

浅析防汛救灾中民兵力量运用

■ 彭卫彬

是职责所系,防止职能定位模糊而导致作用发挥不充分,切实把民兵队伍的优势释放出来,使其成为防汛救灾的突击队和生力军。

《中华人民共和国防洪法》规定:“中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵应当执行国家赋予的抗洪抢险任务。”《中华人民共和国突发事件应对法》也明确指出,解放军、武警和民兵组织依照法律法规以及国务院、中央军委的命令,参加突发事件的应急救援和处置工作,并要求三者有计划地组织开展应急救援的专门训练。“法定职责必须为。”有关部门应将民兵队伍的运用纳入防汛救灾方案预案,与其他力量一道科学统筹、合理运用。

既要摆指成拳,又要体现优势。与远程增援的现役部队、专业队伍不同,民兵守家待地、人地两熟,遇有险情可以就地集结、就近救灾。这种特点,恰好适配汛期灾害突发性强、零散险情多、处置窗口期短的实际情况。因此,在防汛救灾中,民兵可以全过程参战、全方位发力。

具体讲,民兵汛前可以参与河道、水库、低洼片区、地质灾害点位的常态化巡查,摸排隐患、建立台账、督促整改,把风险化解在萌芽状态;汛中应快速集结值守堤坝、疏通河道障碍、转移被困群众、抢排积水内涝,处置管涌、渗漏、漫堤等突发情况,第一时间控制险情蔓延;汛后可参与道路清障、环境整治、设施修复、群众帮扶,助力辖区恢复正常生产生活。

其次要健全机制,优化组织指挥。千军万马看指挥。汛期险情往往来得突然、发展很快,如果指挥链路不畅、响应流程拖沓,极易错失抢险黄金时机。应当搭建统一指挥、军地联动、分级响应的指挥协调机制,确保从预警发放、指令传达、人员集结到现场处置,每个环节都衔接顺畅、高效落地。

坚持党对防汛工作的统一领导,构建地方党委政府主导、人武部统筹协调、应急部门协同配合、基层点位落实的民兵防汛救灾工作格局。清晰划分军地各单位的职责边界,明确民兵动员、队伍调度、现场指挥的责任主体,避免出现多头指挥、权责交叉现象。适时召开联席会议,研判汛情走势、完善抢险预案,推动军地两套指挥体系无缝对接、同步发力。

针对普通降雨、重点汛情、重大险情3种场景,明确不同情况下的民兵集结人数、到位时限、任务分工。持续优化民兵动员流程,依托网格,贯彻就近编组、就近集结、就近处置原则,险情突发后,确保队伍能够快速响应、迅速到位,做到早发现、早处置、早防控。

立足辖区河道分布、水库等级、低洼区域、地质隐患、村居布局等情况,制订可操作、能落地的民兵防汛抢险预案。针对堤坝渗漏、管涌塌陷、城市内涝、山体滑坡、人员被困、道路中断等常见险情,逐一明确处置步骤、作业方法、人员分工和装备使用方式,让每一名民兵都清楚岗位职责、熟悉作业流程、掌握抢险技能。

再次要严密组织,提高救援效率。组织民兵防汛救灾,既要贴近“民”的实际,又要突出“兵”的特点。坚持精准编组、精细训练、科学用兵,杜绝盲目集结、粗放作业、无序行动,稳步提升民兵队伍专业化、实战化救援水平。

按照专业对口、特长互补、按需编队

的原则,分类组建堤坝巡查、排涝抢险、人员转移、物资转运、应急通信、辅助医疗、清淤修复等专项班组。优先吸纳退役军人、水电技工、机械操作手和医护人员入队。同步建立动态人员台账,确保队伍全程齐装满编、随时可以出动。

集中练习隐患排查、管涌处置、沙袋加固、围堰修筑、抽水排涝、人员转移、自救避险等基础课目,普及水文、险情识别、安全作业常识。联合应急、水利等部门,模拟极端汛情开展联训联演,锻炼队伍快速集结、协同配合、临机处置能力。

日常值守实行分片包干、定岗定责,及时排查隐患、做好预警防控。遇有险情,按照轻重缓急合理调配力量,做到“小险快速处置、大险集中攻坚、重险梯次推进”,力求高效抢险、安全救灾,避免人力浪费、效率低下。认真组织复盘总结,及时补齐短板不足,持续锤炼民兵队伍抢险实战能力。

第四要注重协调,汇聚攻坚合力。防汛救灾是一项综合性、系统性任务,必须坚持军地联动、上下贯通、多方协同,形成全域联动、齐抓共管的工作格局。

主动对接上级军事机关和地方防汛指挥部,严格落实调度指令,不折不扣完成力量调配、点位值守、险情攻坚等各项任务。主动融入地方应急救援体系,接受地方党委政府、军事机关统一调度指挥,做到步调一致、令行禁止。

常态化对接水利、应急、住建、交通、自然资源、消防救援等部门,汛前联合排查隐患、盘点物资、推演预案;汛中配合开展工程抢险、险情处置、人员转移、道路保通;汛后协同开展灾情统计、设施修复、隐患复查,发挥各部门优势,凝聚防汛救灾合力。

合理区分民兵队伍、防汛专业抢险队伍、志愿者队伍的职责分工。重大工程险情、高强度攻坚任务由防汛专业力量主攻,民兵队伍重点承担前置巡查、群众转移、物资保障、外围封控、全程兜底等基础性任务,志愿者队伍密切配合,形成各类力量优势互补、聚力攻坚的协同模式。

最后要精心保障,激发争先热情。民兵队伍持续作战、高效履职,离不开强有力的保障。应构建全方位、常态化、可持续的保障体系,激励一线民兵奋勇争先、不辱使命。

“器械不精,不可言兵。”按照就近储备、按需调配、够用实用的原则,完善民兵防汛物资储备体系,配齐各类抢险器材。按需增补新型轻量化、智能化抢险设备,提升复杂险情处置能力。建立手机网络、对讲设备、卫星终端多元互补的通信保障模式,配齐民兵班组通信器材,保证指令传得下去、现场情况报得上来。

全面做好饮食、饮水、医疗、交通、休息、消杀等配套服务。民兵汛期值守期间,保障其基本生活;抢险攻坚阶段,动态跟进物资补给、医疗救护、安全防护等工作;任务结束后,及时休整、消除疲劳、恢复体力。

建立健全激励机制,将汛期履职表现纳入民兵年度考核、评优评先内容,对冲锋在前、实绩突出的个人和班组表彰奖励。同步落实优抚关怀政策,常态化走访慰问一线抢险民兵,主动帮助解决工作生活困难,充分调动民兵队伍主动担当、连续作战、争先创优的积极性。

(作者单位:陆军指挥学院)



日前,西部战区总医院联合空军某部,开展直升机后送伤员训练,打造空中急救通道,为战创伤救治赢得更多时间。

赵芝洪摄

责任清单开出之后——甘肃省临夏州国动委联合办推动工作落实的一段经历

■王 文 杨龙珠

筑牢基石

盛夏时节,甘肃省临夏州国动委联合办组织拉动点验,多支民兵和国防动员专业保障队伍“召之即来、来之能战”,呈现出一副兵强马壮的生动图景。“这主要得益于国动委各成员单位按职履责。”该州国动委联合办工作人员讲起一段将成员单位责任清单落细落实的经历。

“千钧重担人人挑,个个肩上有指标。”2023年初,临夏州国动委联合办组建后,依据相关规定,列出国动委多家成员单位的责任清单。一段时间过后,联合办工作人员发现不少成员单位没有动静。“抓国防动员工作,好比老虎吃天——无从下口。”一些成员单位人员道出了“门外汉”的尴尬。“责任清单不能一拉了之。”联合办决定组织国防动员业务培训,让各成员单位进入情况、进入角色。

培训不搞“大水漫灌”,而是“精准滴灌”。对于分管领导,重点介绍国防动员如何部署、与本业务工作如何统筹的方法,理清把国防动员纳入本单位工作全局的路径。“几年来,我们坚持把国防动员重点任务提交单位党组会研究部署,大幅提高了工作的执行力影响力。”州交通运输局一名分管领导介绍,在培训中学到的这一办法,使他们找到了国防动员工作突破口。

对于联络员,重点介绍怎么将国防动员工作落到实处的具体方法,手把手教要领、讲程序。州卫健委联络员李嵩介绍,他在培训中掌握了潜力统计调查的标准要求,为摸清本单位、本系统动员家底打下了坚实基础。

临夏州康乐县国防动员基础牢固,多项工作顺利开局、平稳起步。该州国动委联合办依托康乐县,打造成员单位落实责任清单的先行试点,清晰展示各项工作的落实流程和注意事项,使参观者一看就懂、拿来即用。

学会了怎么干,还要力求干得好。结合年度绩效考评,联合办为各成员单位量身定制考评细则,每年对照责任清单内容,组织国防动员工作考评。“我们充分运用考评结果,调动各成员单位落实动员责任的积极性。”临夏州国动委联合办副主任、州国动办主任介绍。

州委议军会议上,州委书记记对年度考评情况,提出加强和改进国防动员工作的意见;州国动委全体会议上,州国动委主任、州长对考评结果进行讲评,表扬先进、鞭策后进;州国动委联合办主任会议上,联合办主任、常务副州长和军分区领导根据考评情况,有针对性给各单位提要求、压担子。“一级向一级传导责任、一级给一级明确标准,谁落在后面谁就坐不住。”多个成员单位一把手表示。

临夏州国动委联合办还协调宣传、文化、教育等单位,大力开展国防教育进党政机关、进基层一线活动,引导成员单位变“要我干”为“我要干”,积极主动地履行国防责任、做好动员准备。



近期,安徽省桐城市人武部组织民兵骨干,助力当地学校开展暑期安全教育。图为民兵骨干向孔城镇中心小学学生讲授救生衣穿戴方法。

黄琴琴摄

警报试鸣也有响应

——河北省唐山市人民防空综合训练一瞥

■侯志江 赵宪毅

集结号响

“呜呜——”近日,河北省唐山市组织开展防空警报试鸣暨人民防空综合训练,大批市民群众、专业队员、志愿者将试鸣声当作行动令,精心练习防空技能、共筑防护坚固。

在滦南县友谊街道建设北路社区,居民有序进入地下人防工程进行掩蔽。“街坊邻居互相照应,完成疏散只用了几分钟。”居民王艳楠介绍,训练前,社区工作者挨家挨户发放人民防空科普读物,并告知周边人防工程位置、疏散线路和注意事项,当防空警报响起时,大家胸有成竹、从容应对。

人防工程经过平战转换,才能成为护佑群众的安全空间。在丰南区青年路街道嘉诚华府小区,平战转换专业保障队伍严格按照标准要求,关闭防护密闭门、启动通风滤毒设备、检修供水供电线路、划分独立防护单元,让进入人防工程的社区居民有了满满的安全感。

在防空警报声中,全市多支新城新质专业保障队伍快速进入战位;高新区机器人专业保障队员段鑫锴操控摇杆,搜救机器人灵活穿梭于“倒塌建筑”的碎石瓦砾间,精准定位、快速救起“被困人员”;路南区无人机保障专业队员娄雨蒙操控无人机,将应急物资准确投落到指定位置;开平区信息防护保障队伍人员运用专业软件,快速查杀计算机网络病毒……

防护设备升级换代,一线队伍发展壮大。当天,唐山市2560名人防志愿者活跃在各个训练场,他们有的引导市民群众安全疏散,有的为老弱病残人员提供热心服务,有的一边分发物资一边进行心理疏导……“铸牢护民之盾,人人有责。”玉田县无终街道人防志愿者杨阳告诉笔者,前不久,他自愿参加了人防部门组织的培训,掌握了一定的防护知识和技能,助力居民疏散掩蔽信心十足。

“居安思危,有备无患。”唐山市国动办负责人介绍,自2007年以来,他们每年结合防空警报试鸣组织开展人民防空训练,一旦遇有情况,确保市民群众和专业保障队伍能够快速进入情况、积极妥善处置。



7月9日至10日,全国青少年国防素养大赛(重庆赛区)选拔赛举行,2000多名选手围绕“爱国防”主题演讲、国防科技创意设计、国防技能挑战等项目同台竞技,营造了关心支持国防建设的浓厚氛围。

上图:参加生化防护项目比赛的选手戴防毒面具。

右图:参加战伤救护项目比赛的选手比试急救技能。

王诚洁、李红摄

