

深度观察

编者按 习主席强调,强化经费使用全链条管控和绩效评估,把每一分钱都用在刀刃上。这为部队深入推进正风反腐、加强监督管理指明了方向,提供了遵循。军队采购过程中,必须强化纪律规矩,加强全

流程监督管控,紧盯权力运行和质量管控等关键环节,确保流程到哪里,监督就到哪里,把每一分钱花在阳光下、用在刀刃上。去年以来,联勤保障部队某采购服务站在此方面做出了一些探索,请看报道。

流程到哪里,监督就到哪里

程 瑞 徐森申 本报特约记者 董 浩

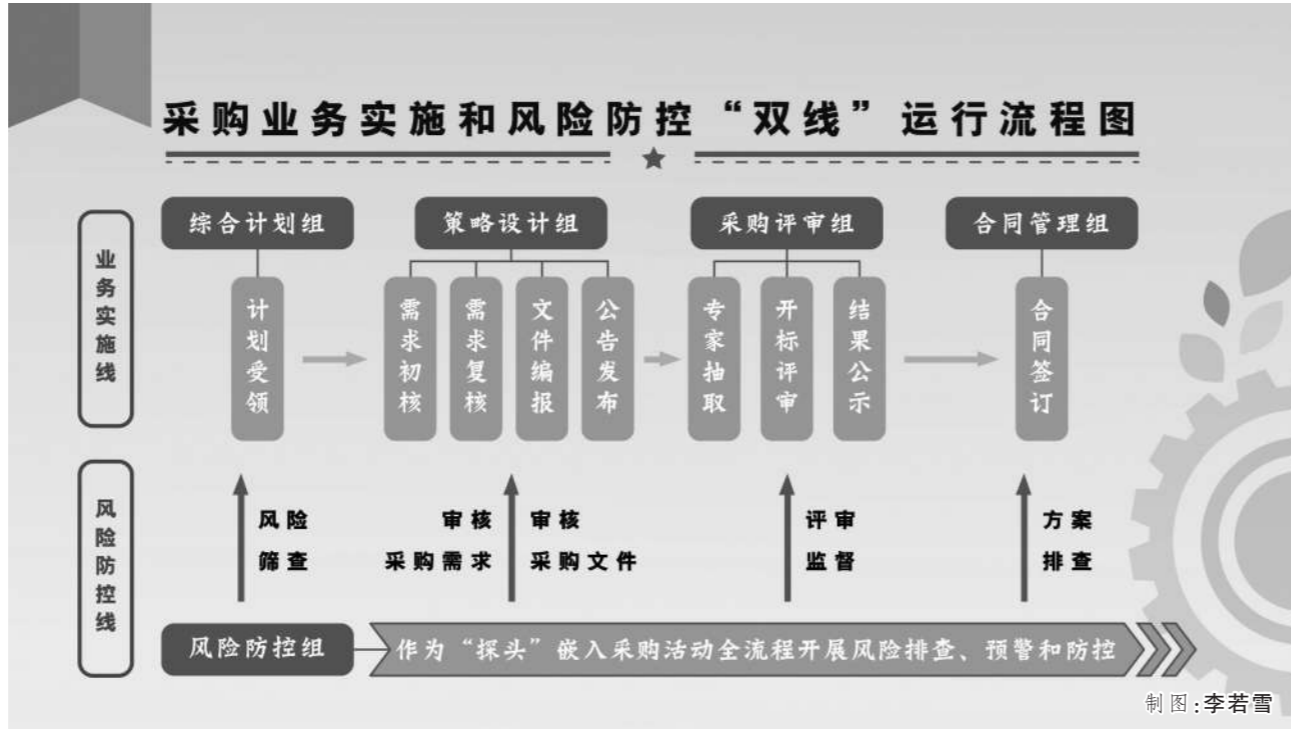
新闻回放

细雨淋漓,夜色渐浓。初春的一个晚上,联勤保障部队某采购服务站会议室灯火通明。就在不久前,一道任务指令直达该站:某部计划开发一款软件配发基层使用,需尽快遴选一家综合实力过硬的承建公司。

“部队所需所盼的,就是我们抓紧要办的!”综合计划组当即拟制任务分配计划,安排拥有两年以上信息化项目承办经验的人员第一时间与需求单位对接。一场与时间赛跑、与规矩对标、与实战对表的采购任务迅即启动。

采购中,他们采取分段管控、双线监督的全流程监管模式,环环相扣向前推进:策略设计组快速对接采购单位需求部门,精准了解部队所需软件的性能标准,生成标准化的电子需求清单,减少了因与采购单位之间标准不一而来回修改的折腾;合同管理组依托军队供应商库,快速筛选资质齐全、信誉良好、履约能力强的供应商,形成采购“白名单”。与业务实施线同行的,还有一条风险防控线——风险防控组同步跟进,嵌入采购活动全流程开展风险防控预警与评判,实现伴随式监督、全链路审核。

很快,一套试用版软件经过保密审查后,如期安装在了任务部队的计算机上。从需求对接到软件到位,此次采购任务完成时间较过去同类型任务大大缩短,节约率显著提升。采购全程未发现程序漏洞和廉政风险。某部官兵感到:“服务来得快、质量过得硬、程序守



制图:李若雷

得严,保障很有力,很让人放心!”

该站领导介绍,以往执行采购任务时,一直实行项目负责制,即一项任务一人挑、一个流程走到底。长期实践发现,这种方式看似高效,却暗藏廉政风险。一名工作人员坦言:“过去一项任务的各个环节都由我一人签字负责,如果遇到突发、临时采购任务,因时间紧迫,容易出现程序疏漏,还可能陷入严守规定与提升效率的两难境地。”

去年以来,该站根据上级要求,遵循“效率与合规并重、速度与安全同频

的工作标准,通过专题研究、反复论证,推出“双线并行”的内控监管模式。他们对业务工作进行“分段”,将原来“一肩挑、一站式”的采购流程,拆分成计划受领、需求初核、需求复核、文件编报、公告发布、专家抽取、开标评审、结果公示、合同签订等环节,打破“一人管到底”的模式,成立4个业务组对各环节实行分段负责,实现了分权制衡、分段管控。同时监管线并行,培训专职监督队伍成立风险防控组,实行节点必审、环节必查、逾矩必究的伴随监督,织密无

死角监督网。业务和监管两条线同步推进、相互制约、全程留痕,实现了每一个采购项目都在阳光下运行。

经过一段时间的磨合,“双线并行”模式运行逐渐顺畅。该站同步开展廉政约谈、警示教育等活动,不断强化采购人员法纪意识,提升规范化、精细化、高效化采购水平。如今,该站负责的采购项目,流废标率持续下降,节约成效显著,真正实现每一分经费都用在战斗力建设上,把每一批物资都精准保障到练兵备战一线。

漫说法纪

某部一名领导在分析部队教育管理形势时谈到,部队任务繁忙时,或是相对清闲时,人员更容易出现违规违纪问题。“忙”与“闲”本是一对矛盾体,却同样蕴藏着管理隐患和危机,发人深省,值得警惕。

忙时易出错,要防止忙中生乱。面对时间紧、任务重的“急事”,面对人手少、要求高的“要事”,面对付出多、成效大的“难事”,一些官兵往往会因为忙于赶进度而将办事的纪律规矩抛诸脑后,将该走的流程、该守的章程放在一边。如此一来,有的欲速则不达,事情没有办成,反而耽误了进度;有的虽侥幸过关,却经不起复盘、检查和审计。

磨刀不误砍柴工。越是忙碌之时,越要让自己冷静下来。开展工作前,认真研究法规要求、明晰工作标准,梳理规范流程,充分规划好各环节的时间、精力和人员分配,防止因缺乏担当而畏缩不前,同时也要防止因忙生乱、因忙出错、因忙违规。通过学习相关法规,掌握好自身和本级职权范围内处置相应事务的规定流程和权限,在依法依规的前提下提升效率、节省时间。可以加强与需要协调配合的相关部门的沟通,积极获得支持帮助,在凝聚合力中提升依法履职、依法用权的能力。

闲时也易松懈。对官兵个人而言,有的在网上、闲时任性随意、口无遮拦,有的在出差、休假时心存侥幸、放松要求,结果出现违规违纪问题。有的部队在从忙到闲的频率转换期,容易出现管理盲区,导致个别官兵因放松而失度、因休闲而失范。

一张一弛,文武之道。即使练兵备战有空闲,心中仍需绷紧纪律弦。干部骨干要有颗“父母心”、有张“婆婆嘴”,在官兵出差、休假、外出等时机多提要求、多讲纪律,过程中常问情况、常抓警示。在任务转换期,要通过开展学习教育,提醒官兵保持警惕、踩紧“刹车”,加强值班执勤和查铺查哨等工作,避免出现管理盲区。

忙不乱章法,闲不弛心神。纪律规

「忙」不乱章法 「闲」不弛心神

■ 郝东红

漫画:谢岩



武警安顺支队破解官兵涉法难题——

“小伍说事”为您答疑

■ 余兴勇 本报特约记者 唐忠飞

前沿速递

“伍干事,最近家中准备购房,需要本人签合同,但我家离驻地比较远,往返一趟有些麻烦,我能不能委托家人代办?”这天,武警贵州总队安顺支队活动室,一场名为“小伍说事”的普法讲堂,在一名战士开门见山的提问中开启。

“先签规范的授权委托书,一定要把委托事项、权限写明白,再备齐双方身份证明……”没有讲台阻隔,没有条文堆砌,支队法律骨干伍九零以聊家常的方式当场解答、拆解难题。担心提问的战士记不全,他又补充道:“要是对这些手续了解得还不够准确,后续可以找我们反映,单位也可以出面帮助对接地方相关部门。”听完这些,提问战士紧锁的眉头舒展开来。

“小伍说事”普法讲堂的生动开展,源于基层官兵的现实需求。此前,支队通过调研发现,官兵们常被各种涉法问题困扰:宅基地被邻居占用、家人打工被拖欠工资、婚恋关系遭遇法律风险等。由于缺乏法律知识,大家在遇到各类难题后,往往手足无措。有官兵反映,“念文件、讲条文”式的说教很难让法条入脑入心,部分教学内容离实践较远,难以应对实际问题。如何快速高效为官兵解难?支队决定灵活教学形式,组建由法律骨干伍九零牵头,包含纪检干事、业务骨干、优秀带兵人在内的宣讲小组,打

造官兵点单、通俗解答、精准解惑的“小伍说事”品牌,每月定期开讲,让法律服务走近官兵身边。

“小伍说事”现场,都是官兵最现实的疑问,宣讲小组解决的,是官兵最急迫的难题。

战士小王的父亲在外打工时,被老板拖欠工资。父亲一筹莫展,家人多次和对方协商也无果,远在部队的小王听闻后十分着急。恰逢当月的“小伍说事”开讲,小王第一个提问,把难题一五一十讲了出来。伍九零认真倾听后,结合劳务纠纷相关法律规定,帮他梳理依法维权的步骤,讲解收集证据、与对方沟通协商的方法。小王当场解答、拆解难题。担心提问的战士记不全,他又补充道:“要是对这些手续了解得还不够准确,后续可以找我们反映,单位也可以出面帮助对接地方相关部门。”听完这些,提问战士紧锁的眉头舒展开来。

如今,“小伍说事”已从课堂延伸为全天候为兵服务的法律驿站。该支队建立法律服务长效机制,针对官兵咨询的法律问题,形成提问、解答、跟踪、反馈工作模式,能现场解决的当场给出建议,对复杂疑难问题逐一登记,及时协调地方相关部门联合解决。同时,宣讲小组认真梳理官兵们的高频提问,依托强军网法律服务栏目发布解答内容,让法律知识随时可查可用。截至目前,宣讲小组已累计为官兵提供法律咨询百余次,成功化解各类涉法问题20余个,依法维权、依法办事的理念更加深入人心。

履职体会

各司其职 相互制约 排除隐患 守牢底线 较真碰硬 心无旁骛

策略设计组助理员韩非:过去,我们的采购工作有些像“包产到户”,每个人对自己手头的项目从头到尾全权负责。

实行“双线并行”模式以来,采购任务各环节被拆分,大家各司其职、相互制约,每一环节是否正规有序,直接影响下一环节工作开展,全程有规范、有监督,我能专注于自己负责的这部分工作,排查风险的能力不断提升,心中更加踏实。

就在上个月,我在与某采购单位对接需求时发现,该单位要求供应商提供曾参与军队项目的业绩作为证明材料。根据相关法规,除技术复杂、专业性较强或者长期服务的项目外,不得将业绩作为资格性要求。对此,我没有放松迁就,当场指出问题并要求改正。

新的监督机制倒逼我们坚持原则、寸步不让,我不再为赶进度而忽视风险,不用在人情与原则之间纠结,既能干好工作,又守住了廉洁底线。

风险防控组文件审核员沈洋:我在风险防控组承担采购文件审核工作。这项工作就是采购公告发布前的最后一道关口,出现任何问题都可能造成项目流标废标、高价中标等风险。履职中,我们以“找茬”“挑剔”的眼光查找隐患漏洞,防范采购风险,坚决守住纪律底线。

有一次,某单位计划采购物业服务。审核文件时,我们实行双人审核,由两个人独立审核同一份文件,相互监督、相互补位。在此过程中,两名成员同时发现文件中的一组参数有异常,违反了相关规定。我们及时指出并督促纠正,排除了隐患。

以往,采购文件只会经过流程性审批,没有专业化审核,有时一些隐藏的倾向性、排他性条款难以被发现。“双线并行”模式把采购文件双人“背靠背”审核、文件审核人员连带追责等要求写入工作规章,为采购文件的合规性上了“双保险”,一些采购文件中的“暗门”被精准找出,确保了文件合规,没有疏漏。

风险防控组评审监督员孙志宇:评审现场的监督既考验眼力,更考验敢于较真的勇气。只有能力过硬、敢于监督,才能守护评审现场的阳光清明。过去,评审现场的监督一直是薄弱环节。现实中,本单位纪检人员力量有限,若有多场开标评审同时进行,难以兼顾所有监督工作。

风险防控组成立后,我们全程嵌入评审现场,心无旁骛做好监督工作,实现了全流程、无死角监督。一次,我在监督中发现一名评标专家行为反常,立刻调取电子监控回看,发现他评标时多次搭讪其他专家、发表倾向性言论。我们最终取消其评审资格,及时制止了违规违纪行为。

如今,我们的监督覆盖了从计划受领到合同签订的全过程,既是震慑,更是守护。小组成员定期开展采购法规集中学习,不断拓展知识面,丰富监督的方式方法,实实在在提升了发现问题、解决问题的能力。

四月上旬,新疆军区某部结束驾驶员训练后,官兵对车辆进行回场后保养。

