



上图:荷兰第11空中机动旅参加北约联合演习。

右图:德国航空旅部署至波罗的海地区。



重构指挥架构,转移防务权责——

北约推进东翼前沿军事部署

■ 君 玉

近日,德国与荷兰共同宣布,德荷联合军团将于今年下半年完成在波罗的海地区的部署,全面接管北约在爱沙尼亚和拉脱维亚的盟军指挥事务。该军团部署完毕后,将重构北约东翼的指挥架构。相关调整折射出欧洲国家普遍存在的战略不安情绪,同时也体现出北约内部围绕区域防务主导权的竞争日趋激烈。

重兵前置

德荷联合军团在波罗的海的部署,将参照德国国防军“立陶宛旅”的建设模式,分阶段进行设施搭建、机构迁移和战力前置。

德荷联合军团的前沿指挥机构设在爱沙尼亚西南部港口城市派尔努。爱沙尼亚政府已拨付专项资金,用于完善驻地道路、营房、通信保障系统等基础设施。按计划,该军团指挥机构将于今年7月底前,从德国明斯特迁至派尔努。此后,该军团将陆续完善前线作战配套设施,分批次部署作战人员与重型装备。

德荷联合军团以德国和荷兰地面部队为主要作战力量,吸纳10余个北约成员国兵力共同编组,总规模在满编后预计达4万~6万人,下辖3个整编师。该军团采用平战快速转换机制:平时仅在爱沙尼亚和拉脱维亚保留前沿指挥所及炮兵、防空、医疗等专业分队,初始在岗人员约80人,可根据任务需要扩编至270~300人;一旦进入战备状态,可在短时间内完成全员集结,执行应急兵力投送任务。

首批部署部队序列已基本确定,包括荷兰第13机械化旅、第11空中机动旅,以及尚未达到满编状态的德荷第414联合坦克营,主战装备为“豹”2系列主战坦克。按照规划,2027年底,德荷全新组建的中型联合旅也将纳入德荷联合军团编制,并列装“拳师犬”轮式步兵战车、NH90通用直升机等装备,进一步提升该军团的地面突击与空中支援能力。

同时,德荷两国正协调北约盟国以轮换方式,在波罗的海沿岸部署F-35A战斗机,为德荷联合军团提供空中掩

护和对地作战支持。荷兰海军在波罗的海执行任务的护卫舰等水面舰艇,也将纳入该军团的指挥体系。按照规划,完成全部部署后,该军团将具备快速反应和多区域介入能力,成为北约东翼的重要作战力量。

体系重构

此次调整反映出当前北约防务体系正经历结构性演变。今年以来,美国加快调整全球军事部署,将战略资源向亚太及中东地区倾斜,同时削减驻欧美军常规部队规模,降低在北约东翼的军事存在。然而,美军战略收缩并未使北约放弃东翼前沿部署。北约正通过重组作战编制、划转指挥权限、优化兵力布势等方式,维持东翼军事威慑态势。

此次调整的主要目的,是重构北约东翼的指挥架构。调整完成后,德荷联合军团将接管北约在爱沙尼亚与拉脱维亚的盟军指挥事务,并将德国“立陶宛旅”纳入指挥体系。在此之前,波罗的海3国及波兰北部的北约部队统一由驻波兰什切青的“东北多国军团”管辖。新的部署完成后,派尔努与什切青两个军级司令部并行运作,分别统筹波罗的海方向与波兰方向的兵力调度。通过这一并行指挥模式,北约将改变区域兵力调度机制,缩短兵力投送与应急响应周期。据评估,相关调整完成后,北约东翼的常备作战兵力将达到10万人,具备在大规模地区冲突中实施重装对抗的能力。上述两个指挥机构还可与北欧及波罗的海沿岸的其他北约指挥机构联动,进一步强化北约东翼的前沿部署与区域控制能力。

随着美国降低在欧洲防务事务中的参与度,欧洲国家开始承担更多东翼防务责任,填补美军撤离后的力量空缺。德国依托此次联合军团建设,推进陆军编制改革,计划将现役兵力扩充至10万人,新增多个旅级战斗队,并批量采购主战坦克与火炮系统。荷兰则整合陆海作战力量,将部署于波罗的海的海军舰艇纳入德荷联合军团指挥序列。欧洲多国联合组建作战部队、自主接管区域指挥权,成为欧洲降

和部署指挥等任务。20世纪90年代,该军团参与北约波黑维和行动,负责后方战役指挥支援;2003年,该军团指挥部作为北约领导的国际安全援助部队指挥机构,接管阿富汗北部地区指挥权;此后,该军团常态化参与北约快速反应部队战备轮值,主要负责战备值守及多国联合演习的组织协调工作。

低对美防务依赖、构建本土化指挥链条的重要举措。

随着防务权责向欧洲转移,欧洲内部围绕北约东翼主导权竞争也愈发激烈。长期以来,北约欧洲防务事务由美国主导,欧洲盟国多处于从属地位,主要负责提供兵力及后勤支持。防务责任转移后,欧洲多国试图借机扩大自身在北约东翼安全事务中的影响力。德国意图通过主导波罗的海指挥事务,稳固其在北欧及波罗的海区域的防务话语权。波兰持续推进陆军扩编计划,对标德国打造重型地面作战力量,意图确立东欧防务主导地位。英国则通过向东欧前沿轮换驻作战部队,维持“欧洲安全提供者”角色。法国则倡导建立“欧洲军”,意图在防务自主与战略独立等议题上掌握规则制定的主动权。

风险外溢

德荷联合军团进驻波罗的海,主要受地区国家普遍存在的战略不安情绪驱动。爱沙尼亚扼守芬兰湾出入通道,是连接北欧与东欧的地缘枢纽。北约依托这一战略节点,大幅增加前线作战兵力,使军事对抗前沿进一步向东延伸。此举延续冷战时期

北约第一常备海上集群舰艇在波罗的海执行任务。
制图:韩 木

延伸阅读

北约东翼军事部署历经多轮调整

■ 于 跃

近10年来,随着欧洲安全格局的演变,北约东翼前沿军事部署经历多轮调整。

2016年,北约正式启动东翼前沿军事部署。2017年8月,爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、波兰4国境内的4个多国战斗群全部投入常态化运行。这4个战斗群分别由英国、加拿大、德国和美国主导,北约成员国分批派遣兵力参与驻防。各战斗群统一采用营级编制,主要承担区域警戒与日常防务值守任务。

2022年,北约加快东翼兵力扩容步伐,在保加利亚、匈牙利、罗马尼亚、斯洛伐克4国境内新增4个多国战斗群。此举将北约陆上兵力部署从波罗

海的阵营对抗与零和博弈思维,将进一步压缩该地区的战略回旋余地。

军事存在的强化随即触发连锁反应。前沿大规模驻军为北约欧洲成员国提供了扩军借口。常态化武力展示与编制调整,持续加深周边国家的安全疑虑,本就紧张的地区安全态势将进一步恶化。随之而来的军备竞赛与前沿对峙,将持续消耗欧洲本就有有限的战略资源。维持这一高烈度威慑态势所产生的高额防务开支及地缘摩擦风险,将由欧洲国家承担。



延伸阅读

北约东翼军事部署历经多轮调整

■ 于 跃

的海沿岸向南拓展至黑海区域,实现东翼防线的全线覆盖。在此阶段,北约着手调整既有战斗群的功能定位,使其不再局限于警戒值守职能;同时打破营级编制限制,为后续扩编至旅级单位预留空间。

2024至2025年,北约进入前沿兵力旅级改制的实施阶段,各成员国结合自身国防规划与区域指挥架构,自主推进编制升级。2024年7月,拉脱维亚在加拿大主导下完成改制,正式组建多国旅。加拿大同步制定分阶段驻军方案,计划于2026年年底前完成旅级兵力常态化部署,常驻兵力预计达到2200人。2025年5月,德国组建“立陶宛旅”,计划在2027年实现满编,常驻兵力约5000人。斯洛伐克、保加利亚和罗马尼亚境内的战斗群均开展编制应急调整演练,验证短时间内从营级扩编至旅级部队的实操能力,部分点位最快可在10天内完成作战旅完整编组。与初期的标准化配置不同,此阶段的战斗群采用差异化编组模式。兵力规模、主战装备及辅助单元的配属,根据驻地地形、基础设施条件及跨区域任务需求调整。

当前,北约东翼前沿军事部署呈现出鲜明的差异化与实战化特征。北部波罗的海区域侧重重装力量的常态化驻防与阵地固守,南部黑海沿线则侧重于快速应急编组与机动响应。随着旅级建制落地与兵力前置固化,北约东翼军事存在已由象征性轮驻转向实质性前压威慑,进一步强化欧洲东部的军事对峙态势。

近日,美国军方公布阿拉斯加埃尔门多夫—理查森联合基地现代化改造方案。此次改造计划投入约70亿美元,旨在打造覆盖北极与印太两大战略方向的空中作战枢纽。此举被视为美军强化“大国竞争”背景下前沿部署的重要举措,引发外界关注。

美军方表示,埃尔门多夫—理查森联合基地现有基础设施老化严重,难以满足F-22及未来新一代战斗机的部署、维护及训练需求。鉴于此,美军计划在该基地内,新建标准化战斗机机库、专业维修车间、防腐运维设施及作战指挥办公楼,并同步改造跑道和停机坪。

美军在项目前期评估中表示,一旦爆发大规模冲突,埃尔门多夫—理查森联合基地将成为作战对手的优先打击目标。为此,此次改造项目将重点强化战时生存能力,计划修建具备不同防护标准的加固掩体,降低战斗机在地面遭毁伤的风险,确保指挥与作战体系在遭受打击后仍能维持运转。

采购机制方面,美军计划依托2026财年《国防授权法案》赋予的权限,采用灵活的商业合作模式。此举意在引入民用技术、缩短工期,规避常规流程的耗时与成本风险。

此次大规模改造计划,反映出阿拉斯加在美国空军战略布局中的重要性。埃尔门多夫—理查森联合基地位于北美大陆、北极圈与印太战区的交汇地带。该基地驻扎有美国第11空军司令部、第3联队、国民警卫队第176联队,常态部署F-22战斗机、E-3预警机和C-17运输机。2023年,随着美军在该基地成立第55作战大队分遣队,并常态部署RC-135系列电子侦察机,该基地成为北极及北太平洋地区情报侦察任务的前沿保障枢纽。此外,该基地的阿拉斯加联合太平洋靶场是美军重要的实战化训练平台。该靶场是美国境内最大规模的陆海空电对抗训练场,承办“红旗”“北方边缘”等大规模实战演习。

从改造方案可以看出,埃尔门多夫—理查森联合基地或将成为美军下一代战斗机的早期部署地。按照美军规划,F-47战斗机将于2028年前后完成首飞,美军在此时启动该基地的改造项目,意在为F-47战斗机进驻做准备。作为美军“下一代空中优势”计划的主要装备,F-47战斗机被定位为有人/无人协

同作战的重要平台。为适应这一全新作战模式,美军在该基地改造项目中提高部分设施的设计标准,以确保基地硬件条件能够适配未来作战形态。

综合来看,此次改造计划标志着埃尔门多夫—理查森联合基地的职能发生变化。随着基础设施升级与任务范围扩展,该基地正加速演变为美军连接北极与印太战区的综合性战略支点。未来,该基地将依托地理区位优势与新建设施,在情报侦察、对抗演练及兵力投送方面承担更多任务。



美国空军E-3预警机在埃尔门多夫—理查森联合基地参加演习。

瑞士防御战略聚焦混合威胁

■ 谢石林

6月19日,瑞士联邦委员会批准新版《国防指南》(以下简称新版指南),对军事防御战略及军队建设方向作出系统规划。基于当前地缘环境与安全局势的变化,瑞士军队将依托新版指南,把防务重心转向应对混合威胁与远程攻击。

新版指南认为,在当前战略环境下,大规模常规入侵的概率降低,但危及国家稳定运作的混合威胁持续加剧。基于此,瑞士将防御重点全面转向防范网络攻击、虚假信息渗透及远程精确打击等。同时,新版指南将电力、通信、交通等关键基础设施的保护列为优先任务,着力防范这些设施在冲突场景下遭受毁灭性打击。此外,情报收集、信号拦截与电子战能力建设被确立为战略重点,相关领域的资源投入将持续加大。

依托全新战略框架,瑞士同步推进多项具体军事能力建设。无人作战领

域成为军事建设重点,瑞士计划在2028年前完成无人机营的组建。该部队将负责无人作战系统的集成与运用,以填补瑞士在该领域的力量空白。随着无人军威胁显著增加,瑞士军方正在加速推进反无人机系统的采购与部署,以构建常态化的低空安防与反制能力。

新版指南特别强调技术自主与产业协同的重要性。未来,瑞士军队将与本土高校、科研机构及初创企业建立常态化合作机制,共同推进国防技术的研发、迭代与应用。

分析认为,瑞士围绕无人作战与混合威胁展开的系统性布局,反映出中小国家在安全环境巨变下的适应性选择。通过建立专业化无人作战力量、深化本土产业协同,瑞士正试图在有限的国防预算下,构建更具韧性的国家安全架构。随着相关举措逐步落地,瑞士军队能否从“训练型”转向“敏捷战备型”,仍有待观察。



瑞士武装部队装备的“赫尔墨斯”900侦察无人机。



北约驻罗马尼亚的多国战斗群演练快速增援。