

聚焦“十五五”·新图景新征程

写好城市发展新篇章

——从城市更新行动看我国推进城市高质量发展

■本报记者 单慧粉

写在前面

当人们用“一米高”的儿童视角看城市,会发现什么?

社区“儿童之家”里,书架、展板约一米高,桌椅加装防撞护角,从灯光到布局都适配孩童使用;城市公园里,洗手池、垃圾桶“变矮”了,公共空间持续推进适儿化改造;学校门口,一条鲜艳的红底白心斑马线,好似给马路系了条“安全带”……

“一米视角”里有什么?以儿童视角看城市更新,有俯下身来的尊重,也有刻在细节里的温度。

城市更新,连着民生福祉,牵着经济发展。习主席指出:“要坚持走内涵式发展路子,创新城市治理,加强韧性安全城市建设,积极实施城市更新行动,增强发展潜力、优化发展空间,推动城市业态、功能、品质不断提升。”前不久,城市更新领域第一部国家级专项规划《城市更新“十五五”规划》(以下简称《规划》)印发,围绕10项主要指标,提出推进“好房子”建设、持续推动城镇老旧小区改造、加快建设完整社区等23项重点任务。

城市更新,需要久久为功。神州大地上,一座座城市正以实际行动践行人民城市理念,让生活更美、民心更暖。

从“工业岛”到“科创岛”

擦亮城市风貌的“面子”

傍晚时分,潮水渐涨,江风拂过上海市复兴岛船台公园的草坪。老厂房斑驳的墙面上,“中华造船厂”“量子城市 复兴未来”等字样在暮色中微微发亮,像是在诉说这座小岛的历史与未来。黄浦江在杨浦区的东北角拐了最后一道弯,江水环绕处,复兴岛静卧其中。这里曾是上海重要的工业基地和仓储区。岛上保留着旧仓库、厂房和码头设施等工业遗存,同时拥有独特的生态资源,全岛绿化覆盖率超过60%。

随着城市产业转型,这份厚重的记忆一度被时光尘封,复兴岛成了都市中一片慢生活的“秘境”。

转机发生在2024年。当年12月,“上海量子城市时空创新基地”落户复兴岛,探索以人工智能大模型等前沿技术赋能城市治理。这座沉淀着百年工业记忆的小岛,迎来新的发展机遇。

“低成本、快创新、开放式”,上海市规划和自然资源局相关负责人徐明前介绍,复兴岛“不大拆大建”,而是通过修缮维护、功能微调,实现适应性改造。他们加快盘活存量工业厂房,为创新主体提供租金优惠的办公空间。同时,市、区两级同步投放2500间创客公寓,为创新人才提供安居服务。

历史文化是城市的灵魂,也是城市魅力的关键。2025年9月,依托中华造船厂旧址改造的复兴岛船台公园正式对外开放。船台公园部分步道保留了原有船厂道路的风貌,成为市民观鸟赏潮、感受工业文化魅力的好去处。

百年前,这里制造驶向世界的船;百年后,这里打造安顿心灵的岛。从战略“留白”到量子城市试验场,从历史遗

迹到公共空间,城市更新背景下,复兴岛的篇章仍在续写。

当前,我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。从工业遗址到文创街区,从老旧厂区到艺术村落,各地城市以“存量空间”激活“增量价值”,越来越多“沉睡”的资产被激活,历史文脉与现代生活在更新改造中焕发新生机。

新印发的《规划》对标创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标,部署培育壮大城市发展新动能、营造高品质城市生活空间、推动城市发展绿色低碳转型等6方面重点任务。

北京市“抢出”绿地造森林,为居民打造“出门见绿”的生态福祉;福建省福州市持续打响内河环境整治攻坚战、系统战,形成“百里水上航道”;辽宁省沈阳市推进口袋公园建设及背街小巷治理等系统工程,着力补齐城建短板……从大处着眼、小处着手,以“绣花功夫”推进城市更新,天蓝地绿、水城交融、文脉绵长的城市风貌成为亮丽的风景线。

从“主动脉”到“末梢血管”

筑牢基础设施的“里子”

车水马龙的大街、绿意葱茏的公园、鳞次栉比的高楼,是一座城市看得见的“面子”。燃气管道泄不泄漏、自来水管出不出水、汛期暴雨会不会“看海”,是关乎城市安全的“里子”。

这是一座看不见的超级工程——

广东省广州市中心城区,一条全长45.7公里的环城地下综合管廊,串联起29座变电站、7座自来水厂以及多个通信枢纽。

管廊内,一条长13.2公里的地下供水通道正在建设。工程现场,一节节直

径1.6米的输水管被吊装到地下近30米深处,进行拼装焊接。据工作人员介绍,建成后,这个工程每天可将25万吨水,从水量丰沛的西江输送到广州市天河区及黄埔区等地。

“主动脉”在快速贯通,“末梢血管”也在加速疏通。在广州市番禺区,覆盖21个老旧小区、7500多户居民的共用供水设施改造项目,于今年6月底完工。小区地下车库、楼梯间和管井内,新更换的供水管锃光瓦亮,全新建设的泵房焕然一新。

“供水管网改造后,我们不用因跑冒滴漏等问题挠头了。”家住市桥街道的居民马女士说。

地下管网是城市的“生命线”,也是城市更新的着力点。从燃气、供水、排水、污水处理到热力,一张总长度约390万公里的城市地下管网在加速扩张。《规划》明确,“十五五”期间,我国将继续建设改造城市地下管网约77万公里,新增投资需求约5万亿元。

城市更新不仅是物理空间的重塑,更是城市治理能力提升。

在安徽省合肥市城市生命线工程安全运行监测中心,一阵警报声骤然响起。轮班值守的工作人员发现,合肥市庐阳区某小区的燃气井甲烷浓度超限。分析研判后,工作人员向燃气公司推送燃气泄漏三级风险预警;抢修人员现场排查,确认为管井内放散阀漏气;完成维修作业后,处置结果反馈至监测中心,警报解除。

支撑这一系列操作的合肥城市生命线安全工程,是全国首个全域覆盖的城市安全智慧监测体系。这种风险预警与快速处置的闭环管理场景,如今在合肥已成常态。

在该监测中心的巨幅屏幕上,密如蛛网的地下管线被红、黄、蓝三色线条一一标记出来,点开任意一处,管径、长度等信息清晰列出。依托100多种、8.5万套前端监测设备,合肥的137座桥梁、7316公里地下管网实现全天候监测,供

水泄漏、燃气泄漏、桥体结构受损等事故隐患和风险等级尽收眼底。

“在这里,每一组数据都关乎万千家庭的平安。”数字技术赋能下,合肥城市生命线安全工程构建了护卫城市安全的“数字哨兵”,有效降低安全事故发生概率,推动城市更新实现“空间更新+安全升级”双赢。

从“忧居”到“优居”

厚植民生幸福的“底子”

一方屋檐,承载着人们最踏实的日子。

在湖南省长沙市雨花区湘农桥社区,沿着狭窄的巷子往里走,二区的一栋4层小楼分外亮眼。现代中式风格的白色外墙搭配铝合金门窗,在阳光下显得典雅大方。很难想象,就在一年前,这座建于1975年的C级危房还是墙皮脱落、屋面渗漏的老旧景象。

“老楼用的预制板,时间长了漏水。没有电梯,我们年纪大了,上下楼很不方便。”今年67岁的周伟在这里住了32年,老楼早已刻满岁月风霜。

“改不改,群众定;怎么改,群众议。”这是雨花区在推进城市更新中坚守的原则。“当时大家心里都没底,要自己出钱,还要跑手续,谁能牵头?”回忆起改造初期,居民们感慨万千。

周伟和其他几位热心居民挨家挨户听意见,为大家算好“长远账、成本账、安全账、情感账”。交流中,共识逐渐达成。在相关部门的指导下,该栋楼采取“四原”原则(原址、原面积、原高度、原使用性质)拆除重建。2025年底,24户居民终于“圆梦新居”。

老旧小区改造是城市更新中难啃的“硬骨头”,关乎市民的生活质量,关乎民心民意。2021年,长沙获批第一批

国家城市更新试点城市。这座历史悠久的古城,以务实温暖的“长沙经验”,书写着城市“新生”的故事。

从“忧居”到“优居”,一个个“小家”的改变,将“居者有其屋”的民生愿景化作温暖现实。

在辽宁省沈阳市大东区长安街道长安小区,一个高耸的老烟囱格外引人注目。这座废弃多年的锅炉房,在老旧小区改造中被改为社区党群服务中心等居民活动场所。上兴趣课的孩童、参加文体活动的老人、办理业务的居民在这里进进出出。

“老旧锅炉房改造后,设置了儿童阅读空间、幸福长者食堂等20个功能区,为居民提供便民宜居的生活环境。”社区党委书记曹雪说。

上午,参加亲子共读会、故事分享会;中午,在幸福长者食堂吃午饭。每到周末,居民王桂敏便会带着孙子到党群服务中心参加活动。“不用再操心孩子们去哪玩、老人们怎么吃饭,‘一老一小’的需求都被关注到了,现在的生活越来越舒心。”王桂敏说。

数据显示,“十四五”期间,我国累计改造老旧小区24万多个,加装电梯12.9万部,增设停车位340万多个、养老托育等社区服务设施6.4万个。《规划》明确,“十五五”时期,聚焦好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,我国将新开工改造城镇老旧小区11.5万个、社区5000个、老旧街区厂区1500个。

上海市居民告别“拎马桶”、改善整体居住环境,重庆市打造“15分钟高品质生活服务圈”,广州市建设儿童友好城市……各地以“小切口”改善“大民生”,人们在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

城市更新是一项长期事业。在各地精耕细作下,我们相信,一座座城市将在历史的延长线上,“长”出新的未来。

图①:智能交通管理机器人在浙江杭州湖滨商圈一路口“执勤”。这一成建制的交管机器人中队和路面警力协同配合,标志着杭州城市智慧交通管理迈入新阶段。

图②:市民在河北石家庄工业遗址公园休闲游玩。该地前身为河钢集团石钢公司旧址,通过保护利用形成工业遗存景观,成为集文旅和夜生活休闲为一体的特色主题公园。

图③:鸟瞰北运河两岸的北京城市副中心。



未来5年

居住品质如何提升?



城市的核心是人,做好城市更新工作,根本目的就是让群众生活得更方便、更舒心、更美好。《城市更新“十五五”规划》从建设好房子、好小区、好社区、好城区四个方面,对提高居民居住和生活品质作出了部署。

建设好房子

■ 全链条提升住房标准、设计、材料、建造和运维水平,落实《住宅项目规范》,优化住房设计,完善户型功能

■ 抓好老旧房屋更新改造,鼓励居民对住房进行装修和改造,推广装配式装修和适老化、无障碍改造

■ 部署一批提升住房品质的科技项目,突破一批关键技术,以科技赋能好房子建设

建设好小区

■ “十五五”时期,将新开工改造城镇老旧小区11.5万个

■ 改造提升燃气、供水、热力、道路等配套基础设施,支持具备条件的楼栋加装电梯

■ 推进公共空间和配套设施改造,改善群众的居住条件

建设好社区

■ 将对5000个社区进行建设改造,完善社区养老、托育等公共服务设施

■ 实施1500个老旧街区厂区改造提升,补齐基础设施、公共服务等方面短板

建设好城区

■ 充分利用存量资源,补齐公共服务设施短板,加大养老、托育、文化、体育等设施的建设改造力度

■ 优化路网结构,提升通行效率,补齐停车设施短板

资料来源:国务院政策例行吹风会
本版制图:扈 硕

广东省广州市在城市更新中提升人防工程使用效能——

“地下长城”升腾烟火气

■刘 敏 刘娅梅

一线见闻

早高峰时段,王女士走出广东省广州市天河区体育西路地铁站铁闸机口,直奔地下商城内的咖啡店,取走预定好的咖啡和面包。“手机上提前下单,出站取走早餐去上班,很方便。”王女士说。傍晚,地下商城里挤满了年轻消费者,文创市集、美食市集、演艺活动应有尽有,城市“夜经济”活力迸发。

一早一晚的寻常场景,是广州市人防工程深度融入城市发展脉络的生动缩影。建设人民防空工程,应当在保证战时使用效能的前提下,有利于平时的经济建设、群众的生产生活和工程的开发利用,这也是人民防空法的明确要求。近年来,城市更新行动加快推进,体育西路人防工程早已超越单一防护功能,化身为潮流文化的“新地标”、民生服务的“暖心港”。

今年2月,寸土寸金的天河商圈内,一个占地约60平方米的无偿献血屋,在体育西路与天河路交会处地下商城中庭正式启用。33岁的郑先生走进献血屋,登记、填表、体检、抽血,一气呵成。“献血是我坚持多年的习惯,这个献血屋设施齐全,逛街时顺路就能献爱心,非常方便。”郑先生说。

“无偿献血是公益行动,人防工程是公共安全产品,应当为公益行动提供便利。”市人防主管部门工作人员介绍,广州市在扩增固定献血点过程中,曾一度陷入核心商圈无空间、偏远点位缺人口的困境。

考虑到体育西路客流量大、交通便利,市人防主管部门便将此处一个人防工程提供给市献血中心使用。与建在地面的献血屋不同,人防工程内不受高温、严寒和雨雪天气的影响,恒温恒湿的地下空间,让群众有了更好的献血环境。“自体育西路献血屋启用以来,每月的献

血人数及献血量,均在全市各个献血点中名列前茅。”工作人员介绍说。

不只在体育西路,近年来,广州城市更新从单一核心开发转向全域协同提质。人防工程也逐渐融入公园建设、轨道交通、片区改造等场景,形成“核心引领、多点布局、全域覆盖”格局。深藏地下的“战时堡垒”,在城市更新的浪潮中既坚守本色,又实现华丽蜕变。

2023年10月,广州市番禺区石桥公园经改造升级正式对外开放。该公园地上建景观亭廊、绿地广场,地下人防工程结合停车场“平战两用”,近500个车位有效缓解老城区停车难题。“地上公园+地下人防”建设模式,将城市休闲配套与应急防护功能有机结合。

在广州市越秀区光塔街道陶家巷社区,防空洞口部房(即人防工程与地面的连接部分)化身社区党群服务站。门口的LED大屏上滚动播放着人民防空知识,也可以随时插播社区通知。置物架上,各类图文资料随处可见、随手可取,闲置空间变身便民服务站。

“从战备屏障到社区之家,从‘地下长城’到潮流空间,在广州,人防工程已悄然成为托举市民幸福生活的温暖港湾。”广州市人防主管部门相关负责人表示,“未来,我们将继续深化平战融合创新,拓展民生服务场景,激活地下空间潜力。”