

强化政治引领 聚力备战攻坚 奋力开创国防和军队现代化新局面

——热烈祝贺十四届全国人大四次会议和全国政协十四届四次会议胜利闭幕

社 论

凝心聚力绘蓝图，行稳致远创伟业。十四届全国人大四次会议和全国政协十四届四次会议完成预定的各项议程，相继胜利闭幕。解放军和武警部队官兵对会议的圆满成功表示热烈祝贺！

今年的全国两会，是在“十五五”开局之年召开的重要会议。两会的成功召开，对于鼓舞和动员全党全军全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”良好开局，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面，具有重要意义。政府工作报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实两会部署，客观全面总结成绩，围绕推进中国式现代化谋篇布局，是一个高举旗帜、向强开新、团结奋进的好报告。审议通过的生态环境法典，贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图，集中反映了全党全国各族人民的智慧和共同愿望，充分体现了党的主张和人民意志的统一，是一部符合实际、顺应期盼、引领未来的高质量规划纲要。贯彻规划纲要，必将推动事关中国式现代化全

局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

习主席在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调，“十五五”时期要如期实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化，必须坚持好、运用好、发展好政治建军这个重要法宝，毫不动摇坚持和加强党对军队绝对领导，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。习主席的重要讲话着眼坚持和加强党对军队绝对领导、高质量推进国防和军队现代化，对当前政治建军重点工作作出重要部署，科学回答了巩固和发展我军特有政治优势的重大理论和实践问题，体现了从政治上建强人民军队的深邃思考，进一步丰富发展了新时代政治建军方略。习主席的重要讲话立意高远、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性，为我们强化政治引领，聚力备战攻坚，奋力开创国防和军队现代化新局面提供了根本遵循、指明了前进方向。

整训锻造焕新风，攻坚冲刺向百年。党的十八大以来，党中央领导人民军队以前所未有的决心和力度深化政治整训，推进政治建军，取得重大成效。过去的一年，人民军队深入推进政治整训，在反腐败斗争中经受革命性锻造，练兵备战、规划建设、深化改革、军事治理等取得新的重要进展，有效应对各种风险挑战，完成党和人民赋予的各项任务。成就来之不易，根本在于习主席领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践证明，“两个确立”是新时代最重大政治成果、最宝贵历史经验、最客观实践结论。全军要坚决贯彻落实习主席重要讲话精神，深刻领会“军队是拿枪杆子的，军中绝不能有对党怀有二心之人，绝不能有腐败分子藏身之地”，坚定不移推进反腐败斗争，“十五五”一开局就立起从严监管硬规矩，确保在监管前提下搞建设。要全面加强我军党的领导和党的建设，坚持党

管军事、党管干部、党管行业，在攻坚重大任务、化解突出矛盾、解决发展难题过程中发挥关键作用，把党的领导优势转化为发展优势，依靠各级党组织领导和推进完成“十五五”时期国防和军队现代化目标任务。要加强革命化专业化人才队伍建设，坚持不懈用党的创新理论铸魂育人，打牢官兵听党话、跟党走的思想根基，确保现代化武器装备掌握在革命化人才队伍手中，完善促进人才发展的制度和条件，实现人的能力素质同强军实践协调发展。要大力传承和弘扬我党我军优良传统，推进新时代强军文化建设，加强先进典型培养和激励，让红色基因代代相传，让新风正气更加充盈，把基层作为赓续优良传统的沃土，重视抓好管根本、利长远、增后劲的工作，把部队建设和战斗力基础打得更牢靠。要全面加强练兵备战，强化以战领训、实战实训，加快体系作战能力集成，加强新域新质作战力量建设运用，坚定灵活开展军事斗争，坚决履行新时代人民军队使命任务。要聚力推动高质量发展，牢固树立和践行正确政绩观，抓好军队建设“十五五”规划编制执行，加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力，提升军队建设发展整体质效。

在党的旗帜下奋斗建军百年、奋进强军一流。全军要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，坚持党对人民军队绝对领导，夯实铁心向党、思想根基，激发团结奋进的精神力量，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强战略支撑。

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，不仅关系生态文明“国之大者”，也与每个人的生活息息相关。

法典，诸法之总汇、制度之集成。这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名，护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治，守护我们最美的家园。生态环境法典的出台，宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基，迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光，照亮人与自然和谐共生之路。

承载着守护美好家园的厚重期望，这部16万多字的法典共1242条，分为5编，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国，人人向往。更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境……你我期待的，正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步，我们生活的家园更加美丽。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法，到新时代加快生态环境领域立法修法步伐，我国生态环境法律制度“升级换代”，为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远，编纂法典正当其时。

在民法典出台后，习近平总书记提出：“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平总书记为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作，将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作，全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告，就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示，对生态环境法典编纂工作作出重要指示，为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球，编纂生态环境法典没有特别成熟的经验，也没有相对固定的框架。行进至民族复兴关键一程的中国，需要一部什么样的生态环境法典？

权威人士指出，编纂出台生态环境法典，就是要从多部法律“单打独斗”，变为系统集成“握指成拳”，推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法，迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典植根中国土壤、彰显时代特色——坚持人与自然生命共同体理念，实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变；尊重自然规律，强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华优秀传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治，单独设立绿色低碳发展编，明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计，回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑，既体现了人与自然和谐共生的内涵，也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大环资委副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿、系统规范协调——从解决老百姓“家门口”的环境问题，到推动科学精准管理秸秆、落叶等，再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益，体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼，切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表说，法典充分体现了系统思维和协调理念，将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权摸不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度，将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定，进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领，相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系，推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

集思广益，凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典，是一个国家立法水平的最好写照。

2025年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语，就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨行政区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大代表、中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳，“这种行为违法成本低，处置难度却很大，希望法典能加大处罚力度。”

张谨欣喜地看到，短短几个月后，法典草案就针对这个问题作出完善。“基层的声音畅通融入法典，我真真切切感受到高

以法为纲 山青水长

《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

质量立法的脉动。”

小智治事，大智立法。2023年11月，生态环境法典编纂领导小组会议举行，编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况，编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构，同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典，不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨则纳入或者体现到法典中，相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等，作出原则性、引领性规定。

这既有对民法典编纂经验的传承，又有针对生态环境法律体系的方法创新，充分体现了立法的中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议，到提请2026年全国人大常委会审议，近一年时间里，草案历经分拆和整体审议，在一次次观点碰撞、民意汇聚中不断完善，愈加成熟。

为了“典”亮美好家园，立法认真听取各方面意见，补短板、扬优势、化冲突。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况，针对法典篇章结构、重点难点问题、具体制度等进行深入研讨，组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程，就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见，时间从通常的30天延长至45天，共收到3100多人次提出的1万多条意见。

“编纂过程中，对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序，存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍，经过认真研究、反复对比不同方案，最终法典在总则编之后首先规定污染防治，这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律，把握立法原则。编纂工作严谨务实，确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致，体现生态环境立法的规律性认识。

为了“典”亮美好家园，将立法触角深入基层，面对倾听最真实、最广泛的声音。

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案？”2025年5月，一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技大学举行。中国学生和多个国家的留学生一起，就生态环境法典草案展开讨论，提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民，问需于民。践行全过程人民民主重大理念，让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整，被法典吸纳；有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议，法典编纂迅速作出回应……

承载重托，满载民意。今年两会期间，代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见，草案又作了200余处修改，其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理；

对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限；

进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用；

……

党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融，一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

良法善治，护航美丽中国建设新征程

春和景明，广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。远处是水墨画般的层叠叠嶂，近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头，还是乘船畅游，俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典，我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强，底气更足。”走出人民大会堂，桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法者，治之端也。随着生态环境法典的诞生，守护绿水青山的法治之网织密织牢，生态环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平，锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

以法典之力，守护好每个人的美丽家园。小区广场舞传出的鼓点，楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计，噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下，是困扰工作生活的“烦心事”，也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”，生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”，同时进一步加强建筑施工噪声污染防治；

治理餐饮油烟，法典增加选址等要求，推动油烟污染从未端整治转向源头防控；

……

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸，彰显了以人民为中心的立法理念，将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力，更好实现在发展中保护、在保护中发展。对森林、草原、湿地等生态系统，强调分区保护；对土地、矿产、水、渔业等自然资源，明确统筹资源保护和可持续利用。

生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一，又尊重不同生态要素的各自特点，统筹协调、刚柔并济。突出自然资源节约集约利用，明确国家统筹资源保护与开发利用；突出生物多样性保护，加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益；实行耕地数量、质量、生态一体保护……保护有力度、利用有秩序、发展有空间，以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力，构建完整生态安全格局，在守住生态安全底线的同时，为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

以法典之力，助力经济社会全面绿色转型。

（下转第四版）

第十四届全国人民代表大会第四次会议关于批准《全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告》的决定

（2026年3月12日第十四届全国人民代表大会第四次会议通过）

第十四届全国人民代表大会第四次会议决定：批准《全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告》，对本决定附件中的35件法律、有关法律问题的决定，宣告失效。在宣告失效的法律、有关法律问题的决定有效期限内，根据该法律、有关法律问题的决定作出的有关决定继续有效。

附件：失效的法律、有关法律问题的决定目录（35件）

失效的法律、有关法律问题的决定目录（35件）

一、有关机构设置和职权的决定，已执行完毕，事实上已经失效的5件

1. 第五届全国人民代表大会第五次会议关于设立全国人大常委会常务委员会职权的决议（1982年12月4日五届全国人大五次会议通过）
2. 第九届全国人民代表大会第一次会议关于设立第九届全国人民代表大会专门委员会的决定（1998年3月6日九届全国人大一次会议通过）
3. 第十届全国人民代表大会第一次会议关于设立第十届全国人民代表大会专门委员会的决定（2003年3月6日十届全国人大一次会议通过）
4. 第十二届全国人民代表大会第一次会议关于设立第十二届全国人民代表大会专门委员会的设立及其主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法（2013年3月5日十二届全国人大一次会议通过）
5. 第十三届全国人民代表大会第一次会议关于设立第十三届全国人民代表大会专门委员会的决定（2018年3月13日十三届全国人大一次会议通过）

二、在我国民主法治建设、经济社会发展中曾经发挥重要作用，但已经不适应进一步全面深化改革的需要，应停止

施行的2件

1. 全国人民代表大会关于授权国务院在经济体制改革和对外开放方面可以制定暂行规定的规定或者条例的决定（1985年4月10日六届全国人大三次会议通过）
 2. 中华人民共和国全民所有制工业企业法（1988年4月13日七届全国人大一次会议通过 根据2009年8月27日十一届全国人大常委会第十次会议《关于修改部分法律的决定》修正）
- #### 三、有关选举和决定任命办法、表决办法、通过议案办法，已执行完毕，事实上已经失效的20件
1. 中华人民共和国第六届全国人民代表大会第一次会议选举、表决和通过议案办法（1983年6月7日六届全国人大一次会议通过）
 2. 第七届全国人民代表大会第一次会议通过议案和第七届全国人民代表大会各专门委员会组成人员人选办法（1988年3月25日七届全国人大一次会议通过）
 3. 第七届全国人民代表大会第一次会议选举和决定任命办法（1991年4月3日七届全国人大四次会议通过）
 4. 第七届全国人民代表大会第三次会议选举和决定任免办法（1990年3月29日七届全国人大三次会议通过）
 5. 第七届全国人民代表大会第四次会议选举和决定任命办法（1993年3月20日八届全国人大一次会议通过）
 6. 第八届全国人民代表大会第一次会议通过第八届全国人民代表大会各专门委员会组成人员人选办法（1993年3月15日八届全国人大一次会议通过）
 7. 第八届全国人民代表大会第一次会议选举和决定任命办法（1993年3月20日八届全国人大一次会议通过）
 8. 第八届全国人民代表大会第二次会议选举办法（1994年3月15日八届全国人大二次会议通过）
 9. 第八届全国人民代表大会第三次

会议选举和决定任命办法（1995年3月11日八届全国人大三次会议通过）

10. 第九届全国人民代表大会第一次会议通过第九届全国人民代表大会各专门委员会组成人员人选办法（1998年3月6日九届全国人大一次会议通过）

11. 第九届全国人民代表大会第一次会议选举和决定任命办法（1998年3月10日九届全国人大一次会议通过）

12. 第九届全国人民代表大会第四次会议选举办法（2001年3月9日九届全国人大四次会议通过）

13. 第十届全国人民代表大会第一次会议关于第十届全国人民代表大会各专门委员会组成人员人选的表决办法（2003年3月6日十届全国人大一次会议通过）

14. 第十届全国人民代表大会第一次会议选举和决定任命的办法（2003年3月10日十届全国人大一次会议通过）

15. 第十届全国人民代表大会第三次会议选举和决定任命的办法（2005年3月8日十届全国人大三次会议通过）

16. 第十一届全国人民代表大会第一次会议表决第十一届全国人民代表大会各专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法（2008年3月5日十一届全国人大一次会议通过）

17. 第十一届全国人民代表大会第一次会议选举和决定任命的办法（2008年3月15日十一届全国人大一次会议通过）

18. 第十二届全国人民代表大会第一次会议选举和决定任命的办法（2013年3月10日十二届全国人大一次会议通过）

19. 第十三届全国人民代表大会第一次会议关于第十三届全国人民代表大会专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法（2018年3月13日十三届全国人大一次会议通过）

（下转第四版）

