

档案面对面

与解放军档案馆合办

史海拾珍

“严字当头、奖罚分明”

■解放军档案馆 吴萌

善用兵者，修道而保法，故能为胜败之政。我军从建军之日起，就把严明法纪作为治军通则，使铁律生威成为治军常态。1942年5月，新四军司令部修订编印《本军暂行奖惩军律、十大制度、各种规则与各级职责、供给制度草案》，100余页文件汇编了新四军的各类法规制度，向不严不实问题开刀，治松、治散、治虚、治软，以求工作循于法、秩序统于法、忙乱止于法。

档案的一个鲜明特点，是“严字当头、奖罚分明”。比如，“奖惩军律”区分战时和平时，“以维持军队秩序，严整军纪风纪，保障行动一致，保证意志统一，保证革命执行为目的”，阐明了施行奖惩军律的初衷和目标。同时明确“奖惩军律严格执行，是各级干部经常之责任，故干部应以身作则，为部下之表率”，立起领导干部模范带头的鲜明导向。

当然，罚有罚的根据，奖有奖的原因——军事建设、政治建设、特殊工作等方面的8项奖励，既包含书面嘉奖、表扬、授予模范名称等精神层面的荣誉，也有物质酬劳。如此一来，从正反两方面严明军队的规矩和纪律，进一步激励指战员投身革命的热情。

“十大制度”包含政治工作制度、经济制度、纪律制度、教育学习制度、工作检查制度等；“各种规则”涵盖起居、寝室、清洁、饮食、上课、出操、野外

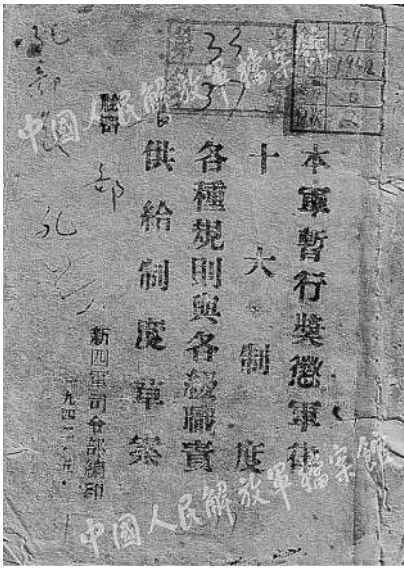
演习、外出请假、办公、值班等；“各级职责”一节规定了班长、排长、连长、营长、团长、参谋长的工作内容……细读档案不难发现，除了“尊重政治委员及政治机关”“战时、平时要有不间断的政治工作保证”这样的纲领性条目，还有诸如“无特殊情形不招待客案，就是外客，最多不超过四个菜一个汤”“在街上不吃东西不吸烟不嬉笑不左顾右盼”等具体细节，从宏观到微观全面规范部队秩序，塑造人民军队良好的作风和形象。

在管理“钱袋子”时，部队也有多方面考量。“供给制度草案”中第一章经济制度第一条规定，“各机关各部队应切实遵照规定动用，凡超过者一律不准报销”，体现对经费的严格管理。伙食方面，“经费每月猪肉半斤，按量发给，折合市价，以钱计算，不得自由增减”；服装方面，“以每人每年单军服衬衣裤各一套，冬服棉衣一套，鞋袜二双，其他装具按实际情形补充。但超过定额，必须呈报批准，以免各师差额太大影响部队”。一系列条文，都强调了依规不逾矩、依法不越线的行为准则。同时，法中依然有温情，“凡聘请的军事医务电务化学技术人员者，另发特别津贴或明定薪俸”“女同志卫生费每月二元”，充分考虑了部分人员的实际情况，体现着周到悉心的人文关怀。

| 观往知来

不是为严而严，而是为战而严

■海军某基地干部 周东滨



1942年5月，新四军颁发的《本军暂行奖惩军律、十大制度、各种规则与各级职责、供给制度草案》封面与解放军档案馆提供

这份从解放军档案馆复制的《本军暂行奖惩军律、十大制度、各种规则与各级职责、供给制度草案》文件，在我案头放了有些日子了。坦白讲，起初我更多是带着一种“回顾历史”的心态。后来有一次下基层调研，有人向我倒苦水：“现在各类检查通报多，动辄追责问责，搞得我们带兵缩手缩脚。您说这些

规矩是不是管得太严了点？”

我从包里取出这份法规汇编文件的目录：“看看，80多年前新四军定的规矩也很严格细致，照样不耽误人家训练打仗。”他低头翻阅，若有所思。

其实，有类似想法的官兵可能不止他一个。为什么一提“从严”，个人首先感到的是“束缚”？为什么战争年代条件那么艰苦、规矩那么严格，官兵却甘之如飴、所向披靡？根子在于，有的同志没有把“严”的出发点和落脚点搞清楚：严，不是为了苛待基层，而是为了确保公平；严，不是为了把官兵管死，而是为了保障打仗。

从严治军，出发点是能打胜仗。

“奖惩军律”第一章第一条开宗明义：“奖惩军律以维持军队秩序，严整军纪风纪，保障行动一致，保证意志统一，保证革命执行为目的。”目的指向明确——不是为严而严，而是为战而严。并规定战场犯罪者在环境许可条件下，应押送军法机关按情节轻重、缘由、动机分别予以严办，看似严峻，实则是对战斗力负责——一个人临阵退缩，可能葬送全连性命；一个连溃不成军，可能危及全旅生存。

目光回到今天。这几年单位组织异型机实兵对抗比武，兵力数量、课目难度、战场构设复杂程度逐年增加，个别飞行大队向机关反映，作为院校的培训机构，我们协同训练难度如此之大，到底有没有必要？会不会增加安全风险？要我说，这就叫“缺失战时思维”。

平时这顾虑那顾虑，到了真正的战场上，敌人可不会给你犹豫的时间。只有严在平时，才能胜在战时。

从严治军，要害在“关键少数”。

“奖惩军律严格执行，是各级干部经常之责任，故干部应以身作则，为部下之表率”，档案中的这句话，放在今天依然适用。

严下先严上，严人先严己。如果领导干部一边要求基层绝对服从，一边自己搞变通、打折扣；一边要求官兵严守纪律，一边自己搞特殊、“开后门”，基层官兵就算嘴上不说，心里肯定不服。当年新四军的规定中，干部和战士都是一个标准，“供给制度草案”里要求“凡超过规定者一律不准报销”，签署文件的陈毅同志也不例外。

我想到这两年开展政治整训，起初确实有干部感到不适应。但随着时间推移，大家尝到“严”的甜头。去年我们基地实现“零违纪”，不是靠盯人盯出来的，而是靠制度管出来、靠文化养出来的。现在无论干部还是战士，都能自觉对各种违规苗头说“不”，互相问题更直接、说缺点更深刻。机关也把自己摆进“从严”的范畴——严格科学决策、统筹协调，机关自己“松”却要求基层“紧”的情况不存在了。

从严治军，落点是凝聚军心。

“供给制度草案”规定“女同志卫生费每月二元”，让人不免想到2021年施行的《中华人民共和国军人地位和权益

保障法》，专门规定“军队应当根据女军人的特点，合理安排女军人的工作任务和休息休假，在生育、健康等方面为女军人提供特别保护”，还从工资、住房、医疗、保险、休假探亲、教育培训、随军落户等方面，规定军人享有的基本待遇。

为落实好相关制度，保障军人及其家庭的生活水平，我们机关也做出很多努力。几年前，二级上士崔睿和同在一个营区的二级上士张晓松喜结连理。然而，由于他们还未达到申请公寓住房的条件，婚后住哪儿成为小两口的新烦恼。

基层无小事，件件连兵心。我召集机关相关股室专题研究，研政策、定方案，最终协调出空余房源作为双军士家庭的过渡用房。钥匙交到崔睿手上那天，小两口眼眶都红了。这件事让我更深切地体会到，从严治军与体恤关爱并不矛盾，规矩定好了，底线守牢了，才能全力付出、真情服务。

80多年前，新四军用一部百余页的文件汇编回答着一个问题：怎样做一支守纪律的军队？今天，我们依然在用行动回答这个问题。



| 文物故事

“那天，听说红军要来……”

■杨梦瑶



1935年，红军在甘肃宕昌县哈达铺百姓家中休整后，作为补偿留赠的铜锅。资料图片

在甘肃省博物馆的红色展厅里，静静陈列着一口黄铜锅，通高不过10厘米，口径不足20厘米，凹底折沿，半球形的锅身上布满岁月痕迹。它虽因长期使用有缺损，却让人感受到纪律规矩的

“硬度”——1935年，红军在甘肃宕昌县哈达铺百姓家中休整后，作为补偿留赠了这口铜锅。1964年，宕昌县哈达铺下街三队王谟将铜锅捐赠给甘肃省博物馆。这口铜锅，见证了“不拿群众一针一线”的纪律条文如何化为具体行动，是长征路上红军作风过硬、守纪如铁的缩影。

90多年后，当我们凝视这口铜锅，回顾它背后的故事，仿佛还能感受到当年哈达铺街市上的热闹——1935年9月，秋意正浓。这座陇南小镇迎来刚刚攻克天险腊子口的红军队伍。他们拖着疲惫的身躯，脸上却洋溢着胜利后的喜悦。街道两旁店铺林立，粮食、衣物、药材丰富，对于物资极度匮乏、身体相当虚弱的红军而言，这里是名副其实的“加油站”。

队伍进驻后，商铺照常营业，买卖公平进行。战士们即使腹中饥饿，也绝

不伸手白拿；即使衣衫褴褛，也绝不擅取一线一布。他们用珍贵的银元购买给养，借用锅灶柴火后必定清扫干净、留下补偿。

“那天，听说红军要来，镇上有钱的大户和国民党兵都跑了。我下午出门一看，嘿，屋檐下、街沿上到处都是红军。不过他们不像国民党兵，都非常遵守纪律，不惊动老百姓，买了东西，都给现钱。还有纠风队，专门检查红军买了老百姓的东西给没给钱。”曾有镇上群众回忆，当时有两个连队宿地未打扫，有战士买东西少给了钱。指挥员得知后立刻命令犯纪律的连队干部派人去打扫，少给钱的一时查不出来是谁，也由政治部垫付。

也许，当时哈达铺的老百姓没有想到，这支人民军队在共产党的领导下，14年后迎来了新中国。但从这支

部队不抢不掠、公平交易这一点，老百姓应该能感受到，这是一支与众不同的军队，是一支有铁的纪律的人民军队。

陕甘支队离开哈达铺，以每天60公里的速度急行军北上，很快便到达陕北吴起镇。在这里，中央红军也是靠着良好的作风、严明的纪律，才打消了群众的疑虑。群众打开门请他们进来，但他们就是不进老乡的屋子，而是在院里埋锅做饭，自己挑水、扫院子。宿管在头道川倒水湾的红军，做饭没锅，借了房东张亮杰家的一口水缸做饭，结果烧裂了，立即赔了钱。

“露天麦地覆棉裳，铁杖为桩系马缰。稳睡恰如春夜暖，天明始觉满身霜。”众多长征期间的文物和资料，成为红军长征途中历尽千辛万苦的见证，不管多么艰难，他们始终守纪如铁——因为只有敬畏纪律，才能走向胜利。



| 瞬间

图①：1982年，空军某部加强气象业务正规化建设，组织干部研讨汇编气象资料，规范气象装备器材管理使用方法。资料图片

图②：前不久，空军某部机关干部到基层督导检查装备换季保养工作，引导官兵牢固掌握装备操作规范和各类训练考核标准。杨晓锋摄

| 点睛

沿着“规范”的航线飞行

两张照片，记录着“机关从严立标杆，基层依法抓落实”的生动实践——老照片中，空军某部气象部门结合一线实际梳理问题、总结经验，科学制订气象业务工作规范，完善操作流程，用规章堵漏洞、用制度划边界。

新照片里，空军某部根据装备性能科学设置训练内容，精心筹划不同专业岗位的协同训练，引导飞行员沿着“规范”的航线飞行，不断向实战聚焦。

实践反复证明：破除突击式、按老经验的抓建方法，确立长期抓、按规矩的科学理念，才能构建起与实战化训练相匹配的工作秩序，才能提高科学规范管理对战斗力增长的贡献率。

（李晨）



| 睹物思今

“不用检查，解放军信得过”

■陆军某部干部 臧乾雯

哈达铺，一个红军长征途中意义厚重的坐标，也是甘肃红色脉络中的重要点位。

我们单位的驻地就在甘肃，哈达铺便成为我们开展党史军史教育的一个红色基地。发生在这里的红色故事不胜枚举，令我记忆深刻的除了这口铜锅，还有一部分法规。

1935年9月，红军长征到达甘肃回民区后，把搞好各民族关系视为重要工作。党中央根据当地少数民族群众的生活习俗和禁忌，制定颁布了我党历史上第一部关于回族的民族政策法规——《回民地区守则》。

文件仅百余字，却内涵丰富、言简意赅，所规定的4条纪律契合当地的实际情况，将党的民族宗教政策落到实处。它不仅开创了回汉民族团结的良好局面，为红军整编筑牢了坚实基础

础，也为“到陕北去”的战略推进赢得了宝贵时间。

杨成武将军在《忆长征》中写道：“哈达铺是甘肃的一个镇子，盛产当归，回民占一半以上。据说越往北走，回民越多。中央军委考虑到我们进入了回民聚居地区，为了认真贯彻党的民族宗教政策，给我们临时颁布了《回民地区守则》……”红军指战员自觉遵守上级规定，深入当地群众家中访贫问苦，和回汉族群众和谐融洽相处，才有了很多部队为百姓留赠铜锅等物品作为补偿的故事，才有了毛泽东同志在电报中所写的：“岷敌守城，哈达铺无敌。第一纵队驻地回、汉民众已大发动，我军纪律尚好……”

从长征路上遵守民族纪律，到新时代完善相关法律，我党始终以制度守护初心使命——今年3月公布、7月即将

施行的《中华人民共和国民族团结进步促进法》，就是全面贯彻宪法精神，把尊重差异、包容多样的理念转化为普遍遵循的行为规范，从制度上、法律上保证党对民族工作的全面领导。

自觉按法律办事，民族团结才有保障，民族关系才会牢固。2010年，青海玉树藏族自治州发生强烈地震，造成严重人员伤亡和财产损失，我部奉命驰援。

灾后重建工作期间，一次官兵清理废墟时，在一片民房下发现许多金银财物，便小心取出并逐一登记。待找到受灾群众核实财产、办理交接时，藏族同胞连连称赞，直说：“不用检查，解放军信得过！”

我还听说兄弟部队发生过这样一件事。那年，某部在某地驻训，周边是少数民族群众的田地 and 草场。一次实



文物会说话