

全球战略通道安全缘何频频失序

■唐恬波

瞰 见

近日,美国和伊朗围绕霍尔木兹海峡通航问题,再度爆发冲突并迅速升级。伊朗坚持认为此前与美国签署的谅解备忘录赋予其管理海峡的权力,美国则不承认伊朗排他性管理权,并将重点放在伊朗应确保商船安全通航的义务上。为此,双方大打出手,霍尔木兹海峡再陷“双重封锁”。有“世界油阀”之称的霍尔木兹海峡,其通航受阻不仅牵动各国敏感神经,也是全球战略通道安全面临挑战的一个缩影。

战略咽喉持续承压

战略通道,一般指具有全局性影响的海洋与陆地运输的关键通道,狭义上主要指航道与陆路,广义上还包括管道、电缆等,时常被比喻为咽喉、动脉和生命线。从古到今,战略通道都是地缘博弈和争夺的焦点,有的地缘政治学观点甚至认为,谁控制了这些通道,谁就能左右世界。其中,由于在运费上的突出优势,全球超过80%的货物经由海洋运输,海峡、沟通海洋的运河等海运通道地位的重要性就更加凸显。

近年来,全球战略通道已多次经历扰乱,如船只搁浅导致苏伊士运河短暂断航、干旱引发巴拿马运河通行能力下降等。武装冲突引发的运输中断,则对通道安全构成了更严重的冲击。2022年乌克兰危机爆发后,位于波罗的海海底的“北溪”输气管道发生爆炸,明显加速了欧洲与俄罗斯的天然气脱钩进程,黑海航运也因港口与航船遭受遇阻,全球粮食与化肥供应受到冲击。2023年年底,也门胡塞武装宣布,为声援巴勒斯坦、反击以色列,在曼德海峡及红海

袭击与以色列等国有关的商船,迫使大量船只绕道好望角。今年美以伊冲突爆发后,霍尔木兹海峡遭到伊朗和美国的“双重封锁”。据国际海事组织数据,高峰时期有超过1600艘船舶和2万名船员滞留,至6月初,有42艘船只遇袭。其间,石油、天然气、化肥、氩气等重要物资外运中断,有的国家因此遭遇能源供应短缺。美伊达成谅解备忘录式开放,导致相关危机造成的影响短期内难以消除。红海航道2025年10月后未再有船舶遇袭,但一直到今年2月,航运巨头丹麦马士基与德国赫伯罗特才宣布恢复红海与苏伊士航线,而很快又因美以伊冲突爆发暂停。其次,战略通道封闭易,控制难。有关各方将战略通道用作博弈筹码,希望实现对通道的掌控,即自己决定哪些船只可通过,哪些会被阻拦,但由于敌对双方的相互交火与报复,实际中更接近于无差别攻击和全面封锁,折射出冲突当事方难以控制通道,只能进行拒止和封锁。

这些危机在时间上相互叠加,破坏力也在积聚和放大。从黑海与红海航运受阻,到霍尔木兹海峡基本封闭,这几次危机存在一些共性。首先,通道阻断快,畅通慢,恢复畅通时的“拉拉链”式开放,导致相关危机造成的影响短期内难以消除。红海航道2025年10月后未再有船舶遇袭,但一直到今年2月,航运巨头丹麦马士基与德国赫伯罗特才宣布恢复红海与苏伊士航线,而很快又因美以伊冲突爆发暂停。其次,战略通道封闭易,控制难。有关各方将战略通道用作博弈筹码,希望实现对通道的掌控,即自己决定哪些船只可通过,哪些会被阻拦,但由于敌对双方的相互交火与报复,实际中更接近于无差别攻击和全面封锁,折射出冲突当事方难以控制通道,只能进行拒止和封锁。

多方面因素共同驱动

全球战略通道安全之所以频频失序,源自多方面原因。首先是安全威胁的来源发生变化。在本世纪初,全球战略通道的安全威胁更多来自海盗、海上恐怖主义、跨境犯罪等非传统领域,涉及的主要是非国家行为体。相比之下,当前的许多航运危机由牵涉主权国家的军事对抗引发,复杂与危险程度远超

之前。在红海,2025年3月至5月,美国对也门胡塞武装发动大规模空袭,加剧了红海航运风险。直到2025年10月以色列与哈马斯在加沙停火后,红海形势才恢复平稳。霍尔木兹海峡受阻则直接源自美国和以色列对伊朗发动军事行动。从伊朗的角度看,封闭霍尔木兹海峡已被证实为有效的威慑手段。在代价可以承受、收益无可取代且本身深受制裁的背景下,伊朗有强烈的动机继续打“海峡牌”。冲突的长期与反复,恐将导致战略通道的持续不安全。

地理因素导致全球海运仍旧高度依赖少数战略通道。这些通道特殊的地理位置,令其没有低成本的替代方案。以霍尔木兹海峡为例,它是油气资源富集的波斯湾通向外界的唯一海上通道。上世纪80年代两伊战争期间,此处就爆发过“油轮战”,令外界意识到分散运输的必要性。然而长期以来,经该海峡运输的石油始终保持在全球供应量的20%左右。从波斯湾的地理状况来看,霍尔木兹海峡显然是最有效的运输通道。沙特、阿联酋等国在建设替代通道时,也不可能以完全取代海峡为目标。海湾国家中,沙特占据阿拉伯半岛大部,东临波斯湾,西接红海,可通过管道将部分石油转至红海外运,阿联酋拥有海峡之外的领土,同样得以建设管道和天然气出口港口。位于波斯湾深处的卡塔尔、科威特、巴林,另寻出路就要艰难许多。此外,通道的位置越关键,其被针对与利用的潜在战略价值就越高,也更可能成为博弈的筹码。

军事技术的发展与扩散也降低了阻止航运的门槛。过往,封锁国际水道一般需要可观的海军力量。如今,利用成本低廉的无人机、辅之以少量导弹,就可以重创大型商船,进而令整个航道的战争险保费高到令船东无法承受的地步。有关方无需全面封锁海峡就能

实现中断航运的目标。霍尔木兹海峡平时战争险保费通常占船舶总值的0.25%,冲突期间最高达到10%,在没有保险的情况下,船员会拒绝涉险,船东也倾向于等待观望。同时,在现有技术条件下,防御低成本无人机群往往需要付出高昂的代价,这种攻防成本的严重不对等,大幅增加了护航成本,也使战略通道面临的安全威胁与日俱增。

治理赤字尚待消解

当前全球战略通道安全形势恶化,是地缘冲突多发、治理赤字扩大和强权政治无视国际规则的产物,对全球供应链和贸易安全带来严重冲击。为此,国际社会采取建设替代通道、多元化供应来源、短期释放和长期完善物资储备等措施,主要着眼点在于增加冗余、强化韧性,缓解运输受阻引发的供应短缺。然而,这些应对措施同样存在缺陷,如替代通道同样会遭受袭击,储备不可能无限释放等。更令人担忧的是,如果通道受阻常态化,一些发展中国家由于缺乏应对危机的资源,可能受到的影响更加严重。而过度强调供应链的安全,则会放大逆全球化的风险。

真实有效的解决之道是平息引发断航的冲突本身。切实维护全球战略通道安全,关键是尽快实现全面停火止战。这需要有关国家顺应国际社会求和平、求稳定的强烈呼声,保持理性克制,转向通过政治谈判解决分歧。长期看,要完善与建立相关治理安排,包括关键通道的管理机制、矛盾争端的解决机制与地区安全的维护机制,使各方共同承担提供国际公共产品的责任,将通道从博弈筹码还原为合作纽带。

(作者单位:中国现代国际关系研究院)

本版图片均为资料图片



加拿大千亿军购订单落子欧洲

■吴 妍

鸣 镳

日前,加拿大总理卡尼正式宣布,德国蒂森克虏伯海洋系统公司被选定为其新一代潜艇项目的首选供应商。根据计划,加拿大将采购12艘新型潜艇,以替换现役的“维多利亚”级潜艇,首批4艘潜艇预计于2034年交付。该潜艇项目合同总价值将达到1000亿加元,是加拿大史上规模最大的军事采购项目。

加拿大此次放弃性价比更高的韩国方案,将德国供应商定定为优先选项,绝非简单的商业抉择,而是加拿大战略转型的关键布局,背后潜藏着清晰的地缘政治与国家安全逻辑。

长期以来,加拿大作为美国的重要邻国与北约盟友,深陷对美不对称式战略依附,防务自主空间被持续挤压。卡

尼曾说,“加拿大每花1加元军费,就有75加分流向美国”。随着国防供应链日益单一固化,加拿大军事自主能力受到影响,政策话语权长期被华盛顿把持。尤其是特朗普重返白宫后,美加关系持续承压,“加拿大是美国第51州”的极端言论,更是暴露美国对加拿大的强势掌控与优势地位。对加拿大而言,对美依附已然成为制约其国家战略自主的重要风险,降低对美依赖迫在眉睫。加拿大日前出台的首份《国防工业战略》,明确提出防务采购多元化、供应链自主化目标,加速培育本土国防产业,打破美国对其军工市场的长期垄断。

此次与德国合作的潜艇项目,便是加拿大迈出“与欧结盟、脱美自主”的关键一步。据悉,加拿大此次采购的潜艇是德国212CD型潜艇,由德国与挪威联合研发。早在2024年的北约峰会上,德国、挪威、加拿大三国便签署三边战略

伙伴关系意向书,约定共同加强北大西洋海上安全合作,为本次潜艇项目奠定了基础框架。作为北约成员国,加拿大采购德制潜艇,可直接接入北约成熟的水下作战、训练与后勤保障网络,实现与欧洲盟友的情报共享、联合巡航与协同作战。目前,德国、挪威两国海军均已确定212CD型潜艇。

加拿大列装212CD型潜艇后,可与德国、挪威组建一支规模达24艘的联合潜艇舰队,将大幅提升北约北部防线的海底威慑与实战能力,一定程度上可降低三国在北大西洋、北极等关键海域对美国的依赖。

与此同时,这笔千亿元加元的潜艇订单,也为加拿大和德国深化双边合作,在军事与经济方面联动提供了重要抓手。据报道,德国正推进包括采购加拿大液化天然气、稀土,并在加拿大东部建造德国运载火箭发射设施等总额高

达数百亿欧元的反向对等交易。德国总理默茨表示,加方的决定体现了双方“超越安全与防务政策本身的长期伙伴关系”“将确保未来数十年,加拿大、德国和挪威都紧密联系在一起。”

北极安全博弈的升级,也是影响加拿大此次潜艇采购决策的重要因素。随着全球气候变暖,北极航道商业化与资源开发日趋常态化,这片极地海域已成为大国博弈的新焦点。坐拥世界最长海岸线的加拿大,亟需构建常态化的水下警戒与威慑能力。相较于受极寒、冰层限制的水面舰艇,212CD型潜艇专为高纬度极地海域研发,具备优异的冰层下潜行、长时潜伏与全天候侦察能力,完美适配加拿大北极部署需求。全新的潜艇舰队也可使加拿大补齐北极水下防务短板,巩固其在北极的主权与海域安全,进而提升在北极地缘博弈中的话语权。

加拿大重磅潜艇订单落子欧洲,绝非一次普通的装备更新,而是其告别对美不对称依附、实现战略自主转型的里程碑事件。未来,加拿大与欧洲在能源、航天、军工产业链等方面如能实现进一步融合,北大西洋防务格局、跨大西洋盟友合作模式或将迎来深度重塑。

(作者单位:中国国际问题研究院欧洲研究所)

军情专家谈

美日澳举行“南十字26”联合演习



日本航空自卫队的E-2D预警机参加“南十字26”演习。

新闻事实:7月6日至17日,美日澳三国在澳大利亚北部举行了代号为“南十字26”的联合空中演习,这是三国首次启用该代号开展三边联合演练。

点 评:此次演习总计投入千余名官兵及40架各型战机,以三国F-35A隐身战斗机集群为核心,搭配E-2D预警机与KC-46加油机,构建攻防体系。战术层面,演习聚焦实战化与体系协同,最大看点在于实现F-35A战斗机“跨国通用保障”,探索组织三地勤务人员跨国籍为对方隐身战斗机加油、装弹、维修的实操训练,提升五代机远程持续作战能力。战略层面,演习意在构建美日澳三边联动机制。特别是日本首次以体系化编队参演,借机突破战后军事限制,谋求远程打击能力。地缘政治层面,演习易加剧亚太军备竞赛与阵营对抗态势,推高了海空摩擦风险,对地区安全构成挑战。

沙特南部遭也门胡塞武装导弹袭击



也门萨那国际机场遭到空袭。

新闻事实:7月13日,为报复沙特对也门首都萨那国际机场的空袭,也门胡塞武装向沙特西南部的艾卜哈国际机场发射导弹和无人机。沙特主导的多国联军随后宣布成功实施拦截。

点 评:此次袭击是沙特与伊朗在也门地缘博弈的缩影。胡塞武装发动跨境打击具有三重战略意图:一是展示威慑力,通过远程打击能力倒逼沙特让步,争夺谈判主动权;二是巩固代理人地位,深度绑定伊朗“抵抗阵营”,以换取持续的军备与资金支持;三是扼守能源命脉,掌控红海航道安全,对沙特经济命脉施压。若冲突持续升级,不仅将彻底打破地区脆弱的平衡,给也门和平进程蒙上阴影,更会加剧曼德海峡的航运风险,推高国际原油和航运保险价格,严重冲击全球能源市场与供应链稳定。

芬兰宣布加入北约多国海上联合防御倡议



芬兰海军主导的“寒风22”联合军事演习。

新闻事实:7月8日,芬兰宣布加入由12个北约国家共同发起的海上联合防御倡议,旨在加强北大西洋、波罗的海和北极地区的海上威慑与防御能力,应对俄罗斯构成的“长期安全挑战”。

点 评:芬兰加入北约多国海上联合防御倡议,具有多重现实考量,将产生深远的地缘政治影响。从芬兰自身看,其与俄罗斯拥有漫长陆上边界,扼守芬兰湾要道但海防薄弱,加入倡议可共享北约资源,补齐海防短板。同时,芬兰2023年才加入北约,借助海上合作可深度融入联盟,提升在北极、波罗的海事务中的话语权,带动本国军工产业发展。但这项合作针对性极强,俄罗斯势必强化军事部署,进而加剧区域军备竞赛。需要指出的是,该倡议参与国战略诉求差异大,装备、后勤整合难度高,芬兰加入这个“小圈子”能否实现自身的战略目的,还需进一步观察。

(点评专家:姚 科 国防大学联合作战学院)