

6月30日,即将离任的英国首相斯塔默正式公布新版国防投资计划。英国拟通过大规模军费投入全方位升级武装力量,应对复杂多变的安全环境。该计划虽经长期拖延才得以出台,且遗留诸多待解难题,但将对英国未来军力发展产生深远影响。



英发布新版国防投资计划

■王大宁

出台时机微妙

该计划原定于2025年秋季发布,但由于国防部与财政部围绕资金规模、拨款周期等问题反复博弈,拖延至近期才出台。根据计划,2029年英国国防开支占GDP比重将升至2.7%,年度国防开支从目前约540亿英镑增至近800亿英镑,均创30年来新高;未来4年国防总开支达2980亿英镑,较此前预算额外追加150亿英镑。追加数额高于财政部原定的135亿英镑,但仍远不及国防部申请的280亿英镑。6月上旬,时任国防大臣希利和武装部队国务大臣卡恩斯因不满军费筹措不力和增速过慢而辞职,直接引发斯塔默政府倒台。英国国防参谋长奈顿表示,若军费不及时到位,英军将被迫缩减演训规模。

分析人士认为,新计划出台时机暗含多重考量。

应对安全挑战,顺应变革趋势。该计划在《战略防务评估》报告基础上制订,聚焦俄罗斯威胁及中东局势带来的安全挑战,旨在夯实英国本土安全,并依托先进科技推动武装部队实现“代际变革”。斯塔默强调,真正重要的不是投入多少资金,而是建设何种作战能力。英国从俄乌和中东冲突中认识到无人机、防空系统及精确打击能力的重要性。新任国防大臣贾维斯近期也表示,无人系统“正在定义现代战争”。

刺激军工产业,拉动经济增长。英国国防采购将坚持“支持英国制造”原则,预计到2030年底创造近6万个就业岗位,国防领域从业者人数突破50万;仅新型核潜艇项目即可提供2.1万至3万个高端技术岗位。

为北约峰会做准备,回应美国压力。斯塔默于7月上旬前往土耳其出席北约安卡拉峰会,并与美国总统特朗普会面。斯塔默表示,新计划将使英国国防及相关安全总投入达到GDP的

4.2%。虽未达到特朗普要求的5%,但北约秘书长吕特对此表示欢迎。

指导军备升级

根据计划,资金投放将覆盖诸多领域,以提升英军实战能力与战备水平。

英国空军和海军将迎来发展红利。空军获80亿英镑专项资金推进英意日六代机项目,验证机定于2027年底首飞,并采购12架F-35A战斗机,分担F-35B的训练压力。海军迎来冷战后最大规模核力量现代化,630亿英镑专项经费用于维护先锋级战略核潜艇、研发无畏级战略核潜艇和升级“三叉戟”导弹搭载弹头,并推进建造至多12艘“奥库斯”型攻击核潜艇;另投入260亿英镑用于“皇家橡树计划”,升级海军三大基地,解决核潜艇维护泊位短缺难题。

在常规作战能力储备与转型领域,英国拟投入110亿英镑扩充弹药库存,部署7000枚导弹形成对俄威慑,构建高低搭配的打击体系。其中包括与德国联合研发射程2000千米的精确打击导弹,加入美澳联合研制的PrSM精确打击导弹项目,并为31型护卫舰加装挪威研制的NSM反舰导弹。英国计划未来4年投入50亿英镑提升无人机生产能力,拟生产数十万架无人机,在战争状态下产量可扩大至数百万架,以推进无人化转型。

转型路径激进

鉴于国防财政仍将面临严重缺口,新计划诸多举措旨在适配新战略需求和盘活预算。

根据计划,英国将启动大规模装备精简与项目裁撤,特别是不惜压缩长线大额装备开支。提前退役“野猫”直升机和“影子”R1侦察机,由自主武装无人机搭配“阿帕奇”直升机予以替代。逐步淘汰“风暴阴影”导弹,由英法意联合研发的“斯特拉图斯”巡航导弹及低成本远程导弹接替。提前两年退役23型护卫舰,取消32型护卫舰、83型防空驱逐舰和MRSS两栖打击舰等研发项目,重新加入荷兰小型两栖舰计划。

最具争议的是“混合舰

队”方案:2035年前退役全部6艘45型防空驱逐舰,投入15亿英镑建造至少6艘4000至5000吨级通用作战舰,单舰造价预计远低于83型驱逐舰的20亿英镑。该型舰将作为无人系统指挥和控制中枢,可搭载并指挥10余款无人平台。英国还计划投入2.5亿英镑启动“万神殿计划”,在两艘伊丽莎白女王级航母上加装无人机弹射/回收装置,引入舰载无人攻击机与“忠诚僚机”,打造欧洲首支有人/无人舰载航空联队。

引发强烈争议

总体而言,该计划标志着英国将告别传统反恐模式,全力聚焦大国高端对抗,力求在六代机、核力量、无人作战等关键领域取得突破。然而,预算缺口、大量装备迭代规划尚未落实及关键能力缺失,使该计划引发广泛争议。

评论认为,项目时间跨度普遍超过英国选举周期,政治与财政稳定性难以保障,易重蹈工期延误和超支覆辙。斯塔默虽称政府不会通过增加借债来提升军费,也不会削减公共服务预算,但已提及将取消或推迟部分民生项目。财政部目前仅落实103亿英镑追加资金,新任首相伯纳姆需在首份财政预算案中填补47亿英镑国防预算缺口。

还有媒体称,部分项目属旧案重提,新增资金被夸大,如50亿英镑无人机生产计划中,仅约10亿为新增投资。长期悬而未决的“阿贾克斯”装甲车故障问题仍无明确解决方案,且未敲定新型教练机采购方案。F-35B战斗机后续采购计划及E-7预警机、A400M运输机的扩充需求也均未提及。英国本土弹道导弹防御体系建设滞后,仅拨款升级现有雷达设施,未部署专用陆基反导系统,相关规划推迟至2030年。

“混合舰队”规划尤受诟病。无人舰艇缺乏人工监管保障,适配性与造价未知,其“分布式作战系统”高度依赖通信链路,易受干扰、攻击或摧毁。通用作战舰能否如期形成战斗力,放弃大型舰舰是否会削弱远洋能力,均有待观察。

图①:A400M运输机将英军参演人员运送至演习区域。

图②:英国陆军“阿贾克斯”装甲车。

图③:英国海军舰艇参加北约军事演习。



美拟翻修多处驻英基地

■李海

很可能重返英国,该基地或将部署新一代B61-12战术核弹。

同样位于萨福克郡、距莱肯希思仅数英里的米尔登霍尔空军基地,驻有约4000名美军及一批大型加油机,在今年美国对伊朗军事行动中发挥了重要作用。自1995年常驻于此的第352特种航空作战联队,使用MC-130J和CV-22B等型运输机将特种作战人员秘密运送至欧洲、非洲及中东地区。该基地预计获得约11亿美元投资,重点用于建造新机库和停机坪等设施,以提高突发危机时的反应速度,使之成为美军特种部队在欧洲的主要前哨站。

位于格洛斯特郡的费尔福德空军基地,是美国战略轰炸机在欧洲最重要的基地之一,将获得近5亿美元投资。该基地拥有一条经特别加固超过3000米的跑道。今年美军对伊朗空袭行动中,携带钻地炸弹等武器的B-52、B-1B和

B-2战略轰炸机曾在此起降。此次升级内容包括新建大型机库群和翻修大量飞行员与地勤人员住房,旨在保障战略轰炸机的长期部署,并为接纳新一代B-21战略轰炸机做准备。此外,美军还计划将费尔福德打造为无人侦察机的主要出击基地,可能用RQ-180高空隐身无人侦察机替换现役RQ-4无人侦察机和U-2侦察机。

位于约克郡的门威斯山基地将获得1.63亿美元资金。该基地是美国在英国最重要的秘密情报站点之一,美国空军和国家安全局人员在此与英国空军及政府通信总部人员一同工作。本次升级将显著提升美英情报共享水平。该基地长期承担信号情报的收集和分析任务,其大型雷达设备已重点转向为美国运营的综合情报卫星网络提供地面站支持。

二战结束后的数十年间,驻英美军基地一直被视为美英军事同盟的重要

基石。特朗普政府第二任期开启以来,虽多次批评欧洲盟友防务投入不足并威胁调整驻欧美军部署,还指责英国未能在美国对伊朗军事行动中给予充分支持,但仍选择在英国增加军事投入。目前,美国在英国拥有至少15处军事设施,驻扎超过1.2万名美军人员。这凸显了英美防务一体化的深度,表明美国仍将英国视为其在欧洲最重要的军事立足点之一。

对于美军上述计划,英国国内反战及反核团体持续开展相关调查与抗议活动。他们认为,新建武器储存区、升级防护设施和更新核武器保障系统等工程,难以用普通军事建设来解释。美军核武器重返英国,将使英国本土重新面临成为潜在核打击目标的风险,并进一步加剧欧洲地区的紧张局势。

左上图:美国F-15E战斗机在英国空军基地起飞。

日本加速建设南鸟岛靶场

■王成文

6月28日,日本陆上自卫队宣布,已完成该国最东端南鸟岛导弹靶场的各项准备工作。据报道,这是日本首个用于测试射程超过100千米导弹的靶场,暗藏其发展远程攻击能力和强化对西太平洋监控能力的野心。

该靶场将用于接收和存储导弹,分析试验结果和评定技战术指标,以及培训作战单位等。日本自卫队已于6月初将12式岸舰导弹发射装置及用于目标侦察和定位的中型无人侦察机等装备,通过轮渡从千叶县港口运抵南鸟岛。日本陆上自卫队宣称,导弹弹体尚未运入该岛,部署到位仍需时日,实弹射击演习最早将于2027财年启动。

日本防卫省在南鸟岛修建导弹靶场,首要目的在于解决国产远程导弹的测试难题。受和平宪法约束,日本长期被严格限制发展远程攻击性武器,对专用远程导弹靶场的需求并不迫切。近年来,日本加速推进再军事化进程,相继研制多型先进攻击性导弹,选择测试场地颇费周折。

日本本土最主要的导弹测试场,是位于北海道新日高町的静内对空射击场。2025年6月,日本在此次首次进行射程超过100千米的88式反舰导弹发射训练,由于该地靠近日俄争议领土,引发俄罗斯强烈抗议。随着射程更远的12式岸舰导弹和新一代25式反舰导弹陆续问世,该射击场的容量已难以满足试射需求。

受限于空间和安全问题,自卫队开始远赴海外,主要在澳大利亚东海岸的比克罗夫特武器靶场和夏威夷的太平洋导弹靶场进行导弹实弹试射,但面临运输成本高、训练周期长且频率低等问题。2024年3月至2025年1月,日本对其自研新一代高超声速滑翔弹进行6次测试,均在美国加利福尼亚州穆古角海军武器靶场完成。由于测试数据收集依赖靶场传感器,武

器相关数据完全暴露给美方。

相比之下,南鸟岛隶属东京都小笠原群岛,地处偏远,远离民用航线,且无常住居民。在此进行导弹试验,无需与他国协调,且有利于保密。此外,近期日本在南鸟岛附近深海发现富含稀土的海底淤泥,也为强化对该岛屿的实际管控提供了借口。

日本在南鸟岛试验乃至未来部署岸舰导弹,是其构建所谓“反击能力”的重要一环,更折射出其迎合与借势美国战略调整、将防卫重心转向太平洋远洋一侧的意图。

12式岸舰导弹的最新改进型射程超过1000千米,兼具反舰和对地打击能力,部署在南鸟岛可覆盖太平洋大片海域。该岛距美军在西太平洋的重要战略支点关岛和塞班岛分别约1500千米和1300千米,3座岛屿可互为犄角之势,共同扩展美日军事同盟的预警探测和火力覆盖范围。与第一岛链上的日本诸多岛屿基地相比,南鸟岛西北距东京超1800千米,西距小笠原群岛也超1200千米,平时开展导弹试验可更大程度避开国内外舆论关注,战时也能降低遭火力打击的风险。

南鸟岛未来很可能通过“固定要塞化”建设,升格为美日一体化作战的关键支点,既充当日本封锁重要水道、增强区域威慑能力的战略要地,也可作为独立作战单元,分担美军远海侦察和火力打击的压力。这无疑将加剧地区海空对峙与地缘对抗风险。



日本自卫队准备发射12式岸舰导弹。

美军发展非动能作战能力

■顾国华 李洋

继今年1月美军在联合参谋部正式设立非动能效应小组以来,该小组在近期美军主导的多场联合军演中频繁亮相,引发外界关注。美军表示,该小组的职能在于统筹协调、协调同步各类非动能作战能力,并将其深度嵌入全球军事行动的规划与执行全流程。

非动能作战是指不通过物理撞击或爆炸产生的破坏力,而是利用电磁、网络、光能、认知干扰等方式作战。在2月举行的美日“铁拳”演习中,非动能效应小组通过远程规划与链路协调方式,嵌入印太司令部指挥链,提供非动能作战规划与跨域协同建议。同时,该小组对接美海军陆战队第31远征队与日本陆上自卫队电子战力量,将电子对抗、信号侦察与干扰等整合至两栖夺控杀伤链,重点检验两栖及离岛行动中,美日双方非动能作战流程与规划的同步能力。

在3月的美韩“自由之盾”演习中,非动能效应小组以远程支持及嵌入式协调席位,进入联合全域作战演习中心指挥链,协调太空电磁战火力单元、第7心理作战大队、网络防御分队及跨境侦察中队的作战规划与行动。演习重点演练太空、电磁、网络和信息领域的跨域提供协同效能,以及为联合指挥官提供非动能解决方案等内容。

在4月的美菲“肩并肩”演习中,非动能效应小组联合加拿大网络司令部、日本网络部队,在菲律宾吕宋岛北部、

巴拉望岛等地设立前沿电子战站点,深度参与多域非动能与电磁对抗行动。演习重点检验了在分布式濒海及岛屿作战中,非动能力量力量的快速部署能力,以及与动能打击力量在侦察、识别、定位链路协同方面的闭合韧性。

据悉,美军已为该小组追加专项预算和编制,使其由30人增至120人,并同步起草《非动能作战条令1.0》,旨在将其正式纳入联合作战体系。美军将非动能效应小组的设立,视为非动能作战体系化建设的起点,其未来发展呈现出以下特征。

编配体系化。目前,美海军明确表示,将在各舰队组建非动能效应小组,陆军多域特遣队多域效能营将全面与该小组对接,未来还将覆盖特种作战部队,谋求形成“全球响应、战区指挥、战术运用”三级贯通的非动能作战体系。

技术智能化。该小组将融合电磁对抗、网络攻防、太空等领域技术,并引入大数据、大模型、机器学习等前沿技术,依托人工智能深度赋能,实现军事打击与非动能行动一体发力。

能力多元化。该小组将强化筹划与指挥功能,突出非动能作战的前置介入与全程主导;兵力编成逐步拓展为分布式组织形态,实现小型化、前沿化动态部署;行动控制由人工主导向人工智能驱动转型,嵌入舰船、飞机及特设平台,实现作战行动的自主化与无人化。

运用盟友化。通过推动频谱态势、网络情报、目标数据库的即插即用,建立盟友常态化协同机制,在热点地区实现多国非动能力量的联合行动,构建非动能作战的“威慑圈”与“包围圈”。

可见,非动能手段已成为美军以低成本打压遏制对手的重要抓手,并将成为其在“灰色地带”博弈的关键手段,值得外界持续关注。

参加美菲“肩并肩”演习的室内非动能指控小组。

