

动员之声

# 新时代人民防空规律探析

■王健

近年来,在世界范围内的多场局部冲突中,无人机、巡飞弹主导的低空分散突袭、蜂群饱和攻击、精准打击要害成为现代空袭的新形态,打破了高空主导、前方为主、军事目标优先的传

统空袭模式,促使人民防空的战略地位、功能定位、运行机理等都发生重大变化。“世界则事异,事异则备变。”探寻和遵循这一重大变化背后的新时代人民防空规律,对于构筑强大完备的国土防空体系、铸就坚不可摧的护民之盾,具有重要的现实意义。

## 城市成为防护的前沿和重点

在一些地区冲突中,打击目标从军事基地延伸至城市的电厂、炼油厂、通信枢纽、交通枢纽等民生设施,打击目的并非单纯杀伤人员,而是通过瘫痪对方城市功能,制造社会恐慌、中断人民生产生活。纵观近年来世界范围内的局部冲突会发现,攻击方空袭兵器往往长驱直入,直接打击对方的城市甚至是首都,历史上凭借战略纵深作掩护的城市,如今已是首当其冲,成为敌方空中打击的前沿和重点。

现代城市是人口、产业、基础设施的高度集聚体,一旦遭受精准打击,极易引发系统性瘫痪和次生灾害,直接削弱国家动员潜力、瓦解社会抵抗意志。“兵来将挡,水来土掩。”人民防空应着眼增强城市的抗毁伤能力、自我修复能力、持续运转能力与社会稳控能力,未雨绸缪、全面准备,织密织牢城市防护网。

落细落实分级防护制度,使城市具备与自身战略定位相适应的防空袭能力。将人防工程建设纳入城市国土空间规划,使之随着城市发展有序延伸、合理利用,逐步实现互联互通,打造平时服务生活、战时保护生命的多功能地下城。把水、电、气、暖、油、网等生命线工程逐步由地上转入地下、半地下,运用广阔而深厚的地下空间呵护“软肋”,增强城市防空袭、抗打击的能力。

## 体系韧性能够消解敌方优势

局部冲突中经常出现这一幕:攻击方单架无人机或巡飞弹成本仅数千至数万美元,而防御方单枚防空拦截弹成本高达数十万甚至上百万美元,长期对抗下,单纯的军事防空必然面临弹药耗尽、成本透支的困境。战场实践证明,走开民众防护的路子,是破解这一难题的根本之策。

从世界防空袭历史看,民众防护所依托的分布式预警、民用频段干扰、地下工程掩蔽、基础设施冗余备份等手段,无需高额持续投入,却能有效降低敌方空袭的命中概率、毁伤效果。这种以非火力对抗火力、以低成本对

抗高成本、以体系韧性对抗单点技术优势的做法,恰恰是人民防空的价值和意义所在。

从一定角度说,实施人民防空动员的重要目的,是在军事抗手段之外,不必追求与敌方装备进行技术对等、火力对等的抗衡,而是依靠全域感知、伪装欺瞒、电子干扰、工程防护、快速抢修、社会稳控等低成本、体系化手段,削弱敌方空袭效能、提升对抗能力,以防御体系的整体韧性,对冲敌方的技术优势与成本优势,体现的是“以小博大、以低耗高、以弱抗强”的斗争智慧。

据此,应编实建强信息侦察、伪装防护、平战转换、引偏诱爆、抢修抢建等人民防空专业队伍,并与民兵开展常态化训练演练,使参训人员掌握低空抗击、紧急疏散、消除空袭后果等一系列技能,具备顽强的战斗意志和团结协作精神,构建和巩固人防结合、协调联动、功能多样的人民防空力量体系。

## 军地联手方可铸起铜墙铁壁

智能化无人作战打破了前后方、军民、战场与平民区之间的界限,空袭呈现多中心、多方向、全空域的特征。来袭目标可从边境、城郊甚至城市内部隐蔽升空,仅靠专业化、集中化的军事力量,难以实现全域、全时段、全覆盖防护。

大量事例说明,现代空防体系既需要军队防远防高硬摧毁,又需要民众防近防低软防控。唯有二者齐上阵,才能构建起全维度、无死角、可持续的城市防御体系,任何一方缺失,都会导致防空体系出现结构性漏洞。

以更宽广的视野观之,现代防空对抗已从单一力量比拼,升级为全空域、全方位的体系博弈,军队防空与人民防空的功能互补性越来越强。其中,军队承担远域、高空、高价值目标的敌方硬杀伤拦截任务,遏制战略性、大规模空袭;人民防空力量承担敌方软杀伤预防、人员防护、基础设施守护、社会稳控等职能,重在弥补军事防空的盲区,应对低成本、低空化的风险威胁。

认识到这一点,就应将人民防空纳入军事斗争准备全局,纳入战区联合防空作战计划,防止各地人防力量自我运转、各自为战。探索形成军地防空力量联合作战、联合训练、联合保障的方法路子,使二者拧成一股绳、下好一盘棋。深入开展人民防空、军政军民团结、人民战争等教育,增强广大群众国防观念和拥军支前、参战援战意识,凝聚全民防护的强大合力。

(作者单位:陆军指挥学院)



河南省新乡市国防动员办公室注重运用社区宣传阵地,普及人民防空知识。图为6月2日,在新乡市卫滨区怡园社区广场,工作人员向观看展板的居民介绍防空警报常识。

张涛伟摄

江苏省苏州市相城区——

# 应急通信底气足

■朱照君 谢宇晖

汛期来临,暴雨、台风等极端天气多发,一旦通信基站受损或被毁怎么办?近期,江苏省苏州市相城区人武部、区国防动员办公室与某通信企业开展联合训练,共同打造应急救援行动的“千里眼”“顺风耳”。

“应急通信保障环节多、时间紧,单打独斗容易出现‘锣齐鼓不齐’现象。”区人武部领导介绍,他们经过多次摸索发现,与区国动办、通信企业联合实施应急通信保障,互补性强、行动效率高,能够达到“两

条腿走路”的效果:一方面,由民兵和国动办人员运用野战通信设备自行组网,采用保底手段,将一线信息传输给指挥部、把上级指令下达给一线人员。另一方面,在民兵配合下,由通信企业人员抢修被毁基站和线路,快速恢复公共通信网络。

民兵组织严密、行动迅速,无论是“铺设”国防光缆,还是协助运输通信设备,都冲在前面、勇挑重担。某通信企业人员技术精湛、专业设备先进,快速破解通信恢复中的故障难题。区国动办与区

人武部军事科密切协同,统筹调配通信力量,为军地双方指挥员提供“救灾”现场动态信息。“三家单位兵合一处,快速联通底气十足。”某通信企业负责人表示。

“应急通信保障技术含量高、标准要求严,必须精心排兵布阵,实现强强联合。”区国动办负责人表示,今后,他们将按照三家单位联合行动的模式,主动请缨担负急难险重任务,在发挥各自优势、凝聚攻坚合力中,为应战应急行动提供强有力的通信保障。



近期,无锡联动保障中心依托地方院校,组织开展“五小工”营房维修技能培训,引导参训学员练习掌握木工、瓦工、漆工、水工、电工的技能,进一步提高部队后勤保障水平。

上图:院校老师向参训学员讲解水工常用设备知识。

左图:参训学员在院校老师指导下维修供电线路。

陈程孝摄

贵州省贵阳市观山湖区——

# 人武部参与人防工程质量监督

■许开伟 谢蕾

在人们印象中,人防工程质量把关是人防主管部门的事。而在贵州省贵阳市观山湖区,自4月初以来,区人武部军事科负责人彭华会同区国防动员办公室人员一道,对多个在建人防工程现场开展质量监督。

“作为军事机关,理应掌握辖区内国防工程的底数。”区人武部领导介绍,在上级组织的国防动员能力检验评估中,区人武部对人防工程建设使用情况关注不多、了解不够的问题被指了出来。“发现短板,就要及时补齐。”区人武部安排彭华参与人防工程质量监督工作,旨在通过这一渠道,摸清人防工程建设使用基本情况。

“虽然在人武部工作将近10年,但此前对人防工程的了解非常有限。”彭

华告诉笔者,他查阅了有关人防工程质量监督的一系列规定,虚心向区国防动员办公室人员学习请教,做到在质量监督工作中不说外行话、不办外行事。

贵阳市观山湖区对人防工程质量的监督,从审查工程图纸开始,贯穿施工全过程,程序严密、把关严格。“对于检查组指出的每一个问题,建设单位均及时整改、按时反馈。”彭华说,在区国动办人员的帮助和配合下,他把参与人防工程质量监督的过程,变成深入了解人防工程特点规律,进而掌握全区人防工程建设使用情况的过程。

几个回合下来,他对全区人防工程有多少、在哪里、怎么样、平时用途、平战如何转换等基本情况做到了心中有数。并把相关情况写成报告,呈报区人武部

党委,使党委一班人对全区人防工程建设使用基本情况做到胸中有底。“这为我们制订全区综合防卫计划提供了必要的信息支撑。”区人武部领导表示。

“区人武部人员参与人防工程质量监督,凝聚了军地抓人防建设的合力,进一步提高了建设单位对人防工程质量的重视程度。”区国动办相关负责人介绍,两个月来,他们对10多个在建人防工程进行伴随式质量监督,相关单位积极配合,将发现的多个安全隐患消除在了萌芽状态。

区人武部领导介绍,下一步,他们将把派员参与人防工程质量把关作为一项常态化工作,据此动态掌握全区国防工程建设使用情况,为统筹战备资源、做好军事斗争准备打牢基础。

# 实训实备受益多

■北京市朝阳区委党校中青班学员 梁宁尉

我是北京市朝阳区来广营乡政府社区建设办公室副主任。前不久,在朝阳区委党校学习期间,我参加了区国防动员办公室组织的国防技能训练,学习掌握了防空袭疏散隐蔽、战场救护、楼层缓降、单兵队列等军事技能。穿上迷彩服、走上练兵场,不仅让我提高了军事技能,而且也让我增强了国防动员意识。

在轻武器射击训练中感悟尚武精神。作为一名在乡政府工作的女同志,能够拿出专门时间练习轻武器射击要领,我心中颇有感慨。1961年,毛泽东同志曾写下《七绝·为女民兵题照》:“飒爽英姿五尺枪,曙光初照演兵场。中华儿女多奇志,不爱红装爱武装。”此后,不爱红装爱武装成为中华儿女的光荣和自豪。

我们的军队是人民军队,我们的国防是全民国防。新时代,我们应继承和

发扬崇军尚武精神,做到能文能武、文武兼备。就我个人而言,既要结合学习培训掌握一定的军事技能,又要立足本职岗位引导社区工作者和居民人人热爱国防事业、积极学习国防知识,共同为建设全民国防添砖加瓦。

在救援救护训练中体会有备无患。一旦居民楼起火、下楼梯走不通怎么办?训练中,教官从窗口处顺下一根绳索,指导我们练习缓降技能。如果居民受伤,如何迅速将其送至医院?教官传授我们用两根长杆、一条床单和一根绳子制作简易担架的办法,“如果在野外,还可砍下树枝、辅以毡布或编织袋解决问题。”

备大则患小,备小则患大,有备则无患。当前,城市安全风险日益复杂,极端天气、消防救援、老人急救等应急场景随时可能出现;未来人民防空行动中,救援、救护技能同样不可或缺。我不仅要

自身掌握救援、救护技能,还应带动社区工作者队伍一起练、一起学,切实增强应急应战、服务群众的实际本领。

在操控新城新质设备中想到平战结合。训练场上,学员们操控机器狗奔跑、跨越障碍、实施侦察和分组比赛,感受新质生产力的魅力,获得全新的体验感。身在训练场,多想战时事。学习训练之余,无人机、机械狗等新城新质设备的身影也引发我的思考。

平时,它们强劲赋能社会生产生活;紧急时刻,它们可以帮助人们快速疏散、科学避险;无人机可以实施空中喊话,迅速召集社区居民,机器狗可以侦测周边有毒有害物质,为居民疏散开辟安全线路。“良弓在手,贵在速发。”我们应积极创造条件,探索运用新城新质设备,优化居民疏散方案的方法路子,让新质生产力助力织密群众防护网。



日前,湖南省怀化市鹤城区人武部联合铁路部门,组织开展铁路线路及设施防护训练,提高保交护路能力。图为参训民兵检查铁路线维护情况。

柴均林摄