

瑞典防务转型重塑北欧安全格局

■郭明旭

瞰 见

近期,瑞典持续加码防务力量建设,不断增资扩军、更新装备、参演练兵,引发国际社会广泛关注。这些防务动作并非孤立事件,而是瑞典全面加速国防转型的集中体现。自加入北约之后,瑞典这个长期奉行中立政策的国家彻底转向,放弃以往保守防御姿态,大举推行防务改革,试图重新塑造其在北欧安全体系中的角色。

全方位多领域推进

瑞典于2024年3月正式加入北约,随后迅速对标北约防务标准,大幅增加国防开支。根据瑞典政府公布的数据,2026年瑞典国防预算总额为1750亿瑞典克朗(约188亿美元),较2025年增长18%,占GDP比重预计为2.8%,并计划于2030年达到3.5%,远超北约之前设定的2%防务开支占比目标。

依托持续增长的国防预算,瑞典开始全方位多领域加速防务转型。瑞典深度融入北约联合作战体系,主动承担北约北翼防务重任,积极参与北约军事部署与联合军事行动。今年4月27日至5月13日,瑞典首次以北约成员国身份举行大规模联合军演“极光26”,共有包括乌克兰在内的13个国家约1.8万人员参加。此外,北约驻芬兰前沿陆军部队于今年6月正式组建,并由瑞典作为框架国牵头领导,标志着其从防务参与者转型为北欧前沿地带军事部署的指挥力量。

同时,瑞典多领域推进军备战力升级,全面布局陆海空天作战力量。陆上领域,重点强化地面防空力量建设,在原有400亿瑞典克朗防空采购投入的基础上,瑞典政府于今年1月进一步追加约150亿瑞典克朗,用于组建列装地面防空部队,保障关键基础设施安全。海军建设方面,瑞典持续推进海上装备迭代升级,采购模块化轻型无人潜航器,增强海军反水雷及侦察能力,今年5月宣布采购4艘法国新型护卫舰,提升海上防空反导能力。空中领域,着力开展无人及智能装备研发,年初拨款40亿瑞典克朗,用于研制可执行作战、侦察及电子对抗任务的远程巡飞弹,以及具备反水雷和监视功能的海上无人机。太空领域则同步构建地基监视能力,瑞典国防部门同美国、芬兰供应商签署空间系统与服务采购协议,计划部署先进侦察卫星,用于满足本国目标监视与侦测需求,并为北约盟友提供情报支持。该计划的首颗卫星已于5月3日成功发射,相配套的太空作战中心也正在建设之中。

多重因素叠加驱动

欧洲安全格局的演变,是瑞典防务路线转向的根本原因。2022年乌克兰危机深刻改变了欧洲原有的安全秩序,瑞典国防大臣坦言,该国“正遭遇二战结束以来最严峻的安全挑战”。瑞典政府多次明确将俄罗斯定义为“首要安全威胁”,公开表示其行为危及瑞典本土及周边海域安全。在此背景下,瑞典议会各党派形成跨阵营共识,认为传统中

立政策已不再适应当前安全环境。瑞典随即调整安全战略,扩充国防力量,联合北欧国家形成防务互补链条,试图将波罗的海打造为北约北翼的防务“盾牌”,主动防范俄乌冲突影响外溢可能带来的安全风险。

北极地区地缘价值不断提升,是瑞典强化军力的战略诱因。大国竞争加剧、欧洲能源转型以及全球变暖等因素,共同推高了北极地区的战略地位,瑞典紧邻北极腹地,清晰察觉域外国家在北极地区的影响力不断增强。依托军事力量的提升,瑞典希望能够在北极航道开发、资源勘探利用、极地治理规则制定等事务中占据更多主动权。瑞典外交大臣直言,对瑞典而言,北极是国家利益和国际影响力交汇的领域,对瑞典的国家安全至关重要。

此外,美国外交与安全政策的转向,提升了瑞典建立自主防务体系的紧迫性。特朗普政府上台后,反复要求北约盟友提高防务开支,独自承担区域安全成本。这一系列举措让欧洲各国普遍产生战略焦虑,深刻意识到跨大西洋关系的不确定性。瑞典不得不调整安全思路,不断降低对美国安全保障的依赖,一方面立足北欧区域协作,另一方面强化军民融合,构建“总体防御”体系,全民动员参与国防建设。

北约的集体防御规则与战略融合要求,是瑞典全面重塑防务体系的重要推力。入约之后,成员国身份与相关义务倒逼瑞典跳出固有防务框架,承接更多联盟防务任务。瑞典依托地理优势肩负北极警戒预警、波罗的海航道管控、北约北线机动支援等职责。受联盟军费标准、作战能力指标等硬性约束,瑞典不断增加国防投入,更新武器装备、开展军事演训,并借助多边合作完成防务转型。

面临诸多未知挑战

长期以来,瑞典凭借优越的地缘条件与自主完备的军工体系,秉持中立立场周旋于各方势力之间,依靠本土防务力量保障国土安全。随着欧洲传统安全平衡被彻底打

破,瑞典防务迎来重大转向,此举给自身发展及区域安全局势带来复杂深远的影响。

首先,瑞典防务转型脚步加快,直接导致北欧地缘博弈升温,加剧了北约国家与俄罗斯的紧张关系。瑞典补齐了北欧国家集体入约的最后一环,使波罗的海几乎成为“北约内海”,俄舰队在该区域的活动尽数处于北约的监视与威慑之下,俄西部、北部边境的战略缓冲空间被严重挤压。为应对北约持续推进的前沿部署,俄罗斯不断增补边境兵力、海空防御以及极地作战力量,双方对峙格局日益明显,欧洲北部发生摩擦的风险随之走高。

其次,瑞典借助北约框架不断加码北极军事布局,导致北极地区安全格局加速演变。各国围绕北极航道、矿产资源、区域主导权的争夺愈演愈烈,核潜艇、远程导弹、太空侦察装备等军事力量密集部署。昔日以科考、合作为主的北极逐渐演变为重兵布防的角力场,不断升级的极地军备竞赛,既破坏了生态环境,也让北极成为全球安全风险的高危地带。

需要指出的是,瑞典防务动向给自身发展也带来了一定阻力。持续攀升的国防开支不仅加重了政府财政压力,还会挤占社会福利领域的预算空间。同时,配合北约部署核打击力量的相关要求,引发民众的担忧和不满情绪。

瑞典在获得集体防御保障的同时,也丧失了部分防务自主权,其北约成员国的身份还可能同国家利益产生冲突。特朗普政府长

期觊觎格陵兰岛这一北极战略要地,试图通过收购乃至武力方式加以掌控,此举遭到北欧国家强烈反对。今年初,瑞典应丹麦请求派兵前往格陵兰岛开展军事演训,以表达北欧国家的集体立场。在北欧阵营与美国诉求的矛盾对立下,瑞典的防务布局大幅推高外交成本,令其陷入左右为难的被动境地。

总体而言,瑞典主动推进防务转型,在强化威慑能力的同时,也清晰展现了自身的利益诉求与战略取向。长远来看,放弃中立身份投身军事联盟,无疑是将自身捆绑在大国博弈战车之上,不可避免地卷入区域冲突风险之中,本国国土安全与发展稳定恐将面临更多未知的挑战。

(作者单位:中国现代国际关系研究院欧洲研究所)

图①:瑞典与波兰举行“哥特兰哨兵”联合军演。

图②:瑞典“鹰狮”战机。

图③:瑞典士兵在斯德哥尔摩附近军事基地参加军演。

图④:瑞典海军CB90型快速攻击艇。

本版图片均为资料图片

资料整理:黄体彪、李庆旭

版式设计:程安琪



日本以援乌之名贴靠北约居心叵测

■管若荷 刘婉娟

鸣 镳

据媒体报道,日本近日首次向“北约乌克兰安全援助与培训司令部”派遣4名自卫官,并向“乌克兰优先需求清单”援助机制出资22亿日元(约1470万美元)。分析人士指出,日本此次介入俄乌冲突并加强与北约军事联络,本质是借机深度绑定北约,推动北约“亚太化”,加速实现其“再军事化”的战略目标。日方相关举动对亚太安全格局埋下严重隐患。

“北约乌克兰安全援助与培训司令部”隶属于北约欧洲盟军最高司令部,设于德国威斯巴登,是北约统筹对乌军事援助、装备交付、官兵训练和军力建设的核心机构。“乌克兰优先需求清单”

援助机制由美国牵头北约各成员国联合设立,依托有关国家的援乌资金,统一采购美制武器输送至乌克兰。

对日本来说,向北约援乌机构派驻自卫官可直接嵌入北约作战指挥链条,将军事行动从“后勤支援”升级为“计划协调”,不仅能获取实战经验,还能验证与北约的互操作性,实现北约“亚太化”与日本“北约化”双向加速。不难看出,日本正通过参与北约援乌机制,图谋将日方与北约的军事合作从非作战行动向作战行动靠拢。分析人士指出,日本援乌别有用心,实质上是妄想通过“小恩惠”获得“大回报”。一方面向北约证明日本是“可信赖的集体安全伙伴”,另一方面是在必要时向北约索求舆论外交支持、情报情报共享和后勤资源协助。

为实现“再军事化”和所谓“应对长

期战争”的危险构想,日本甘当北约“亚太化”的急先锋,势必给地区安全带来严重威胁,甚至搅乱全球安全局势。

首先,日本援乌或将导致日俄地缘矛盾进一步激化。针对日本介入北约对乌事务,俄罗斯方面多次发出警告,并称日方恶化了本就停滞僵化的日俄关系。日本援乌动作不断升级,导致日俄在南千岛群岛领土争端、区域安全博弈等问题上的缓冲空间进一步压缩。俄从深陷“欧洲战场”到面临“两线牵制”,或与日本形成长期战略对峙。

其次,日本相关举动挑战战后国际秩序与全球安全格局。战后国际秩序建立在《联合国宪章》确立的主权平等、不干涉内政原则,以及针对战败国的约束机制基础上。日本通过北约框架绕开联合国介入乌克兰危机,是对战后国际秩序的挑战,也是对以联合国为核心

的国际体系的侵蚀。

更需警惕的是,日本推动北约“亚太化”推升阵营对抗的风险。北约的《战略概念》文件将俄罗斯定位为“系统性挑战”,日本2026年《防卫白皮书》对中国的定位从“前所未有的最大战略挑战”升级为“迄今所面临之最严峻、最广泛、最具复合性的战略挑战”。日本为达不可告人之目的,频频拉帮结派,引入外部力量挑起阵营对抗,唆使其他国家选边站队,以便从中渔利。

当前,亚太地区保持总体安全稳定,继续稳居世界经济“主引擎”地位。越是这样,地区国家和国际社会越应该保持高度警惕,坚决遏制日本“新型军国主义”成势为患,防范集团对抗思潮席卷亚太,共同维护战后国际秩序与地区和平繁荣。

(作者单位:国防大学联合作战学院)

军情专家谈

日本在南鸟岛部署岸舰导弹发射装置



日本12式岸舰导弹。

新闻事实:日本陆上自卫队近日宣布,已将12式岸舰导弹发射装置(不含弹体)及中型无人侦察机等装备部署至南鸟岛。这是日本首次在该国最东端离岛部署此类装备。

点 评:南鸟岛面积仅1.2平方公里,距东京约1800余公里,地处第二岛链关键点。日本如在该岛部署射程超1000公里的改进型12式岸舰导弹,将远超所谓“离岛防卫”需求,是其军事扩张向太平洋方向实质性延伸的信号。从战术层面看,该岛导弹发射阵地可将火力前推至关岛周边及西太平洋主要航道,具备区域拒止能力。从战略层面看,此举是填补第二岛链东段岸基反舰火力缺口的关键布局,意在战时封锁海上通道。日本在离岛部署进攻性武器远超本土防御需求,不仅撕下了“专守防卫”伪装,更加剧了地区紧张局势与军备竞赛风险,严重威胁国际航道安全,必然遭到周边国家的强烈反对。

韩国推出无人机作战司令部改编计划



韩国KUS-FS中空长航时无人机。

新闻事实:韩国国防部近日宣布,将把原“无人机作战司令部”改编为“国防无人机本部”,其主要职能从作战执行转向研发统筹与产业协调,原作战职能分散至各军种。

点 评:此次改编是韩国顺应战争形态演变、应对内外安全压力的主动求变之举。这一调整标志着韩国无人机作战模式正经历从“集中管控”向“分散赋能”的根本性转变。通过指挥权下放,各军种可根据自身任务需求,更自主地规划、采购和使用无人机,从而提升作战灵活性。作为配套体制改革,韩国计划2029年前生产11万架无人机,并对全军现役军人进行系统化无人机作战培训,使无人机成为单兵标准装备。这一转型成功与否,既取决于装备采购与机构调整的速度,更受制于韩国国防工业的自主程度与体系融合效能以及地缘环境演变等多重因素。

以方称将长期驻留黎南部“安全区”



以军袭击黎巴嫩南部。

新闻事实:6月30日,以色列总理内塔尼亚胡通过社交媒体表示,以军将长期驻留黎巴嫩南部“安全区”,直至黎巴嫩真主党解除武装。

点 评:以军长期驻留黎南部“安全区”的举动,是中东地缘冲突、以色列国内政治及地区武装博弈交织的产物。以军试图通过建立“安全区”,将黎巴嫩真主党武装推离以色列北部边境,以此缓解国内民众的安全焦虑,安抚受冲突影响的民众,并巩固内塔尼亚胡政府的执政基础。但以以色列单方面划定所谓“安全区”,严重违反《联合国宪章》关于尊重国家领土完整和主权平等的原则,被国际社会普遍视为非法占领。黎巴嫩真主党已明确表示不会放弃武装。在此背景下,以黎边境大概率会陷入长期武装摩擦与反复冲突的僵局,难以实现持久和平。

(点评专家:姚 科 国防大学联合作战学院)