

统筹发展安全 筑牢钢铁长城

——专家解读“十五五”时期维护国家主权、安全、发展利益

■本报记者 佟欣雨

国家安全是安邦定国的重要基石，是国家生存发展的基本前提。

强国必须强军，军强才能国安。十四届全国人大四次会议审议通过《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称“十五五”规划纲要)，对未来5年推进国家安全体系和能力现代化、高质量推进国防和军

队现代化等作出部署。“十四五”时期，我国在维护国家安全方面取得哪些成就？如何从总体国家安全观视角看“十五五”时期维护国家主权、安全、发展利益？军队应当发挥怎样的作用？记者就以上问题对话国防大学国家安全学院教授颜旭。

——编者

关键词：首次

全面贯彻落实总体国家安全观

记者：“十五五”时期，我国在维护国家安全方面取得哪些重大成就？

颜旭：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，团结带领全党全军全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社

此外，我们深入实施粮食、能源、金融、网络安全战略等，有效维护了国家经济安全；经受住世纪疫情严重冲击，最大程度维护人民生命安全；大力推进社会治安防控体系现代化，维护了社会稳定和安全；不断加快国防和军队现代化步伐，国家军事安全能力得到很大提升。

总而言之，“十四五”时期，我们经受住来自国内外各方面的风险挑战考验，为顺利完成“十四五”规划目标任务提供了有力保证。

记者：相比“十四五”规划关于国家安全的相关部署，“十五五”规划纲要有哪些变化调整？为什么会做出这样的调整？

颜旭：安全是发展的前提，发展是安全的保障。无论是“十四五”规划，还是“十五五”规划，党和政府都高度重视国家安全问题，并作出战略部署。同“十四五”相比，“十五五”规划纲要对

第一，在必须遵循的原则方面，新增“坚持统筹发展和安全”这一重大原则。第二，在主要目标方面，首次将“国家安全屏障更加巩固”作为独立目标明确提出。第三，在加强国家安全

关键词：总体

以新安全格局保障新发展格局

记者：“十五五”规划纲要对我国安全环境作出哪些判断？如何在宏观视野下认识和把握总体国家安全观？

颜旭：“十五五”规划纲要指出，“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”这是对

挑战，即规划纲要中明确的“世界变局加速演进，地缘冲突加剧，全球治理赤字加重，安全问题凸显；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足、风险积累；大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定性不稳定性明显增强”。只有看到这些风险挑战，我们才能始终保持战略清醒，在纷繁复杂的变局中掌握战略主动。

对于这一总体判断，我们应如何看待？我认为，应以总体国家安全观为根本遵循，正确把握好一系列重要关系。

把握好发展和安全的关系。我们应深刻认识到未来5年，我国各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务将更加艰巨，必须强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强

体系和能力建设方面，首次将“完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反‘长臂管辖’斗争”写入五年规划纲要。第四，在保障国家经济安全方面，首次将“提升网络安全保障能力”单列一节。第五，在维护公共安全方面，突出强调了“公共安全治理”理念。第六，在维护社会稳定和安全方面，首次明确“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”，并将这一部署作为提升新兴领域治理效能的关键抓手。第七，在国防和军队现代化建设方面，首次将“加快先进战斗力建设”作为独立任务明确提出。

之所以作出这些调整，首先是基于对国家安全形势变化的战略判断。列宁曾提出，只有“首先考虑到各个‘时代’的不同的基本特征(而不是个别国家的个别历史事件)，我们才能够正确地制定自己的策略”。同5年前相比，我们今天所面临的安全环境发生深刻变化，不确定难预料的风险因素明显增多，统筹发展与安全任务更加艰巨。战略环境变了，战略判断和战略规划也必须随之调整。

其次是对新理念新思想新观点的贯彻落实。过去几年间，习主席提出包括“加快构建新安全格局”“统筹维护和塑造国家安全”“全球安全倡议”“全面加强军事治理”“加快先进战斗力建设”等在内的一系列新理念新思想新观点，这些已成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，必须在国家发展规划中全面贯彻和落实。

经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

把握好总体安全和重点领域安全的关系。应深刻认识“总体”二字是总体国家安全观的关键，必须树立“大安全”理念，统筹好政治、经济、文化、社会、军事、生态、信息、科技等各领域安全。同时，还应针对不同发展阶段的主要矛盾，动态调整重点领域安全，优先化解可能引发全局性、颠覆性风险的重大隐患，如规划纲要中强调的政治安全、经济安全和新兴领域安全。

统筹好维护与塑造的关系。塑造是更高层次更具前瞻性的维护，在国际战略格局进入深度调整期的背景下，我们既应积极应对化解各种安全风险挑战，更应不断增强主动塑造国家安全态势的战略自信，学会下先手棋、敢于打主动仗。

统筹好传统安全与非传统安全的关系。传统安全与非传统安全相互交织、非传统安全愈加凸显，是当前我国国家安全形势的一个显著特点，必须在继续强化政治安全、军事安全、国土安全、着力提升传统安全能力的同时，大力加强非传统安全能力建设，切实维护好国家生态、科技、网络、信息等新领域安全。



关键词：全民

推动国家安全教育走深走实

记者：“十五五”规划纲要指出“强化国家安全教育，筑牢人民防线”。您认为应当如何推动国家安全教育走深走实、全民覆盖？

颜旭：对于国家安全教育，党和政府历来高度重视，不仅在多个五年规划中反复强调，更以法律形式将每年4月15日定为全民国家安全教育日。经过持续推进，特别是在总体国家安全观的科学指引下，新时代国家安全教育成效显著，全民国家安全意识显著增强，维护国家安全的社会基础日益巩固。

然而，我们也必须看到，着眼我们需要应对的风险挑战，国家安全教育仍有很多工作要做。

一是加强顶层设计，强化长效机制。国家安全教育不是“一阵风”，而是需要长期坚持的战略任务。应将国家安全教育纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习内容，推动领导干部带头学、深入学；融入国民教育全过

程，教育引导青少年从小树立“国家安全，人人有责”观念，进而形成维护国家安全的自觉行为。

二是聚焦基层落地，推进全民覆盖。应以“进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进网络、进家庭”为抓手，打通宣传教育的“最后一公里”。

三是明确重点领域，深化认知深度。当前，我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，应围绕政治、军事、国土、经济、金融、粮食、生态、生物、人工智能、网络安全等多个重点领域构建“大安全”认知框架，提升人民群众对国家安全内涵的系统性理解。

四是创新方式方法，提升教育质效。应广泛应用科技创新成果，推出更多群众喜爱的微电影、音乐、动漫、短视频等融媒体产品，通过打造主题公园、景观小品，开发线上课程、互动游戏等多样形式，让群众在潜移默化中接受国家安全教育。

关键词：柱石

高质量推进国防和军队现代化

记者：您认为，新时代人民军队在维护国家安全中应当发挥怎样的积极作用？

颜旭：人民军队作为人民民主专政的坚强柱石，党和国家的钢铁长城，对维护新时代国家安全负有义不容辞的责任。国防和军队建设是国家安全的坚强后盾，军事手段是维护国家安全的保底手段。塑造有利的安全环境，一方面我们应继续高举和平发展的旗帜，争取更多国家认可中国和平发展的诚意和贡献，形成“得道多助”的国际环境。另一方面，也应深刻认识军事手段的保底作用和人民军队的坚强柱石作用，让强大军事实力成为中国和平发展的有力支撑。

中国的发展，不是仅仅通过释放和平善意就能赢得良好安全环境，还必须把维护国家安全的主动权牢牢掌握在自己手中，高质量推进国防和军队现代化，以强大的军事实力为依托进行战略运筹，确保无论外部环境条件发生什么变化，都能实现和平发展。

“十五五”规划纲要指出，“如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化”。在新一轮科技革命和军事变革更加迅猛发展、世界

主要国家争夺军事发展优势更加激烈的背景下，实现这样的目标任务必须付出艰苦的努力。我们必须深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，以对历史、国家和民族负责的精神，时刻以国家主权、安全、领土完整为念，同心协力打好攻坚战，确保如期实现建军一百年奋斗目标。应统筹推进“十五五”时期国防和军队现代化的重点任务，紧盯制约高质量发展的突出矛盾，加快军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备和军事治理现代化，提高人民军队打赢能力。应坚持军民一体、平战一体，加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，统筹国防动员和应急管理体

系，深化力量队伍、重要设施和通用装备共建共享。加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。特别是要适应科技之变、战争之变、对手之变，在牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准基础上，加快先进战斗力建设，加快机械化信息化智能化融合发展，不断提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

图解“十五五”时期

全面贯彻总体国家安全观

加强国家安全体系和能力建设

坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，制定实施国家安全战略，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系

强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急响应效能

落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力

加强重点领域国家安全能力建设，锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动

夯实国家安全基础保障，强化科技赋能，加强新兴领域国家安全能力建设

维护重点领域国家秘密安全

完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作

强化国家安全教育，筑牢人民防线

巩固提高一体化国家战略体系和能力

加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享，促进国防实力和经济实力同步提升

坚持军民一体、平战一体，加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，统筹国防动员和应急管理体

系，深化力量队伍、重要设施和通用装备共建共享

加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防

深化全民国防教育，巩固军民团结

资料来源：新华社

右上图：3月中旬，安徽省淮北市泉山路学校30余名学生走进相山区人武部国防教育馆参观，学习国防知识。

图①：在江苏省泰州市姜堰区蒋垛镇党群服务站，当地学生学习国家安全知识。
图②：国防教育课上，北京市平谷区第一小学学生学习能源安全知识，提升国家安全意识和国防观念。
图③：在北京市档案馆，观众参观全民国家安全教育主题展览。
除署名外本版图片均由新华社发
版式设计：廖 硕

