

5月底,多家媒体爆出令欧洲震惊的消息:美国计划大规模缩减其在北约面临重大危机或冲突时可调用的军事力量。这一新计划再次凸显北约内部裂痕,将对北约整体运作产生新一轮冲击,并对欧洲安全格局造成深远影响。



法国海军核鱼级攻击核潜艇。



参演的丹麦空军战斗机。
冰岛、丹麦等国在格陵兰岛举行军事演习。

制图:韩木



美撤军计划牵动欧洲政策「变轨」

■王大宁

美对北约“技术性抽水”

据德国《明镜》周刊披露,5月下旬,在北约布鲁塞尔总部的一次闭门会议上,美国防长高级顾问兼特使亚历山大·韦莱斯一格林向盟国通报了相关计划。美方表示将继续维持在欧洲的核威慑,但“常规防务的绝对主力必须由欧洲自己担当”。美国今后将显著减少对北约的关键军事能力供给,包括将战斗机数量削减三分之一,可能大幅降低武装无人机投入;美海军拟减少可供调动的驱逐舰数量,并完全停止潜艇支持。英国路透社称,美国拟将提供给北约的战略轰炸机数量减半。评论认为,特朗普政府此次计划缩减的规模远超以往,而这些力量历来被视为美国在现代战争中“技术代差”优势乃至延伸威慑的重要支撑,“这是对北约根基的一次技术性抽水”。

英国《独立报》称,上述措施适用于所谓“北约部队模型”,该框架规定各成员国军队如何向北约提供兵力,以确保在重大危机或冲突发生时迅速作出反应。波兰电视台网站引述军方人士的话称,美国拟将部署在欧洲的纵深打击能力减半,其是否推进在欧洲部署中程导弹系统也存在变数。美军原计划在德国部署配备“战斧”巡航导弹和“标准-6”导弹的“堤丰”中程导弹系统,以及射程超过3800千米的“暗鹰”高超声速导弹。

美国“政治新闻网”欧洲版指出,美方尚未最终确定具体方案及削减军事支持的时间表,预计将在6月上旬的一次部队组建会议上公布更多细节。上述计划反映了特朗普政府试图减少对北约的投入,以及将军事重心转往其他地区的趋势。结合近期驻欧美军部署的波折与反复,定于7月举行的北约峰会将面临一个重要问题:欧洲防务应继续依赖美国,还是更多依靠自身能力?

北欧国家加速靠拢欧盟

特朗普政府长期将北约盟国视为负担,美国新版《国家安全战略》和《国

防战略》均有减少在欧洲军力的表述。与此同时,部分欧洲盟国未配合美国近期的中东行动,也促使特朗普试图以缩减军力部署作为施压手段。然而,美国国会2025年底通过的《2026财年国防授权法案》规定,驻欧美军总数“不得连续45天低于7.6万人”。因此特朗普在撤军问题上的操作空间有限,其决策虽会影响北约军事布局,但不会产生摧毁性效果;真正的冲击更多在心理层面,即欧洲各国深感美国的防务承诺变得愈发不可预测。

跨大西洋关系的迅速变化,令部分欧洲国家重新审视自身防务政策。北欧国家纷纷将目光投向欧盟,冰岛的做法尤为引人关注。面对美国政府反复威胁“接管”格陵兰岛及有损冰岛主权与尊严的外交言论,冰岛议会5月28日通过决议,批准于8月29日举行全民公投,决定是否重启加入欧盟的谈判。如公投支持重启入欧谈判,冰岛政府将正式通报欧盟并启动谈判,但最终入盟计划仍须交由冰岛民众另行公投决定。

冰岛人口约40万,无常备军,传统上依靠北约集体防务提供保护。冰岛总理此前表示,格陵兰岛危机触动了敏感神经,使冰岛政治氛围发生变化,防务仅仅依赖美国的预设,已不再是理所当然。若公投通过,冰岛最早可于2028年加入欧盟。

5月27日,法国总统马克龙和挪威首相斯塔默在巴黎签署《纳尔维克协议》。根据协议,两国将重点在北极地区作战协同、危机与战争规划及装备预置、联合演训、防务产业四大领域推进合作。更重要的是,挪威正式宣布加入法国主导的“前沿威慑”计划。今年3月初,马克龙调整法国核威慑政策,推出“前沿威慑”计划,与英国、德国、波兰、荷兰、比利时、希腊、瑞典和丹麦等欧洲国家建立伙伴关系,通过加强战略合作、成立核事务协调小组、参与法国核演习及情报共享等方式,将法国核威慑延伸至其他欧洲盟国。芬兰和波罗的海国家已表现出“谨慎”的兴趣,罗马尼亚则可能成为下一个加入国。

挪威是继英国之后第二个加入“前沿威慑”计划的非欧盟北约成员国。评论认为,这既反映出欧洲国家对美国安

全承诺日益加深的疑虑,也折射出法国作为欧盟唯一核武装国家、主导欧洲共同防务的意图。不过,“前沿威慑”只是协调机制,并非美国式“核共享”安排,挪威对法国提供“核保护伞”的能力和意愿依然存疑。斯特勒虽承认法国的核力量对北约整体威慑的贡献,但仍强调挪威的主要威慑力量来自北约尤其是美国,并重申该国固有核政策;和平时期不在本土部署核武器,也不向法国核计划提供资金。

欧洲寻求走出外交困局

法国《世界报》刊文称,欧洲当前面对的已不是“要不要防务自主”的选择题,而是“美军抽身后能撑几周”的生存题。急需“自救”的欧洲,既要为“再武装”争取时间窗口,又希望以乌克兰最大援助者身份在俄乌冲突问题谈判中“上桌”,避免被边缘化。

然而,久拖不决的俄乌冲突已令欧洲尽显疲态,陷入两难:继续援助乌克兰,各国武器库存与财政消耗巨大,难以为继;停止援助,则意味着失去对乌克兰问题的影响力,甚至遭遇重大战略挫折。5月的北约外长会上,北约秘书长吕特提议各国每年划拨GDP的0.25%用于援乌,英国、法国、西班牙、意大利和加拿大5个北约重要成员国明确反对。英国《金融时报》称,自2025年12月以来,已有9个国家退出由捷克发起的“供应乌克兰弹药采购”倡议。

为此,5月27日至28日,欧盟在塞浦路斯莱梅索斯举行非正式外长会议,试图在对俄政策上“改弦更张”。是否设立“与俄罗斯直接对话特使”成为焦点议题,德国前总理默克尔、意大利前总理德拉吉、芬兰总统斯图布和芬兰前总统尼尼斯托等被列为潜在人选。此举被视为俄乌冲突爆发以来欧方首次释放对俄政策重大调整信号,但对俄持强硬立场的中东欧及北欧国家仍对欧盟整体对俄政策形成制约。欧盟因无法统一立场而难以推进对俄谈判,特使人选也议而难决。这场看似主动的“外交突围”,从一开始就注定坎坷。

英波再签防务协议

■李海

5月27日,英国首相斯塔默与波兰总理图斯克在伦敦签署一项新的防务与安全协议。图斯克当天在政府会议上称协议的签署是“历史性时刻”,但外界普遍认为,英波深化防务关系将使欧洲安全格局重塑前景更趋复杂。

新协议建立在2018年和2023年两份双边防务合作文件基础之上。根据协议,两国将建立高级别协调机制与年度战略对话,围绕边境管控、打击有组织犯罪、常规军事领域协同和网络安全四大领域深化合作,重点推进军工合作、联合研发采购及相关技术转移,以提升既有防务合作水平。同时,双方将在外交与安全政策以及国土、经济、能源与气候等领域深化交流,承诺加大对乌克兰的军事支持与重建援助,共同应对混合威胁、网络攻击、信息操纵与恐怖主义,强化关键基础设施保护与供应链韧性。

在当前欧洲地区安全形势日益复杂的背景下,英波签署新版防务协议,反映出双方在外交与安全事务上的综合考量。

英国希望借此重建与欧洲大陆的紧密防务关系,重归欧洲防务体系的核心位置。与保守党政府时期强调“全球英国”、相对疏离欧洲的路线不同,斯塔默领导的工党政府秉持现实主义外交理念,认为英国的安全与欧洲大陆息息相关。斯塔默政府选择了较为务实的双边防务合作路径:与法国合作侧重核威慑,与德国聚焦常规军力与防务产业整合,而与波兰签约则直接瞄准北约东翼前沿防卫及网络安全这一新兴领域。

如果说英国意在“找回自己的位置”,波兰则旨在“改写自己的角色”。波兰地处东西欧十字路口,是直接俄罗斯接壤的“前线国家”,地缘位置决定其必须同时依靠自身力量与外部支持来获得安全。加入北约以来,波兰的安全战略始终包含4个支柱:本国国防力量、北约集体防卫体系、欧盟共同安全与防务机制及与美国的跨大西洋双边关系。面对欧洲安全秩序剧烈变化,波兰政府一方面将国防优先作为施政重点,大力扩充军备;另一方面通过与其他欧洲国家签署双边协议,不断将自身安全关切转化为欧洲层面的共同安全议题,进而获得更多主动权和支持。

英波两国都是对俄持强硬立场的欧洲国家,新协议针对俄罗斯的意图明显,尤其在加码援助乌克兰方面,可能进一步加剧北约与俄罗斯在欧洲方向的军事对峙。



英波两国士兵进行军事训练。

希腊扩充海军实力

■王成文

5月下旬,希腊总理米佐塔基斯宣布,希腊将从意大利采购新型护卫舰并升级现役德制护卫舰。这一系列举措标志着希腊海军建设明显提速,将给本就紧张的东地中海局势增添新的变数。

5月24日,希腊国家安全委员会批准一项重大海军现代化建设计划,希腊将采取“2+2”分阶段方案,在2028年前接收2艘意大利海军二手贝尔加米尼级护卫舰,并保留增购2艘的选择权。同时,希腊还将与美国洛克希德·马丁公司合作,对现役4艘德制MEKO 200HN型护卫舰进行全面升级,并采购新一代加密通信设备以提升通信保密性。

这已是希腊5年内第二次大规模采购先进护卫舰。2021年9月,希腊与法国签署价值30亿欧元(约合33.4亿美元)的合同,采购3艘FDI型护卫舰。目前3艘舰均已完工,首舰“客蒙”号于2025年底交付,今年1月正式入役。鉴于FDI型护卫舰先期海试表现良好,希腊有意采购第4艘。加上此次拟采购的4艘意制护卫舰(含选择权)及正在升级的4艘德制护卫舰,到2030年,希腊海军有望拥有一支由最多12艘标准化主力护卫舰组成的舰队。

上述系列采购是希腊国防部2024年推出的“2030议程”的核心内容,该议程被视为希腊迄今最全面的武装力量现代化计划。随着经济复苏,希腊拟在2036年前投入超过250亿欧元用于装备更新。数据显示,2020年希腊国防预算仅为33亿欧元,2021年飙升至54亿欧元,此后一直保持在60亿欧元

以上;2024年和2025年分别为61.23亿和61.32亿欧元,占GDP比重约3%,在北约欧洲成员国中位居前列。凭借持续攀升的国防开支,“2030议程”部分项目实际从2021年便已启动。这不仅将重塑希腊海军战斗力,也将深刻影响东地中海地区的战略平衡。

希腊快速扩充海军力量,最直接动因在于应对与土耳其持续多年的东地中海争端。近年来,希土两国围绕该地区天然气资源的海洋争端不断升级。今年4月,希腊海岸警卫队在莱斯沃斯岛附近海域试图检查土耳其船只时遭到对方射击,双方发生短暂交火,再次凸显了地区安全局势的脆弱性。

希腊同时引进法国和意大利先进护卫舰,旨在补齐远程反潜和区域防空能力短板,尤其是应对土耳其日益增强的潜艇部队。待12艘护卫舰梯次配置到位后,希腊可在相关海域执行反潜、防空、反舰和对地打击等多种任务,显著提升对争议海域的控制能力。

评论认为,希腊的护卫舰采购计划可能刺激土耳其加快自主研发或外购舰艇,从而在东地中海引发新一轮军备竞赛。此外,希腊同时从法、意引进护卫舰,也折射出欧洲内部防务合作的复杂局面。法、意作为欧盟两大军工强国,在国际军贸市场既是伙伴也是竞争对手。希腊海军形成法、意、德制战舰并存的水面舰艇配置格局,既是为快速提升实力,也是一种政治平衡术——将国防预算转化为对欧洲“再武装”进程的配合,同时争取更多欧洲国家对其在希土争端中的外交支持。



希腊现役德制MEKO 200HN型护卫舰。

加拿大防务加速“疏美近欧”

■观山海

5月底,加拿大总理卡尼宣布将向瑞典萨博公司采购6架“全球眼”预警机。该机型以加拿大庞巴迪公司制造的“环球6500”公务机为平台改装而成,采购项目将带动加拿大本土航空工业发展。此举被普遍视为加拿大降低对美制装备依赖的重要信号。

在前期的加拿大预警机竞标中,美国波音公司的E-7A和L3哈里斯公司的Aeris X预警机双双出局。与此同时,加拿大新一代主力战机选型也出现变数:加政府正重新评估是继续推进采购88架美制F-35战斗机,还是转向瑞典萨博公司的“鹰狮”战斗机。

长期以来,加拿大奉行“安全与市场高度绑定美国”的模式:一方面通过北约和北美防空司令部将防务安全外包给美国,另一方面通过《美加自由贸易协定》《美墨加协定》与美国形成深度绑定的产业链和供应链。然而,特朗普重返白宫后,以国家安全为由不断对加拿大加征关税,并将贸易议题与防务采购强行挂钩,威胁加拿大若不采购F-35,美军将减少对加拿大领空的保护。他还扬言“加拿大应成为美国第51个

州”,直接触碰加拿大主权底线。皮尤研究中心2025年的民调显示,59%的加拿大受访者视美国为最大威胁,折射出两国关系的深刻转变。

自2025年3月就任以来,卡尼多次表态要减少对美依赖,推动军购多元化。他宣布未来10年将投入超5000亿加元(约合3612亿美元)国防资金,其中70%的联邦国防合同授予本国企业,逐步扭转大部分武器采购依赖美国的局面;同时,加强与欧盟、英国及北欧的防务合作,以对冲防务“去美国化”的影响。卡尼在今年1月的达沃斯论坛上直言,“基于规则的旧秩序已经结束”,呼吁“中等强国”团结协作。5月9日,他又提出对美国“从依赖转向韧性”,以增强战略自主。

欧洲国家对加拿大的防务转向作出积极回应。3月,加拿大与北欧5国在奥斯陆会议上宣布强化防务合作,聚焦北极军事存在、联合演习、情报共享、外交协调及基础设施建设,以回应美国在格陵兰岛等问题上的施压。5月20日,欧洲议会批准加拿大加入“欧洲安全行动”机制,加拿大由此成为首个加

入该机制的非欧洲国家。多个北约欧洲成员国也表示,将在预警机采购中优先考虑“全球眼”。5月27日,德国国防部长皮斯托里乌斯访问加拿大时称,北约国家应果断加强军备以应对愈发不确定的美欧关系,并向加方推销德国和挪威联合研发的潜艇。值得注意的是,皮斯托里乌斯以往访问加拿大后,通常会继续前往美国,此次干脆绕开美国,凸显德美因中东等问题而扩大的嫌隙。

相比之下,美国对加拿大的政策转向反应强烈。5月18日,美国五角大楼宣布暂停参与美加“常设联合防务委员会”。该机构设立于1940年,旨在为北美大陆防务提供最高层级的政策咨询,一直是美加防务协调的核心机制。美国军方给出的理由是“加拿大防务投入不足”,但舆论普遍认为,深层动因是美加近期在防务政策方面的明显分歧。

加拿大与欧洲日益密切的防务互动,既是对美国单边主义的明确回应,也是“中等强国”在全球秩序裂变中寻求战略自主的现实举动。这标志着延续半个多世纪的美加特殊关系或迎来重塑,也折射出美国主导的西方盟友体系内部的裂痕。



加拿大陆军参加演习。