

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

健全军队建设规划落实责任体系

■杨莲珍

编者按

军队建设“十五五”规划,是对国防和军队现代化建设作出的战略安排,是军队谋划组织各项建设的基本依据。一分部署,九分落实。习主席强调:“要强化规划权威性和刚性约束,形成严密的规划落实责任体系。”军队必须健全主体责任明确、要求清晰的规划落实责任体系,推动各级主动知责、担责、履责,确保把“十五五”规划部署变为美好现实。

责情形,包括不落实规划的目标任务,不履行统筹、配合、监督等规划责任,规划落实打折扣、搞变通或者选择性执行等。

规划落实是一项系统工程,横向向上要求统分结合、各司其职;纵向向上要求逐级推进、落地见效,以形成交融共生的耦合结构。

责任主体明确。军队建设“十五五”规划涉及国防和军队建设发展的方方面面,规划落实责任主体具有多元性,主要体现在各级党委和规划部门、职能部门、建设单位和纪检审计机关,以及党委主要领导、班子成员和党员干部等。要强化各级党委的领导责任,切实加强对本单位本部门规划落实的组织领导,不折不扣推进五年规划有序实施。强化相关部门的主管责任,按照“谁主管、谁负责”的原则,落实好具体领域和行业的规划目标任务,坚决克服部门本位主义。强化主要领导的“第一责任”,紧盯“关键少数”,压实党委领导班子的主体责任,特别是“一把手”的第一责任人责任。各级领导是规划的组织者、推动者和落实者,必须发挥表率作用“绝大多数”,使每项任务、每个项目都有人抓、有人管、有人负责。

责任内容清晰。根据责任主体在履行规划落实责任过程中的角色身份及职能分工的不同,分层分类健全党委统一领导、规划部门统筹协调、主管部门牵头负责、参与单位协助配合以及纪检、审计机关严格监督的责任体系,规定责任主体的不同责任内容。各级党委承担主体责任,包括带头落实规划并领导、组织、推进规划实施工作,支持和监督本单位本部门履行规划落实责任。规划部门承担统筹协调责任,对规划目标、任务、资源进行统一安排、部署、分配,按照规划部署和进程协调有关方面开展工作,承担规划落实保障具体事务。主管部门承担牵头责任,对涉及本部门的规划任务牵头执行,并对其他规划任务明确工作关系和协同要求。纪检、审计机关承担监督责任,务必履行好政治监督、专项监督等责任,以形成监督合力。规划责任内容

不是简单的任务分配,分层分类是保证责任体系有效运转的关键环节,要根据部队层级结构和专业领域,将规划落实总体责任细化分解,层层传导压力,逐级压实责任。

责任监督有效。没有监督考核,责任就会流于形式。要使军队建设“十五五”规划落实得力,必须通过体系化的责任监督,还要有规划官兵的民主监督,以及人民群众的社会监督,从而形成完整严密的军队规划责任监督机制。发挥考核的引导作用,将履行规划落实责任的情况纳入各级领导班子和领导干部考核评价体系,探索实行规划落实考核结果与被考核责任主体工作绩效挂钩,奖优罚劣,激发责任主体履行规划落实责任的积极性。创新评估的方法手段,有计划开展规划实施的年度监测分析、中期评估、总结评估,对规划落实情况开展动态跟踪;对责任缺失、进度滞后、效果不佳的及时预警纠错。畅通监督多元渠道,实行多部门联动,建立规划信息、问题线索共享共用机制,将规划情况、实施进展及时公开,实现事前告知、事中提醒、事后评价的闭环管理。

“任重者其忧不可以不深,位高者其责不可以不厚。”严密的规划落实责任体系,不仅是方法论,更是认识论;不仅是工作要求,更是政治担当。如何让这套体系真正运转起来、发挥作用,需要多条路径发力,实现压力层层传导、动力逐级提升,确保军队建设“十五五”规划落实锚定目标、稳步前行。

强化责任意识。推进军队建设“十五五”规划落实,要求各级党委提高落实规划的思想觉悟和责任意识,牢固树立“抓好规划落实是本职、不抓规划落实是失职、抓不好规划落实是不称职”理念,把规划执行抓实、抓细、抓到位。完善规划学习机制,及时解读军队建设“十五五”规划,准确领会规划的内容和

要求,切实把官兵的思想和行动统一到党中央决策部署上来。完善规划培训机制,深入系统学习习主席关于规划工作的重要论述,准确领会规划的目标任务、实施路径及贯彻落实的标准要求、方式方法,提高部队规划落实能力。各级领导干部要带头宣讲阐释规划,带头认领规划落实责任,将“责任重于泰山”意识内化于心、外化于行。

制定责任清单。责任体系呈现出责任层级化配置的特征,表现为责任的逐级传递,每个层级有不同的责任内容与任务规定。规划落实责任体系的运作形式就是“一级抓一级,层层抓落实”。要编制规划落实责任清单,明确不同责任主体做什么、做到什么程度、什么时候做完以及由谁来做。规划发布后,应有效启动责任分解工作,将任务项目化、项目清单化、清单责任化。分层分解目标,将五年目标拆解为年度计划、季度工作、月度节点,形成“总规划—专项规划—年度计划—具体项目”的责任链条。实行台账管理,建立规划落实责任台账,对重大工程、重大项目、重点任务实行有效管理。强化协同联动,建立跨部门、跨单位规划落实会商机制,打破部门壁垒与区域分割,汇聚起实现军队建设“十五五”规划的磅礴力量。

严格责任追究。用好问责利器,层层传导压力,确保责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位,是推动规划落实落地到位的有力保障。要进一步规定问责主体、问责对象、问责方式和问责情形等,做到权责一致、错责相当,事实清楚、程序合规,对规划落实不力的实行责任追究,推动责任落实由“软”变“硬”。加大追责力度,对履职不力、进展滞后的,约谈通报、限期整改;对失职渎职、造成重大损失的,实行终身追责、倒查追责。延伸追责链条,除了追究直接责任人责任外,还应根据具体情况追究有关责任主体的责任。增强追责效果,切实做到权责对等、失责必问,形成长期震慑效应。要防止问责泛化,坚持严管和厚爱结合、激励与约束并重,按照“三个区分开来”要求完善容错纠错机制,让规划落实责任体系既有力度又有温度。

(作者单位:武警指挥学院)



为人民出政绩 以实干出政绩

■濮瑞华

为实现党在新时代的强军目标团结奋进,砥砺前行,新征程上,学习领悟习主席的这些重要思想,深感有着鲜明的问题导向和强烈的实践指向,为我们以正确政绩观干事创业提供了根本遵循。

坚持“显绩”与“潜绩”相统一。政绩有“显绩”和“潜绩”之分,“显绩”往往看得见、摸得着、见效快,“潜绩”一般周期长、见效慢、难量化。习主席在《“潜绩”与“显绩”》一文中指出,“后人的工作总是建立在前人基础之上的,如果大家都不去做铺路石,甘于默默无闻地奉献,‘显绩’就无从谈起,就成了无本之木、无源之水,即使有‘显绩’,充其量也只是急功近利的‘形象工程’。”不容忽视的是,现实中仍有一些党员干部急功近利,追求短平快的“面子工程”,不愿意去做“绣花针”的“细活”,甚至为了“显绩”而透支未来的可持续发展潜力。实际上“潜绩”是未来的“显绩”。习主席举例说,“河南林县的红旗渠,是几代干部群众艰苦奋斗的结果”“这种‘潜绩’,是最大的‘显绩’”。可见,没有“潜绩”的厚积薄发,就没有“显绩”的水到渠成。强军事业要有“功成必定有我”的担当,不能因为“潜绩”见效慢而“躺平”不干,而是要处处注重发扬“老黄牛”精神,埋头苦干,久久为功。

坚持“对上”与“对下”相统一。对上负责与对下负责从来都是统一的,对党负责就是对人民负责,对人民负责就是对党负责。习主席在《政声人去后,民意闲谈中》一文中指出,“我们要坚持对上负责与对下负责的统一,忠诚于党和人民的事业”;在《树政绩的根本目的是为人民谋利益》一文中强调,“能否坚持求真务实,为人民群众真心诚意办实事,坚持不懈做好事,尽心竭力解难事,与领导干部的政绩观、发展观是否正确、是否科学有密切关系”。现实中,个别人在工作中仍然存在将对上负责与对下负责对立起来的不良现象,往往专注于研究领导“注意力”,企图通过“眼球政绩”走捷径。毛泽东同志曾在《反对本本主义》中尖锐指出:“盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示,这不是真正在执行上级的指示,这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”校准政绩观的坐标,就要把“官兵口碑”作为衡量政绩的标尺,无论是制定政策还是推进工作,都要多听听“兵言兵语”,多闻闻“汗味土味”,尤须着力解决好官兵的急难愁盼,把官兵满意度作为检验工作成效的硬标准。

坚持“眼前”与“长远”相统一。任何事物都是在发展的,任何政绩的创造也不可能一蹴而就。习主席强调:“既要多办一些近期能见效的大事、好事,又要着眼长远、着眼根本,多做一些打基础、做铺垫的事,前人栽树、后人乘凉的事,创造实实在在的业绩,赢得广大人民群众的信任和拥护。”高质量发展是硬道理,但高质量发展绝非“一朝分镜”,而是有个“十月怀胎”的过程。这就要求我们既要有时不我待、只争朝夕的紧迫感,解决好“等不得”的现实问题;也要有放眼长远、深谋远虑的耐心,谋划好“急不得”的长远安排。要坚持“两点论”与“重点论”相统一,善于把当下工作放到大局中定位,既算“眼前账”更算“长远账”,既做当下出彩的实事,也做为后人出彩打基础的好事,在一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底中,追求“人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价”。

坚持“务虚”与“务实”相统一。“虚”与“实”是干事创业的两个维度。习主席在《虚功一定要实做》一文中指出,“虚与实的工作,好比人体的大脑和心脏,你说哪个重要,哪个不重要;哪个需要,哪个不需要?大脑和心脏都重要、都需要,缺一不可”;在《抓而不实,等于白抓》一文中强调,“抓好落实,我们的事业就能充满生机;不抓落实,再好的蓝图也是空中楼阁”。正确政绩观既排斥脱离实际的“盲目务实”,也反对坐而论道的“空头务虚”。没有理论上的务虚,务实就会陷入事务主义,甚至南辕北辙;离开作风上的务实,务虚就成了纸上谈兵,沦为形式主义。政绩是干出来的,真干才能真出政绩、出真政绩。

今年是“十五五”开局之年,也是攻坚建军百年的关键之年。我们要紧紧抓住战略契机,将宏观谋划转化为具体任务,把工作思路转化为实际行动,坚持发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,积小胜为大胜。同时,要善于在实干中把握规律、总结经验,以更高站位深化工作指导,从而实现实践与认识的螺旋式上升。

(作者单位:国防大学政治学院)

强军要论

规划的生命力在于实施,实施的关键在于责任。要把军队建设“十五五”规划落实下去,有效的办法是建立一套严密的规划落实责任体系。通过明确责任、细化分工、监督落实,确保“一张蓝图绘到底”。

责任体系是推进规划实施的关键。规划落实责任是指军队各级在落实规划目标任务中应当承担的职责、义务,以及不履行该职责、义务而产生的不利后果。军队建设“十五五”规划集中体现了党和国家军事战略意图、国防和军队建设中长期目标任务。健全规划落实责任体系,本质上是以责任制形式破解规划执行难题的制度安排,展现出坚持问题导向的治理策略,即针对规划落实不力的突出问题进行回击与解决。

责任体系是维护规划权威的保证。军队建设“十五五”规划把政治建军贯穿国防和军队建设发展的各方面全过程,是关系党和军队事业发展全局的政治性、战略性文件。维护规划权威是坚持和加强党中央集中统一领导,落实党中央重大决策部署的具体体现。提高规划执行力,是规划权威性的有效保障。这就需要健全规划落实责任体系,将规划目标和主要任务进行责任分解,将规划落实情况纳入有关部门、领导班子和干部队伍评价体系,引导各级将政策和行动统一到党中央决策部署上来,把各类主体行为协同到规划目标任务上来,形成全军官兵参与规划实施的强大合力,兑现我军对党和人民的庄严承诺。

责任体系是加强规划管理的前提。规划落实是从规划目标出发,实施规划任务,进行思想发动、资源配置和监督问责等的全周期管理活动。通过加强规划实施的统筹协调、监测评估和政策保障,能够有效推动规划目标任务落地落实。健全规划落实责任体系是完善规划管理的有效措施,要进一步明确规划责任意识,强化各级推进规划执行、维护规划权威的职责义务,把规划落实摆上重要议事日程,切实担负起规划落实的政治责任;进一步明确规划责任主体,科学界定主体责任、协调责任、监督责任以及第一责任、直接责任、分管责任等责任界面,形成各级党委统一领导、机关部门齐抓共管、建设单位主责落实的工作机制;进一步明确规划责任要求,不得擅自降低标准,不得随意调整项目,不得搞低标准,不得消极拖延,要以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查;进一步明确规划问

学有所思

习主席指出:“我们的军队是人民军队,我们的国防是全民国防。我们要加强全民国防教育,巩固军政军民团结,为实现中国梦强军梦凝聚强大力量!”全民国防教育是建设巩固国防和强大人民军队的基础性工程,对于凝聚全国人民思想意志,实现党在新时代的强军目标和推进中国式现代化至关重要。广大青少年是祖国的未来、民族的希望,也是党的未来和希望。着力加强青少年国防教育,是推进全民国防教育的重要内容,也是促进青少年身心健康发展、厚植家国情怀的有效途径。新时代新征程,我们要下大力气推动新时代青少年国防教育迈上新台阶,积极促进“关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防”成为广大青少年的思想共识与行动自觉。

打牢听党话跟党走的思想基础。新时代新征程,青少年的奋斗目标和前行方向归结到一点,就是坚定不移听党话、跟党走,努力成长为堪当民族复兴重任的时代新人。确保政治上纯洁巩固,是培育国防精神要解决的首要问题。用党的创新理论武装头脑,引领广大青少年研读党的创新理论,领会贯穿其中的科学的立场观点方法,提高分析解决问题的能力。及时跟进学习党中央的最新决策部署和重要文件精神,厚植对马克思主义的信仰、对中国

着力加强青少年国防教育

■陶娟

特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心。加强“四史”教育,将“四史”教育融入党的宣传思想工作,创新教育方式,在红色纪念馆等爱国主义教育基地开展现场教学,厚植青少年爱党爱国爱军思想根基。开发以“四史”教育为主题的红色课程,综合运用“线上+线下”“理论+实践”“学校+企业+社区”等方式开展教育宣讲,突出实践性和互动性,增加体验式、探究式、研讨式教育比重,用鲜活事例和生动语言激发青少年的学习兴趣。强化社会主义核心价值观教育,将社会主义核心价值观融入思政教育全过程,动员青少年立足社会建设新领域、科技创新最前沿、基层实践大熔炉等岗位,积极响应党的大政方针、国家战略规划和强军报国号召,引导广大青少年在一言一行中养成爱党爱国爱军的政治自觉、思想自觉、行动自觉,在实践中强化价值引领、挺膺时代担当。

坚定强军报国的志向追求。推进强国强军事业,需要一批又一批优秀儿女接续奋斗。引导广大青少年把报国之志转化为支持国防献身国防的实际行动,是国防精神培育的目标指向。加强爱国主义教育,坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一,将国防教育融入爱国主义教育,利用重大节日、纪念日等时机,开展形式多样的教育活动,拓宽青少年以实际行动参与爱国实践活动的路径,引导青少年把爱国之心转化为报国之行,积极投身实现强国强军梦想的伟大实践。加强

强军文化浸润,利用双拥共建等渠道,把强军文化建设成果不断融入城市文化建设,增强青少年对国防和军队建设的感性体验;利用征兵入伍宣传、直招军官选拔等时机,大力宣扬人民军队威武之师、文明之师、胜利之师形象,坚定青少年献身国防、青春报国的远大志向。在全社会持续营造崇尚英雄、学习英雄浓厚氛围,抓住当代青少年特点,邀请英模人物进校园、进课堂、进军营,担任国防教育宣讲员、担任学校国防教育辅导员等,强化对青少年的言传身教;在互联网阵地开辟国防教育专栏,举办国防教育活动、宣传最美新时代革命军人事迹,激发青少年投身军营、建功军营的豪情壮志。

培塑居安思危的忧患意识。当前,世情、国情、党情、军情都在发生深刻变化,我们要从确保红色江山永不变色的政治高度,强化青少年的忧患意识、底线思维。加强对中华优秀传统文化有关忧患意识的体系化阐释和传播,赋予“天下虽安,忘战必危”“忧劳可以兴国,逸豫可以亡身”“祸患常积于忽微”等思想新的时代内涵,并通过数字技术赋能故事传递,通过“大数据”“云平台”等智能技术,精准推送受众。从近代中国百年屈辱史中汲取教训,厚植青少年忧患意识,不断推出优秀文艺作品和影视精品,教育青少年以史为鉴、奋发图强。加强国防教育互动式体验,上线红色场馆云平台,设计场景再现、角色模拟、兵器推演等多种模式,在潜移默化中教育引导青少年。在认清当前国家安全形势中

树立忧患意识,利用全民国家安全教育日等契机开展多样化宣传教育活动,常态化组织青少年参加国防形势教育报告,引导青少年牢固树立“国无防不立”的铮铮铁律,增强其国家安全意识和献身国防建设的使命感。

砥砺干事创业的奋斗精神。奋斗是青春最亮丽的底色。青少年有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗,党和国家事业发展就充满希望。要引导青少年铸就艰苦奋斗的革命精神,从中国共产党的精神谱系、革命先辈的风骨品质中启迪广大青少年净化灵魂、磨砺意志,激励青少年以“敢教日月换新天”的胆气,坚定信念、拼搏进取。加强英雄人物事迹宣传,开展军事训练体验等活动,磨砺青少年艰苦奋斗意志品质。锤炼团结奋斗的优良作风,利用好新媒体新技术,大力弘扬人民军队敢打必胜、团结奋斗的战斗精神和优良传统,引导青少年沉着冷静面对国内外环境发生的深刻复杂变化,不怕困难,永不言败,发扬斗争精神,增强斗争本领,以咬定青山不放松的坚韧执着奋斗不息。挺膺不懈奋斗的责任担当,运用好红色资源,讲好红色故事,带领青少年走进革命博物馆、革命战争遗址等场所,感悟人民军队为守卫国家安全、人民安宁而不懈奋斗的坚定信念,激励青少年传承革命先辈优良传统,向英雄看齐,把个人奋斗同国家命运紧紧联系在一起,勇接属于我们这代人的历史接力棒,坚定走好新时代的长征路。