

中华人民共和国国家发展规划法

(2026年3月12日第十四届全国人民代表大会第四次会议通过)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 国家发展规划的编制
- 第三章 国家发展规划的审查和批准
- 第四章 国家发展规划的实施
- 第五章 国家发展规划实施的监督
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了规范国家发展规划的制定和保障国家发展规划的实施,强化国家发展规划战略导向作用,完善宏观经济治理体系,推动高质量发展,推进国家治理体系和治理能力现代化,全面建设社会主义现代化国家,根据宪法,制定本法。

第二条 国家发展规划的编制、审查和批准,实施及其监督等工作,适用本法。

本法所称国家发展规划,是指中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要,包括根据需要提出的远景目标。

第三条 国家发展规划工作坚持中国共产党的领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,践行全过程人民民主,坚持完整准确全面贯新发展理念,着力推动高质量发展,统筹发展和安全,全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

第四条 国家发展规划是社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是规划期内经济社会发展蓝图和行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据,是其他各级各类规划的总遵循。

国家建立健全以国家发展规划为统领,以国土空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑,由国家和地方规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,形成规划合力。

第五条 制定和实施国家发展规划应当坚持党中央集中统一领导,坚持从实际出发,坚持全国一盘棋,坚持发扬民主、集思广益,坚持规划法定原则。

制定国家发展规划应当体现战略性、宏观性、政策性,增强指导和约束功能,提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平。

第六条 国家加强对国家发展规划实施的组织协调,建立健全规划衔接、政策协同、监测评估和监督等机制,保障国家发展规划有效实施。

第二章 国家发展规划的编制

第七条 国家发展规划根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划的建议和决策部署,由国务院组织编制。国务院负责拟订国家发展规划的主管部门(以下称国务院国家发展规划主管部门)会同国家有关部门承担国家发展规划的具体编制工作。

第八条 国家发展规划应当包括以下内容:

- (一)发展环境分析;
- (二)指导方针;
- (三)主要目标、指标;
- (四)重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目;
- (五)规划实施的保障。

第九条 编制国家发展规划应当遵循自然规律、经济规律和社会发展规划,坚持国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合,中长期目标和短期目标相贯通,全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一。

第十条 编制国家发展规划应当开展前期研究。

前期研究应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题,围绕国家发展战略安排,科学研判发展环境和发展趋势,准确把握阶段性特征和发展方向,提出推动高质量发展的基本思路。

第十一条 编制国家发展规划应当统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载能力、财政承受能力和重大风险防范等因素,加强政府中长期支出事项管理,对拟提出的经济社会发展主要目标和指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目等,加强多角度论证和多方案比选。

第十二条 编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一,健全公众参与机制,鼓励社会参与,通过互联网等途径向社会公开征集意见建议,采取多种方式广泛听取人民群众、企业事业单位和社会各方面的意见建议。

第十三条 编制国家发展规划应当

健全专家咨询论证制度,对国家发展规划编制中的有关重大问题组织相关领域专家进行论证,并形成论证报告。

专家参与咨询论证应当维护国家利益和社会公共利益,客观、公正、科学、严谨地提供咨询论证意见,并对咨询论证中所知悉的国家秘密、工作秘密等依法负有保密义务。

第十四条 编制国家发展规划应当创新编制手段,综合运用现代信息技术,充分发挥高等学校、科研机构、智库、行业协会等的辅助支持作用。

第十五条 国家发展规划草案由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门起草,按照规定程序报请党中央、国务院审议。

国务院国家发展规划主管部门报送国家发展规划草案时,应当附送论证报告等相关材料。

第三章 国家发展规划的审查和批准

第十六条 国家发展规划草案报党中央、国务院审议后,由国务院按照法律规定的程序提请全国人民代表大会审查和批准。

国务院向全国人民代表大会提交国家发展规划草案时,应当附上一个规划期国家发展规划实施情况总结评估报告等相关材料。

第十七条 国家发展规划草案提请全国人民代表大会审查和批准前,全国人民代表大会常务委员会组织全国人民代表大会有关专门委员会和常务委员会工作机构围绕国家发展规划编制工作适时开展专题调查研究。

第十八条 全国人民代表大会会议举行前,国务院国家发展规划主管部门应当就国家发展规划编制的基本情况、初步方案等向全国人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会汇报,由财政经济委员会进行初步审查。初步审查意见送国务院国家发展规划主管部门。

财政经济委员会进行初步审查时,应当邀请全国人民代表大会代表参加。

第十九条 全国人民代表大会举行会议时,国家发展规划草案由各代表团进行审查,并由财政经济委员会和有关专门委员会审查。

财政经济委员会根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,对国家发展规划草案进行审查,向全国人民代表大会主席团提出审查结果报告。

全国人民代表大会主席团审议通过审查结果报告后,印发会议,并将关于批准国家发展规划的决议草案提请全国人民代表大会全体会议表决。

第二十条 国家发展规划经全国人民代表大会审查和批准后公布实施。

国家发展规划公布后,未经法定程序,不得调整。

第二十一条 国家发展规划在实施过程中经评估需要进行调整的,由国务院提出调整方案,报党中央同意后,提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。

经全国人民代表大会常务委员会审查和批准的国家发展规划调整方案应当及时公布,并向全国人民代表大会下次会议报告。

第四章 国家发展规划的实施

第二十二条 国务院负责组织实施国家发展规划。

国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见,按照规定程序报经批准后实施。

各地区、各部门应当根据国家发展规划及其实施意见,明确涉及本地区、本领域的具体工作推进措施。

第二十三条 国务院组织编制国民经济和社会发展年度计划,应当与国家发展规划保持衔接,贯彻国家发展规划提出的发展目标和重大战略任务,将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系,设置年度目标,做好年度间综合平衡,并根据国家发展规划确定的重大战略任务等合理确定年度工作重点。

国民经济和社会发展年度计划按照法律规定程序提请全国人民代表大会审查和批准后执行。国务院按照法律规定程序向全国人民代表大会及其常务委员会报告国民经济和社会发展年度计划执行情况。

国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担国民经济和社会发展年度计划的具体编制工作。

第二十四条 国家统筹各级各类规划编制,加强规划间衔接协调。

国家编制国土空间规划、专项规划、区域规划应当依据国家发展规划编制,并按规定适时调整。

国家编制全国国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划落实国家发展规划的机制,健全和规范规划编制目录清单、备案、衔接协调等管理制度,加强

信息共享,保证各级各类规划与国家发展规划编制中的有关重大目标、总体布局、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目、风险防控等方面协调一致。

第二十五条 国家健全国家发展规划与宏观政策协调和工作协同机制,结合经济社会发展形势,围绕实施国家发展规划,合理确定宏观政策取向,促进财政、货币、产业、科技、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力,增强宏观政策取向一致性。

第二十六条 各地区、各部门制定政策,应当符合国家发展规划确定的产业发展方向和结构调整方向、区域发展和空间格局优化方向。

重大生产力布局和自然资源、人口、生态环境、社会等公共政策的制定,应当服从国家发展规划,服务于国家发展规划的实施。

第二十七条 各地区、各部门应当合理配置公共资源,积极引导社会资源,支持实施国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目。

中央财政资金优先投向国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,中央财政资金的管理和使用应当按照预算相关法律法规执行。

第二十八条 国务院加强对国家发展规划实施情况的动态监测和评估,监测评估结果作为加强和改进国家发展规划实施的重要依据。

国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担动态监测和评估的具体工作。

第五章 国家发展规划实施的监督

第二十九条 全国人民代表大会及其常务委员会对国家发展规划实施情况依法进行监督。

全国人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会承担国家发展规划实施监督的具体工作。

第三十条 国家发展规划实施的中期阶段,国务院应当组织对国家发展规划实施情况进行中期评估,形成中期评估报告,报党中央同意后,提请全国人民代表大会常务委员会审议。

全国人民代表大会常务委员会审议后,应当将审议意见交由国务院研究处理,国务院应当将研究处理情况向全国人民代表大会常务委员会提出书面报告。

国家发展规划实施情况的中期评估报告,全国人民代表大会常务委员会组成人员的审议意见和国务院对审议意见的研究处理情况,应当向全国人民代表大会代表通报并以适当方式向社会公布,接受社会监督。

全国人民代表大会常务委员会审议国家发展规划实施情况的中期评估报告前,财政经济委员会应当会同有关专门委员会开展专题调查研究,并向常务委员会提出调研报告。

第三十一条 国家发展规划的规划期末前,国务院应当组织对国家发展规划实施情况进行总结评估,形成总结评估报告,报党中央同意后,与提请审查和批准的下一个规划期国家发展规划草案一并提交全国人民代表大会。

第三十二条 国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担国家发展规划实施情况中期评估和总结评估的具体工作。

第三十三条 监察机关和审计机关在各自职责范围内对国家发展规划实施情况依法进行监督。

第三十四条 国家发展规划实施情况应当作为衡量各地区、各部门依法履职情况的重要参考。

第三十五条 国家工作人员在国家发展规划工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者有其他违法行为的,依法追究其责任。

第六章 附 则

第三十六条 省、自治区、直辖市国民经济和社会发展五年规划纲要草案应当报送国务院国家发展规划主管部门,与国家发展规划相衔接;经本级人民代表大会审查和批准后,报送国务院国家发展规划主管部门备案。

县级以上地方本行政区域内国民经济和社会发展五年规划纲要应当与上级国民经济和社会发展五年规划纲要相衔接,坚持因地制宜,突出地方特色。

第三十七条 国家坚持“一国两制”方针,支持香港特别行政区、澳门特别行政区主动对接国家发展规划,融入和服务国家发展大局。

第三十八条 本法自公布之日起施行。

附 则

(新华社北京3月12日电)

春风浩荡启新程

十四届全国人大四次会议闭幕侧记

3月的北京,春回大地,万象更新。

12日下午,近3000名全国人大代表从各驻地齐聚人民大会堂,出席十四届全国人大四次会议闭幕会。

“大会期间现场聆听习近平总书记重要讲话,我深感使命光荣、重任在肩。”江苏里下河地区农科所研究员高德荣代表信心满怀,“作为一名农业科研人员,我将扎实落实好总书记要求,持续推动高产抗病小麦品种的培育改良,让‘中国饭碗’端得更稳更牢。”

连日来,从科技创新和产业升级深度融合,到绿色发展促进人与自然和谐共生,再到文化和经济相互赋能……代表们认真审议审查、充分交流、热烈讨论。

截至3月8日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案226件。此外,大会秘书处还收到代表建议7000余件。

几天前,重庆大学实验室及设备管理处处长钟代苗代表在驻地收到了来自国家发展改革委的感谢信——根据他提出的建议、计划报告中的“促进文化和旅游深度融合”修改为“丰富文旅体商等融合业态”。

“代表用心建议,部委高效回应,这正是全过程人民民主的生动实践。”钟代苗说,他将更加勤勉履职,为国家发展建诤言、献良策。

闭幕会前,人民大会堂中央大厅北侧,第三场“代表通道”集体采访活动正在进行。王国栋代表带来了班彦村富起来、美起来的动人故事;李刚代表讲述了工业制造第一线啃下“硬骨头”的难忘经历;贾少谦代表分享了中国制造从跟跑、并跑,再到有些领域领跑的历史性跨越……

大会期间,18位来自天南海北、各行各业的代表走上“代表通道”,讲述奋斗历程,展现担当作为,生动彰显全过程人民民主的实践伟力。

随着激昂的进行曲响起,在全场热烈的掌声中,习近平等党和国家领导人走上主席台。15时许,闭幕会开始。

政府工作报告首先以高票通过。

当“十五五”规划纲要也以高票通过时,如潮的掌声再度响起,会场的气氛愈发热烈。

承前启后,规划纲要系统盘点发展成就,综合研判发展环境,明确重大战略任务举措,一张蓝图绘到底;发展为先,规划纲要更以科学测算和综合平衡,有利于形成推动高质量发展的合力;

务实管用,规划纲要部署16个方面重大战略任务,涵盖经济社会发展重点领域和关键环节;

人民至上,规划纲要在主要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

代表人民意愿,行使神圣权力。

随着代表们一次次按下电子表决器,生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法、计划报告、预算报告、全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告等一一表决通过,掌声一次又一次在万人大礼堂响起。

掌声里,是信心,是力量,更是对未来的无限憧憬与热切期望。

“扎实有效做好各项工作,坚定不移办好自己的事,努力实现‘十五五’良好开局,一步一步把宏伟愿景变成美好现实”;

“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,切实发挥国家根本政治制度优势,认真履行宪法法律赋予的职责,为实现‘十五五’目标任务提供法治保障”;

“更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作”;

……

全国人大常委会委员长赵乐际的讲话,表达出做好新时代人大工作的信心和决心。

15时40分许,大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

“五年前,我们在这里表决通过了‘十四五’规划纲要。从‘十四五’到‘十五五’,我们锚定教育强国目标,为科技自立自强、经济社会高质量发展发展和第二个百年奋斗目标提供坚实的人才保障与智力支撑。”作为连任两届的全国人大代表,吉林外国语大学校长秦和心情格外激动。

代表们走出会场,豪情满怀、斗志昂扬。这是一心一意谋发展的广泛共识——“‘十五五’规划纲要提出‘投资于物和投资于人紧密结合’,这是我们践行正确政绩观的重要落脚点。”江西省新余市市长方向军代表说,将时刻牢记并践行正确政绩观,紧扣“打造新型工业强市”目标,既做老百姓看得见、摸得着、得实惠的“显绩”,更做打基础、利长远的“潜绩”。

这是团结一致向前进的磅礴力量——“三部重要法律的出台,为国家发展奠定更为坚实的法治根基。”广西河池市都安瑶族自治县善盛乡内曹村党支部书记蓝蛟智代表依然记得为民族团结进步促进法投下赞成票时的激动心情,“国家富强是56个民族共同愿望,只要我们心往一处想、劲往一处使,就没有攻克不了的难关”。

这是枝叶关情暖民心的坚定承诺——“政府工作报告明确要求‘更大力度保障和改善民生’,为基层工作指明了发力方向。”黑龙江大庆市林甸县委书记朱学良代表说,将继续深耕惠民实事工程,把解决群众急难愁盼摆在工作优先位置,持续织密扎牢社会保障网,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

春光正好,万象更新。

面向天安门广场,“95后”全国人大代表杨登辉心潮澎湃:“新时代青年生逢其时,我将把个人理想融入国家发展,用实际行动担当,以奋斗绽放青春。”

春天,见证山河锦绣。

中国,再书时代华章!

(新华社北京3月12日电 记者孙少龙)

通民心 展自信 聚力量

——2026年全国两会“三大通道”观察

一条不足百米的通道,丈量着民生温度,连接着梦想征途。

2026年全国两会上,“委员通道”“代表通道”“部长通道”相继开启。代表委员们讲述一线故事,部门负责人回应社会关切。

提问专业有锐度,回应从容有深度,传播广泛有热度——今年“三大通道”呈现出不少新气象,国家叙事与百姓期盼同频共振,让世界看到一个更加开放、民主、自信的中国。

精准发问,走心互动传声

“‘落松地小学’这个名字很特别,它是怎么来的?您能给我们讲讲落松地地故事吗?”

3月5日首场“代表通道”上,记者的提问,一下子把云南省文山州广南县莲城镇落松地小学教师刘加贵代表拉回“一师一校一辈子”的记忆。

“说实话,走上通道时,心里有点紧张。但听到熟悉的落松地,我就踏实了。”刘加贵代表说,“这个问题让我心头一下就打开了,顺顺当当地讲出了故事。”

仔细观察可以发现,提问的记者们都做了功课,用扎实的专业积累、精准的细节捕捉,让问题更有温度和锐度。

正值惊蛰,种业研究者如何更好履职保障粮食安全?

在科技创新和产业升级融合发展中,高校扮演什么角色?

面对即将来临的动力电池“退役潮”,怎样破解废旧电池回收利用难题?扎实推进乡村全面振兴,如何牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线?……

“十五五”开局之年,“三大通道”上,一个个问题紧抓热点、靶向精准,既有对科技创新、区域协同、生态环保等重要领域的关注,也有对乡村教育、农民增收、异地医保等民生实事的关切,将国家未来发展与百姓幸福生活紧密连接。

“记者的提问紧扣时代主题,‘精准问’而非‘空泛问’,用案例和数据增强互动,将宏大议题转化为可感知、可讨论的具体问题。”北京外国语大学国际中国文化研究院院长高金萍说,这不仅

帮助启发回答者进一步展开回应,也能让受众理解问题来龙去脉,让通道更好发挥汇民声、聚共识、展自信的作用。

从容作答,主动回应显担当

“今年交通运输部在服务保障民生方面有哪些举措?”

“重点是提升大功率充电能力,努力缓解‘找桩难、排队长’的难题”“重点推动服务区公厕适老化改造,将坐便位的比例提高到20%以上,解决老年人如厕不便的问题”……

3月9日上午,第二场“部长通道”上,交通运输部部长刘伟不避难点,从高速公路服务区等民生小事切入,回答不绕弯子。

“部长回应直面民生痛点、坦诚作答,彰显为民办实事的担当。”现场采访的《中国交通报》记者刘盼好说,她将跟踪政策落地效果,报道好交通运输服务百姓的实践。

科技部部长阴和俊谈及加强集成电路、人工智能等领域的科技攻关;国务院国资委主任张玉卓谈中央企业产业焕新、未来产业启航行动;国家体育总局局长高志丹谈整治体育“饭圈”乱象;代表委员关注青少年心理健康、中小学科学教育……

“有问必答,从容回应。”“三大通道”上,一句句务实回答直击社会关切,既有政策高度,又有民生温度。

可以发现,今年通道上,代表委员和部长们有了更多“家常话”和“大白话”,令人印象深刻——

中国一汽研发总院首席技能大师杨永修代表谈及对行业的热爱:“我对这些铁疙瘩是有感情的。解决一个难题,那个成就感,比吃啥都香”;

中国科学技术大学常务副校长潘建伟委员强调自主创新的重要性:“只要坚定信心、自主创新,发挥新型举国体制优势,就一定能够把‘卡点’转化为发展的‘支点’”;

工业和信息化部部长李乐成从生动案例切入谈对行业的看法:“机器人舞台上所呈现的不仅是‘武术’和‘才艺’,而是中国人工智能从科技攻关走向场景落地亮出的‘中国功夫’”;

……

一句句直白朴实的话语,说到了百姓心坎里。

“‘三大通道’架起了世界更好了解

中国的一座桥梁。”中阿卫视驻华记者方浩明感叹,代表委员与部长们的科技创新、绿色转型等全球议题的精准回应“非常解渴”,让世界看到了一个自信、笃定、行动力十足的中国。

鼓劲提气,凝聚力量向未来

3月9日当天,“建议居民饮食适当减油增豆加奶”“农业农村部部长开建议食谱”等话题冲上热搜。

话题频频上热搜、传播更广泛,成为今年“三大通道”特点之一:“委员谈苏超比赛第一友谊第十四”“一年四季想吃啥都有”“让15分钟健身圈成为幸福生活圈”……一个个接地气、有共鸣的话题,引发网友点赞评论。

不仅有“软表达”,也有“硬数据”。

不少部长在回应提问时,做到心中有数,在“算账”中娓娓道来——

我国基础研究投入比重首次破7%,创历史新高;人工智能核心产业规模超过1.2万亿元;蔬菜产量一年超8亿吨;全国日均揽收快递约5.5亿件……不少网友评价:这些硬数据“太提气了”。

一位连续多年参加全国两会通道报道的媒体记者说,相比以往,今年来自通道的好声音涌现了更多带“画面感”和“烟火气”的金句,让一个行业成就和发展政策离每个人更近。

中国人民大学新闻学院副院长王润泽说,今年的“三大通道”更加凸显把书面语换成家常话,把“要说的”变成“想听的”,政情与民意双向奔赴,进一步体现了中国式现代化新征程上,每个人都是主角。

连日来,通道上的好故事、好声音,从会内延伸到会外,信心不断传递。

长江北岸,重庆市奉节县康乐镇铁佛村,村党支部书记刘俊正忙着脐橙销售。“农业农村部部长说得特别形象,农产品要‘梳妆打扮’,不能‘披头散发’地卖,我们的脐橙就是经过产后加工和电商直播,远销全国。”

“部长们在通道上讲的信息量很大,乡亲们听了都更有信心。”刘俊说,“我们基层干部一定抓好落实,带着大家铆足劲干,把两会好政策早日变成乡亲们口袋里的真实惠!”

(新华社北京3月11日电 记者于佳欣、王思北、吴雨)

