

近日,法国政府公布新版《军事规划法案》草案(以下简称新版法案)。该法案作为法国国防建设纲领,明确了未来数年的军事建设目标与财政投入方向,提出将大幅增加国防开支,推动国家经济向“战时经济”模式转变。在欧盟加速推进“重新武装欧洲”议程的背景下,该法案的出台,不仅标志着法国国防现代化进程全面加速,更体现出其通过强化自身军事能力,巩固在欧洲“战略自主”中领导地位的意图。

国防开支逐年递增

新版法案提出,在2024至2030年原定4130亿欧元(约合4860亿美元)国防预算基础上,追加360亿欧元,使总额达到4490亿欧元。由于2024至2025年预算周期已结束,实际增幅将集中体现在2026至2030年。具体来看,法国国防预算将于2026年达571亿欧元,2027年达633亿欧元,2028年达683亿欧元,2029年达728亿欧元,2030年达763亿欧元,呈现逐年递增态势。

追加经费重点投向4个领域。

一是补充常规弹药与无人机/巡飞弹库存。按照新版法案规划,法国将投入85亿欧元用于扩充弹药储备,以保障部队在高强度冲突中持续作战的火力需求。至2030年,法国将累计投入260亿欧元,重点发展战术无人机、精确制导炸弹等,推动常规武器装备迭代升级。其中,攻击无人机数量将增加至4倍;AASM“铁锤”精确制导炸弹产量提升240%;SCALP系列巡航导弹、鱼雷及防空导弹数量分别增加85%、230%和30%。同时,法国计划在埃松省新建无人机生产线,实现月产数千枚巡飞弹的目标,进一步提升常规火力的规模与储备水平。

二是更新尖端装备。重点推进新型战斗机、舰艇等主战装备的升级换代,同步升级数字化作战系统,推动装备体系向智能化、信息化转型,提升法军全域作战能力。新版法案针对重点项目建立定向注资保障机制,以确保研发与部署进度。例如,第三代战略核潜艇及其配套的M51.4导弹项目,获得超过75亿欧元的追加资金;SAMP/T防空反导系统获得19亿欧元的追加资金。此外,为获取未来战争中的技术优势,法国将向新兴作战领域投入39亿欧元,用于提高太空攻防、人工智能辅助决策等能力。

三是提升战争潜力。该领域投入聚焦国防工业基础设施建设、预备役力量扩充和关键物资储备,重点增强国防体系的战时韧性。新版法案为军工产业链国产化建设划拔45亿欧元资金,以巩固本土核心部件生产能力;为预备役力量建设划拔25亿欧元,计划将预备役规模在5年内从4.5万人扩充至8万人,以强化国防动员能力。

法欲借新法案巩固在欧洲领导地位

■ 希敬



法国“凯撒”自行榴弹炮进行实弹射击训练。



上图:法国“戴高乐”航母打击群参加演习。

右图:法国士兵进行无人机操作训练。

四是推进核威慑计划。新版法案明确拨款50亿欧元,用于升级海基核武器平台,推动空基巡航导弹更新换代,并启用新一代核指挥控制系统,全面增强核威慑的可信度、灵活性与实战效能。

重塑军工体系格局

法国总理勒科尔尼表示,新版法案是法国基于当前国际安全环境作出的国防战略调整,目标是推动国家经济向“战时经济”模式转变,实现国防与经济的协同发展。

这份64页的新版法案文件中,超过三分之一的篇幅聚焦军工体系的结构调整。新版法案提出向达索集团、奈克斯特系统公司等法国主要防务企业提供85亿欧元资金,并要求军工企业保留30%的储备产能,以确保在必要时可在30天内实现产能翻倍。同时,法案提出建立战时生产储备机制,以增强特种钢材等关键原材料的战略储备,保障紧急状态下军工生产的连续性和稳定性。

勒科尔尼称,法国将依托新版法案重塑军工体系格局,一方面发挥自身军工体系优势,推进防务自主进程,减少对外部装备和技术的依赖;另一方面依托军工产业带动就业和相关产业发展,提升经济收益,并设定到2030年实现1200亿欧元军售出口额的目标。他表示,相关调整预计带动超过2000家上下游配套企业发展,新增8万个就业岗位。

为进一步提高武器生产效率,增强军贸竞争力,新版法案推出两项创新举措:一是设立“国家安全警戒机制”,允许国家面临严重安全威胁时,对现有法规作出例外处理,包括加强敏感区域安全警戒、保障弹药和燃料储存安全、取消重型运输车辆通行限制等,以提升军事响应和后勤保障能力;二是创设名为“法国军需品”的统筹平台,用于对接法国军队、盟国及其他出口对象的装备需求,并通过引入民间资金,为相关军需供给提供资金支持。

此外,法国政府宣布一项总金额3亿欧元的军民两用产业扶持计划,鼓励“民参军”“民转军”项目发展,推动民用技术与军用技术双向转化,进一步提高军工产业竞争力。

暗含双重战略目的

法国此次大幅追加国防预算并重构军工体系,背后暗藏双重战略目的。国内政治方面,以军工红利为政治

竞争筹码。马克龙政府希望借助国防安全领域的强势政策宣示,展现领导力与决断力。同时,通过军工产业链扩张带来的经济增长与就业机会,缓解当前施政压力,争取更多选民支持,为未来的选举与政治竞争营造有利氛围。

国际战略方面,争夺欧洲防务“领头羊”地位。法国意图通过巨额资金投入,增强其在欧洲防务议题上的话语权与影响力,并推动欧盟加快构建独立的指挥、情报与后勤体系。法国在草案阶段即高调公开内容,意在向盟友及对手展示其应对地缘压力的战略姿态。马克龙近期多次表示,“法国将是欧洲安全最后的屏障”。法国希望通过扩充弹药储备,提升装备生产能力和更新核威慑力量等举措强化自身防务能力,并向东欧及北欧国家提供安全保障,从而在美欧关系不确定性上升的背景下,确立法国在欧洲安全架构中的领导地位。

面临诸多现实挑战

新版法案在推进过程中,面临财政约束、国内政治分歧及自身体系短板等多方面挑战,落实效果存在不确定性。

首先,财政压力引发监管警告。新版法案追加的360亿欧元预算,引发法国审计法院的公开警告。该机构指出,这笔资金将突破法国财政赤字红线,导致法国自2027年起违反欧盟财政协定。同时,巨额军费投入将挤占医疗、教育等民生领域的资金,对国内民生发展带来明显压力。

其次,资金分配合理性受到质疑。部分右翼政党及团体认为,新版法案实施后军费年增长率将保持在6.7%左右,但法国军方并未规划扩大武装部队规模,也未提出增购战斗机与舰艇,同时还搁置多项跨国无人机合作项目,巨额资金使用的合理性与紧迫性未能得到充分说明,是否契合法国当前国防需求仍存在争议。

再次,自身体系短板难以回避。法国意图推动的“战时经济”模式与军工体系调整,仍存在明显结构性弱点。该国国防生产链的关键环节对外依存度偏高,高端芯片、红外传感器等精密元器件中,约40%需要依靠海外供给。在极端情况下可能面临供应链中断风险,影响国防生产与战备能力。

此外,在跨大西洋关系趋紧的背景下,法国拓展国际军贸市场份额的做法,可能招致美国反制,进一步增加政策推行的外部阻力。

法德调整防务战略

欧洲军备竞赛升温

■ 谢石林

法国与德国相继调整防务战略,是当前欧洲多国加强军事建设的缩影。相关举措或将引发一系列外溢效应,加剧地区军备竞赛及防务体系分化风险。

欧盟成员国国防开支已连续10年保持增长,法德此次明确的长期建设规划,或将加剧其他欧洲国家的安全焦虑,推动地区军备建设进入新一轮提速期。

在此背景下,欧洲各国的军事投入将呈现明显的区域分化特征。中东

欧及波罗的海国家因地缘压力,将资源集中投向常规领域与本土防御,军费增幅位居欧洲前列。西欧国家则更多受到法德技术路径影响。意大利、西班牙等国在追加军费的同时,将重点放在无人机作战、防空反导等新兴作战领域,通过推进装备体系的数字化与智能化升级,在军事现代化进程中保持与法德同步。

欧洲军备竞赛升温暴露欧洲防务体系的深层问题。法德两国的军事建

设虽引发跟风效应,但各国的防务诉求存在差异。同时,法德在军事改革方面呈现的竞争态势,正对传统上支撑欧洲一体化进程的“法德轴心”产生影响。

作为欧洲经济体量与影响力领先的欧洲国家,法德两国均希望确保自身在欧洲防务事务中的主导地位。法国以推动欧洲“战略自主”为主要方向,通过加强本国军工体系和独立防务能力建设,降低对跨大西洋安全架构的依

赖,以此强化自身在欧盟政治框架中的影响力。德国则依靠经济规模,主张在北约框架下承担更多责任,通过加强与北约盟友的防务合作,力求在安全议题上增强自身话语权。两国在战略定位上的差异,使欧洲在防务合作领域难以形成统一立场,各国倾向于依据自身利益选择不同军事建设路径,这不仅削弱欧洲整体的防务建设效能,更使地区军事力量呈现盲目扩张态势。

德国拟打造“欧洲最强军力”

■ 吕国辉 吴浩

4月22日,德国国防部公布该国历史上首份独立军事战略及配套规划文件,标志着德国国防军启动冷战结束以来最大规模的系统性改革。整套规划由军事战略、能力纲要、人员计划及管理体系改革4部分构成,目标是在2039年前打造“欧洲最强军力”。

调整作战理念

文件称,当前国际安全环境呈现多极化特征,战略竞争加剧,地区冲突呈现外溢效应。网络、信息、太空等领域的安全风险与传统军事威胁相互交织,战争形态呈现边界模糊化、战场透明化及远程打击常态化等特征。未来冲突中,国家关键设施与经济目标可能成为主要攻击对象,信息主导权与系统生存能力将成为决定军事行动成败的重要因素。为此,德国国防军将构建全社会防御体系,加快新技术转化速度并确保信息优势;同时重点推进多域作战能力建设,强化远程打击与防御水平,在装备发展上寻求质量与数量的平衡。

在作战理念方面,德国国防军正式采用“单一战区”理念,将北约防区、中东地区、印太地区视为相互关联的安全空间,不再按地理区域划分独立战区。德国国防部称,此举旨在适应多极化竞争格局,实现跨区域、跨领域的军事行动协同,确保德国国防军能够应对来自不同方向的复杂安全挑战。

扩大人员规模

配合整体战略调整,德国同步公布国防军扩充计划,明确分阶段扩大兵力规模。按照规划,德国国防军现役军人数量将由当前的约18.5万人,扩充至本世纪30年代中期的26万人;预备役人员由目前约6万人扩充至至少20万人。

为实现上述目标,德国将兵力建设划分为3个阶段:第一阶段为2029年前,以快速扩充规模为主要目标,重点提升军队防御与持续作战能力;第二阶段为2030至2035年,聚焦作战能力系统性提升,推动各领域能力均衡发展;第三阶段为2039年及以后,以技术创新为驱动,打造具备技术优势的现代化军事力量。

与此同时,德国国防部对预备役部队定位作出调整,将其与现役部队列为同等地位,改变此前仅作为应急辅助力量的定位。根据规划,预备役部队主要承担本土防御任务,并在危机状态下,负责保障德国成为北约盟国兵力与物资部署与转运的关键节点。

明确建设重点

在能力建设方面,德国国防军转变思路,不再以坦克、战机、舰艇的数量作为硬性指标,而是聚焦实际作战效能的提升。根据规划文件,远程精

确打击、针对高超声速武器的防空反导,以及无人机作战能力被列为优先发展方向。

此外,能力建设重点清单还涵盖多个新兴领域,包括获取信息优势、发展太空与网络空间能力、应用人工智能、推进互联互通与数字化建设,提升多域作战指挥能力,以及加强本土作战基地的保障能力等。

在任务排序上,文件明确德国国防军主要任务依次为本土与联盟防御,应对混合攻击,维护周边地区稳定,保障国际海上通道与通信线路安全。其中,本土与联盟防御被置于最高优先级,德国国防军的兵力调配、训练计划、行动部署均围绕此任务展开。

在装备与后勤保障方面,德国计划首先确保所有作战部队实现人员满编和装备齐全。在此基础上,建立专门用于武器系统维护和大型装备补充的战略储备,并为预备役部队同步配发相应装备。

为确保战斗力的持续性,德国将重点强化后勤保障能力,升级军事基础设施,并提升国防工业产能,同时计划与盟友合作共同完善保障体系。

改革管理体系

为支撑战略落地,德国同步启动军队官僚化与现代化改革进程。该进程包含153项具体措施及580项执行步骤,重点涵盖精简行政流程,推进工作流程数字化、在行政事务中引入人工智能技术等。值得注意的是,德国明确规定所有内部规章均将设置自动失效期限,以避免制度条款长期固化影响运行效率。

德国国防部表示,此项改革范围覆盖军事管理结构及境外行动保障机制等多个领域,目的是确保管理体系与军事能力建设同步推进。

履行防务承诺

文件称,作为欧洲经济体量最大的国家,德国将在北约框架内承担更多安全责任,以提升自身在欧洲安全架构中的地位。德国国防部表示,德国国防军将为欧洲盟军最高司令的防御计划提供兵力支持,并参与北约核威慑相关行动。德国的军事建设规划将与北约能力目标保持衔接,确保相关能力建设成果可融入联盟整体防御体系。

不过,德国国防部长皮斯托里乌斯在发布会上表示,该战略规划的实施面临多重外部制约因素。当前,中东地区对防空系统需求激增,导致全球军工业产能紧张,进而影响装备的供应周期与生产交付。德国国防部表示,尽管相关建设资金已到位,装备采购程序已启动,但仍有诸多外部因素难以掌控,全球军工业产能、国际供应链稳定性、兵员招募实际进展等,都可能对整体规划的实施形成制约。



德国国防军在立陶宛进行军事训练。