布局。

打造旗舰项目。联盟的工作重点是支持乌克兰打造能同时拦截弹道导弹、巡航导弹和远程自杀式无人机的多层防御系统,据称比美国“爱国者”等防空系统更具成本优势和量产潜力。新系统预计12个月内投入使用,旨在帮助乌克兰形成本土化反导能力。

建立合作机制。军工联合生产机制,旨在全面开放各成员国导弹生产线,并在乌克兰设立联合组装车间,推进防空武器和弹药的本地化与规模化生产;弹药统一储备共享机制,统筹建立跨境防空弹药储备网络,明确战时优先保障乌克兰弹药供应;情报互联互通机制,整合各国雷达预警和卫星侦察数据,打造统一弹道导弹预警指挥平台,实现9国与乌克兰防空情报实时同步,提升整体预警与反应速度。

推出配套举措。英法继续牵头筹建“乌克兰多国部队”,已有25国计划参与,首次联合演习拟于9月底在波兰举行,约1500人参演,重点演练协同作战与后勤保障。各国还加大对乌克兰援助力度,推动武器弹药在乌本土生产。法国授权乌克兰在本土生产欧洲自主研发的“紫苑”30防空导弹、法国研制的AASM“铁锤”精确制导炸弹及“斯卡普”巡航导弹,并承诺2028至2029年间向乌克兰交付16架“阵风”战斗机及配套武器装备。7月15日,欧盟与乌克兰达成无人机协议,旨在结合乌克兰的实战数据和欧盟的工业能力与资金,建立联合项目并扩大生产规模。

多重因素驱动

反导联盟作为“意愿联盟”框架内形成的首个聚焦具体领域能力建设的合作机制,其建立受到多重因素驱动。

美国在欧洲的战略收缩是首要动因。俄乌冲突和中东变局令欧洲各国感到导弹防御系统的重要性,而导弹防御长期是欧洲防务体系的突出短板,且高度依赖美国。美国将战略重心不断向欧洲以外转移,其近期出台的“北约3.0”构想更确认和加剧了这一趋势,而且美制反导系统造价高、产能有限,加



图①:携带“斯卡普”巡航导弹的法国“阵风”战斗机。

图②:欧洲国家装备的“爱国者”防空导弹系统。

图③:法国研制的“阿拉贝尔”多功能雷达系统。

图④:欧洲国家装备的SAMP-T防空导弹系统。

图⑤:“风暴阴影”/“斯卡普”巡航导弹。

上美国已无力持续为欧洲东部防线“兜底”,倒逼欧洲自行补齐短板。

“意愿联盟”需要实质性成果是直接动因。该联盟自2025年3月成立至今已一年有余,表态和宣言不少,但落实和成效寥寥。此次9国率先联手乌克兰组建反导联盟,而没有坐等全体“意愿联盟”国家一致行动,不仅规避了一致决策的低效,也为后续强化合作提供先例和抓手。

欧洲试图参与掌控乃至主导地区安全格局重塑是深层动因。借美国深陷中东战事之机,欧洲以反导体系为切入点,重新确立对俄乌冲突走向的影响力,避免继续被美俄边缘化。法国总统马克龙明确表示,乌克兰本国军队是其安全保障的“第一支柱”,欧洲搭建的反导联盟和多国驻军部队则是重要补充。这套多层保障框架,表面上是给乌克兰上一道“安全双保险”,实则是欧洲整合东线防务、抢夺地区事务话语权、降低对美依赖的关键布局。

影响广泛深远

尽管反导联盟反复强调其纯防御属性,但这套新机制作为多方博弈的产物,正从多个方面产生连锁式的深层影响。

助推欧洲防务自主进程。反导联盟的组建全程没有美国直接参与,凸显了欧洲国家独立构建安全屏障的决心。相关措施使乌克兰从单纯的受援对象转变为欧洲重要防务伙伴。反导

联盟将利用乌克兰的实战数据和战场经验,以作战需求和欧洲大幅增加的防务投资刺激防务技术创新和产业合作,打通从生产线到作战线的链路。这意味着欧洲对乌军援将从“老旧库存转移”和“预定采购交付”的旧路径,加速向“联合研发生产”的新模式演进。欧乌间正形成一套供需匹配、互相推动的联动战略组合,这是欧洲国家弥补防务短板、自主升级军工实力的重要一步。

加剧跨大西洋关系震荡。反导联盟的组建,是跨大西洋安全架构裂痕加深的新标志。这不仅是欧洲各国对美国安全承诺不确定性的直接回应,更是掌控地区安全事务的实质性尝试,是对冷战后美国在北约乃至欧洲地区格局中优势地位的冲击。此举固然可在短期内填补美国从欧洲撤军所留下的能力空缺,却可能导致北约内部“双轨制”加剧,扩大美欧在军工标准、情报共享及战略优先级上的分歧。

抬升欧俄军事对抗烈度。反导联盟意味着欧洲国家开始实质性成为乌克兰的军事后盾,“欧洲输血、乌克兰冲锋”的格局加速形成。反导武器本身的威慑属性,足以推翻欧洲对反导联盟纯防御性质的掩饰性说辞,更直接压缩俄罗斯的战略威慑力和地缘缓冲空间。这引发俄罗斯强烈反弹,俄已将该联盟定性为“好战联盟”和“战争轴心”,并警告将采取对等反制措施。俄乌冲突正向军工体系和防务重构的长期消耗战

演变,欧俄关系更趋紧张。

存在风险隐患

反导联盟的运行前景及其外溢影响,仍存在诸多不确定性。最突出的问题是参与国各有盘算,难以做到步调一致。英法想借机争取欧洲防务主导地位,德国更关注本土安全,部分国家担心过度刺激俄罗斯会引火烧身。保加利亚已于13日宣布退出“意愿联盟”,称持续军援乌克兰只会“适得其反”。

“意愿联盟”中,意大利、波兰等已表示无意向乌派遣地面部队。计划参与“乌克兰多国部队”的众多国家,兵力配置、装备标准和指挥体系各不相同,后续整合难度较大,可能出现权责混乱、效率低下局面。欧洲国家普遍认为,多国部队若要形成有效威慑,仍需美国提供情报、卫星监测、战略运输和空中支援,但美国目前更倾向于参与停火监督和技术支持,而非直接派遣地面部队。

预警与指挥控制能力仍是欧洲的一大短板,反导联盟若要有效运行,短期内仍离不开美国支持。由于反导联盟具有开放性,芬兰、波罗的海三国等与俄罗斯接壤国家很可能加入,俄势必作出强烈回应与反制,俄乌冲突升级风险显著攀升。反导联盟还强调全球解决方案,未来可能吸收欧洲以外地区国家参与,或将进一步侵蚀本已脆弱的全局战略稳定。

近期,欧洲防务建设在筹资方式上呈现出引人关注的新变化。联合融资、贷款发债、银行支持、私人资本等词汇,越来越多地出现在欧洲防务相关讨论中。防务资金的筹措路径,正从过去主要依赖各国政府逐年追加军费预算,逐步转向构建多层次、可持续的融资体系。

在7月上旬举行的北约安卡拉峰会上,加拿大、比利时、卢森堡、乌克兰等9国提出共同创建“防务、安全与韧性银行”。这一多边金融机构旨在为防务及相关项目提供长期、低成本融资。参与国将共同出资搭建基础资本池,依托各国主权信用评级在国际市场发行低息债券募集资金。资金通过两条路径注入军工领域:一是直接向各国政府与防务企业放款;二是为商业银行的军工贷款提供担保,撬动社会资本投入武器生产与军备采购。

欧洲防务融资出现一系列新动向,表明欧洲防务建设正发生结构性调整,即由财政增量问题逐步转向金融体系建设问题。这一转变是多重压力叠加的结果:欧洲周边安全环境持续趋紧,美国要求欧洲承担更多防务责任,北约也提出新的军费增长目标,意味着欧洲将在较长时期内维持高水平防务投入。然而,多数欧洲国家经济增长放缓、公共债务高位运行,财政扩张的空间有限。同时,军工企业扩产需要大量前期投资和较长周期,仅靠政府年度采购合同难以形成稳定预期。

为破解上述困局,欧洲正将防务融资纳入金融政策框架,试图打造公共资金与社会资本共同参与的防务融资体系。客观而言,新融资模式确有现实意义,不仅可降低成员国融资成本,也有助于稳定军工企业投资预期,增强欧洲自主保障军工生产和技术研发的能力。不过,多边融资涉及欧盟机构、成员国政府、跨国银行、私人资本乃至北约盟友等众多参与方,未来在资金分配、风险分摊、项目排序等环节难免面临协调难题。这也使得部分新机制的发展前景存在较大变数。



欧洲防务局组织无人机操作员培训。

法国国庆阅兵彰显“战略觉醒”

■观山海

7月14日,法国在巴黎举行国庆阅兵式。法国总统马克龙希望借此彰显两大主题——“法国重整军备”和“欧洲战略觉醒”。

在马克龙任内,法国国防预算实现翻倍,军费占GDP比重已升至2%以上,预计2030年将超过2.5%。与军费涨势相应,今年阅兵式规模为近年来最大,近6700名士兵、315辆装甲车、98架固定翼飞机及31架直升机参加。

有评论认为,此次阅兵传递出“战略觉醒”信号,并指向3个方面。

向俄罗斯展示“不会退缩”。阅兵前一天,法国刚主办支援乌克兰的“意愿联盟”峰会,参加峰会的20余国领导人出席此次阅兵式。该联盟成员国的500名士兵组成阅兵方队,紧随其后的是25名乌克兰军人。两名在法国受训的乌克兰飞行员作为副驾驶坐进法军“幻影”2000战斗机。这些安排传递明确信息:乌克兰已是欧洲安全不可分割的一部分,欧洲将持续向其提供支持。

然而,马克龙以欧洲团结为底色的“觉醒”叙事,恰恰在欧洲环节出现裂痕。在13日结束的欧盟外长会上,各国未能就新一轮对俄制裁方案达成一致。斯洛伐克拒绝参与援乌计划,匈牙利、捷克等国持类似立场。这些现实矛盾,成为欧洲“战略觉醒”的尴尬注脚。



法国在阅兵式上展示S-100无人机。



搭载“风暴阴影”巡航导弹的英国“台风”战斗机。

近年来,几场局部冲突反复印证,中远程打击武器对战场态势具有深刻重塑作用。基于此,英国正在国内和国际同步布局多个导弹项目,着力构建谱系多元、层级分明、平台多样的远程打击体系,形成高低搭配、远近衔接、内外联动的发展格局,以期强化军事威慑和战略制衡能力。

在7月上旬的北约安卡拉峰会上,英国宣布将牵头一项总投入超过500亿美元、为期10年的“纵深精确打击”专项计划,相关武器射程覆盖数百千米至2000千米以上。该计划整合了英国深度参与、主导乃至独立推进的多个项目。英国6月底发布的新版国防投资计划确认,将投入30亿英镑发展远程打击

武器,为牵头上述计划奠定资金基础。北约官方称,该计划是建立“北约欧洲支柱”的首批举措之一,德国、法国、荷兰、丹麦和芬兰等10余国将参与,核心目标是补齐北约特别是欧洲国家中远程精确打击能力短板。

与此同时,英国正加快落实北约“欧洲远程打击方案”(ELSA)。该方案于2024年7月由德国、法国、意大利和波兰牵头启动,同年10月英国与瑞典加入。其提出一套装备组合方案,拟研发射程300千米至2000千米以上的多款常规打击武器,并同步建设侦察监视、目标定位和指挥通信等配套支撑体系。

根据英德两国2024年10月签署的防务协议,英国将投入7.7亿英镑与德国

英国同步推进多个导弹项目

■王成文

联合开展“纵深精确打击”项目(法国于今年6月申请加入),研发射程超过2000千米的隐身巡航导弹与高超声速武器,计划本世纪30年代列装。项目初期推出陆基版本,后续拓展空基和海基适配版本。美德双方于2025年5月和今年3月公布项目进展情况,确认相关新型导弹的研发和测试统一纳入ELSA体系,避免另起炉灶造成资源浪费。

在英国、法国和意大利共同控股的欧洲导弹集团框架下,三方正在推进“斯特拉图斯”项目,拟同时研发隐身亚声速与超声速两款弹药,兼顾对陆精确打击与反舰作战,并全面替换3国现役“风暴阴影”/“斯卡普”巡航导弹及“鱼叉”“飞鱼”反舰导弹。英国承诺投入14亿英镑资金,该项目已为英国创造1300余个就业岗位。值得关注的是,英军正重启“风暴阴影”导弹生产,以补充援助乌克兰后的库存缺口。

英国还在加快推进两个自主研发的导弹项目。

一是“夜幕降临”项目,这是英国半个多世纪以来首款自行开发的弹道导

弹。7月16日,英国国防部发布该导弹最新设计参数:射程可达500千米,弹头重200千克,单枚成本上限80万英镑,适配多种运载工具,可在强电子干扰环境中使用。英国防务公司每月可生产10套系统,计划2027年底交付。

二是“刹车制动”低成本远程巡航导弹项目。该项目始于2024年,由3家英国企业联合推进:欧洲导弹集团英国分部研发“十字弩”导弹,搭载自研的视觉导航系统;罗特伦公司推出螺旋桨动力版“天枪”导弹,通过适当降低飞行速度以提升射程;MGI工程公司的“虎鲨”导弹则运用了一级方程式赛车相关技术。英国政府于6月公布3款导弹的原型弹,“不含美国零部件”是其关键特征。3款导弹均可快速量产,预估月产20枚,单枚造价约40万英镑(不含弹头),低于多数传统远程打击武器价格。

英国同步推进多个导弹项目,未来能否真正形成有效威慑,关键在于量产规模是否充足、突防性能是否可靠。其后续进展,势必对欧洲安全格局产生重要影响,值得持续关注。