

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

以高水平治理推动我军高质量发展

曹二刚 周莉

强军要论

天下之治不进则退。习主席深刻指出：“全面加强军事治理是我们党治理理念和方式的一场深刻变革，是加快国防和军队现代化的战略要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。”

全面加强军事治理是关乎军队建设发展、强军事业兴衰的方向性、全局性、战略性课题。面对世界新军事变革加速演进、国家安全形势严峻复杂、国防和军队现代化建设任务艰巨繁重的时代大考，只有把治理摆在更加突出的位置，才能确保军队建设始终沿着高质量发展轨道稳步前进。

加快国防和军队现代化的战略要求。党的二十届四中全会对如期实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化作出战略安排，其中推进军事治理现代化是重大战略任务之一。这些年来，我们全面加强军事治理，为国防和军队现代化提供了有力保障，但制约高质量发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题等仍然存在。

驾驭复杂军事系统的关键举措。随着国防和军队建设投入越来越大、摊子越铺越开、分工越来越细，军事系统运行的整体性、协同性、复杂性不断上升，内在运行机理发生重要变化，很多以往行之有效的做法不那么灵了。党的十八大以来，我们在深化改革、依法治军、战略管理等方面下了很大功夫，但军事系统运行不畅的问题没有得到根本解决，军事制度体系尚未健全完善，各级治理本领仍有短板弱项，现代军事治理经验还比较缺乏。

编者按

治理水平决定发展质量，治理现代化关乎强军进程。党的二十届四中全会明确提出“推进军事治理现代化”，这是以习近平同志为核心的党中央着眼如期实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化作出的战略部署。我们必须把推进军事治理现代化作为一项重大战略任务来抓，以高水平治理推动我军高质量发展，不断开创强军兴军新局面。

充分释放。

迎接军事变革挑战的现实需要。随着新一轮科技革命和军事革命迅猛发展，战争形态加速向无人化智能化演进，世界军事强国纷纷加大资源投入和布局，试图在激烈的国际军事竞争中抢占有利位置。现代国际军事竞争，在一定程度上说，就是军事治理体系和治理能力的比拼。对于我军而言，只有全面加强军事治理，坚持以加快先进战斗力有效供给为指向，构建与现代战争要求相适应、与新时代人民军队使命任务相匹配的现代军事治理体系，才能在把握时代变局的激烈军事竞争中掌握主动，有效防范化解军事领域风险挑战，以更强能力捍卫国家主权、安全、发展利益。

二

高水平治理与高质量发展，二者相互影响、相互促进、内在统一。必须深刻把握二者辩证统一关系，在强化治理中实现发展，在推动发展中完善治理，形成以治理促发展、以发展带治理的良好格局。

高水平治理是高质量发展的有效保障。从建军治军规律来看，一支体制好、编成优、装备强的部队，需要通过加强治理才能拧成一股绳、合成一股劲，形成好的发展质效。全面加强军事治理，构建一个权责清晰、科学规范、运行高效、监督有力的治理体系，能够锚定发展目标、优化发展路径、统筹发展资源、激活发展动能、破解发展矛盾、防范发展风险，为高质量发展提供坚实制度支撑、法律保障和环境条件。可以说，高水平治理能够通过前瞻性的战略设计和持续性的改革创新，建立完善的法治体系，形成稳定的制度环境与规则框架，确保各项建设在法治化、规范化、精细化轨道上运行，保证国防和军队现代化行稳致远。

高质量发展是高水平治理的需求牵引。在高质量推进国防和军队现代化进程中，必然会催生各种新的建设和发展需求，这就会为军事治理标定新目标、提出新课题，倒逼治理理念更新、治理模式创新、治理能力升级，让军事治理始终紧跟发展、服务发展、支撑发

展。同时，发展质效也是检验军事治理体系和治理能力的重要标尺。政治生态是否向好、战建备统筹是否均衡、法治建设是否改善、资源配置是否合理、基层建设是否过硬等，都是军事治理水平高低的直接体现。因此，没有高质量发展，高水平治理就缺少需求牵引，也失去检验标准。

高水平治理与高质量发展互促共进。治理支撑发展、发展赋能治理。脱离高质量发展的治理，是无的放矢、虚耗空转的治理；脱离高水平治理的发展，是无序粗放、不可持续的发展。可以说，每一次治理体系的完善和治理能力的提升，都会推动更高质量的发展；每一次高质量发展的实践，都会倒逼治理体系的完善和治理能力的提升。二者在动态适配中迭代跃升，形成治理强、发展优、治理再升级、发展再跃升的良性循环，进而推动国防和军队现代化不断向前发展。

三

推动我军高质量发展，是一项极具开拓性创新性的事业，需要我们坚定不移推进军事治理现代化，加强各领域治理、全链条治理、多层次治理，确保同向发力、综合发力。

持续深化政治整训。政治整训是我军特有的治理方式，是完成强军目标既定任务的重要内容，是重塑人民军队的重要途径。攻坚建军百年、奋进强军一流，必须把政治建军要求贯彻到国防和军队现代化建设各领域全过程，推进政治整训向纵深发展，坚定捍卫人民军队政治本色。要突出针对性、实效性抓好思想清理，着力纠治对党不忠、信仰缺失问题，以深挖根源除动灵魂的态度，把错误思想根子拔除掉、把正确价值观念立起来。突出彻底性、精准性抓好组织清理，以没有免罪“丹书铁券”、没有“铁帽子王”的鲜明态度，坚决查处各种违纪违法的人和事，不搞网开一面，没有下不为例，真正把革命队伍搞得更加纯洁托底。突出往深里抓、往实处落抓好政治工作整肃，坚持实事求是的思想路线，恢复和弘扬政治工作优良传统，紧盯突出问题靶向发力，推动政治工作回归

本真、重拾威信、发挥威力。

抓好改革任务落地。改革是推进军事治理现代化的必由之路。站在新的历史起点上，必须扭住备战打仗短板弱项深化国防和军队改革，把改革进行到底。要坚持守正创新、先立后破，统筹前期改革成果巩固和后续改革深化拓展，坚持改革同建设、备战相统一，加强改革和规划协同联动，为我军长远发展增添后劲。完善军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，优化联合作战指挥运行机制，推动联合作战由战略层次向战役战术层次延伸，为打赢信息化智能化战争提供坚实基础。深化跨军地改革，强化强军胜战导向，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

加强改进战略管理。战略管理是军事治理的枢纽，推动我军高质量发展，必须进一步提高战略管理水平。要推进发展模式转型，优化组织体系，完善制度机制，构建推动高质量发展的指标体系、标准体系、统计体系、评估体系、监管体系。完善战略管理体制机制，下大力解决跨部门、跨领域、跨军地重大事项统筹协调不够和协调不畅问题，增强各方面政策取向一致性。深化战建备统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，走出一条高效益、低成本、可持续发展路子。

推进军队法治建设。法治是现代军事治理的典型特征和重要依托。高质量推进国防和军队现代化，更加需要用好法治这一手。要加强法规制度供给，完善中国特色军事法治体系，形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系。狠抓依法治官、依法治权，加强权力运行制约和监督，切实把权力关进制度笼子里。强化法规制度执行，持之以恒治松、治散、治虚、治软，推动形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面，以严明的法治和纪律统一意志、统一行动，步调一致向前进。

(作者单位：陆军工程大学)



用『敲钉子』方法抓落实

易小柯

抓落实是领导工作的一个基本环节，也是各级领导干部的一项重要职责。对规划和部署的任务落实得好不好，是检验各级领导干部政绩观的一项重要标尺。当前，部分领导干部在实际工作中，存在“抓不具体、抓不到位、抓不出实效”的问题，其根本原因就在于政绩观出了问题，欠缺“真抓”的工作作风和“会抓”的本领方法。

习主席高度重视这一问题，在担任浙江省委书记之时，就于《浙江日报》“之江新语”专栏发表了《抓落实如敲钉子》的短论。文章立足当时干部队伍在落实工作中存在的突出问题，以“敲钉子”这一生动鲜活的比喻为切入点，深刻阐释了抓落实的科学方法论。习主席这篇思想深邃、实践性强的经典短论，至今仍闪烁着历久弥新的真理光芒。时下重读，汲取文中蕴含的工作智慧与实践要求，对于新时代党员干部树立和践行正确政绩观，切实把各项工作任务抓紧抓实，仍然具有重要的指导意义。

运用“敲钉子”的方法来抓落实，首在“抓到点上、以点带面”。习主席在文中强调，“要盯住事关全局的重点工作，把力量凝聚到点上，着力解决涉及全局的突出问题”。这一论断表明，抓落实要找准关键点发力，才能取得事半功倍的实效。现实中，有的领导干部在落实工作时热情高涨、干劲十足，但因缺乏重点意识、靶向思维，导致工作陷入“撒胡椒面”的窠臼，看似热热闹闹，最终成效寥寥。因此，越是复杂的工作越要抓到点子上。只有在抓落实时找准事物发展的主要矛盾和矛盾的主要方面，在关键处着力，于要害处突破，才能化繁为简、化难为易，纲举目张实现以重点突破带动全局推进。

运用“敲钉子”的方法来抓落实，重在“一抓到底，常抓不懈”。习主席在文中指出，抓落实要做到“一步一个脚印，步步为营，有板有眼”。这表明，抓落实是集腋成裘、聚沙成塔的过程，没有量的有效积累，就无法达质变的突破。然而现实中，有的领导干部在抓落实时，仅仅满足于会议开过了、文件发过了、嘴上讲过了，导致许多工作就像只钉了几下的钉子，看似稳固，实则一碰就松。必须清醒认识到，量变是质变的基础，抓落实最怕“沙滩流水不到头”，开头轰轰烈烈，结尾不了了之。唯有摒弃浅尝辄止、朝三暮四的不良作风，以更坚定的决心、更顽强的毅力，一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干，方能把工作干实干好。

运用“敲钉子”的方法来抓落实，贵在“结合实际，因地制宜”。具体问题时具体分析是马克思主义活的灵魂，

也是干事创业的成功之道。体现在抓落实上，正如习主席所言，“敲钉子也不能光凭着一股蛮力”，不能“逢墙乱打”，应“根据本地本单位的实际加以贯彻落实”。日常生活中，我们在敲钉子时若碰到容易脱落或开裂的墙面，得先有针对性地对墙面修补加固，才能把钉子钉稳敲实。抓工作落实也是同理，必须坚持实事求是，从实际出发，结合实际情况采取针对性措施，“而不是依葫芦画瓢、照搬照套”。当前，国防和军队现代化建设各个领域、各项工作的情况千差万别，在抓落实时若没有针对性地解决好堵点、难点、卡点，那么再好的蓝图规划也会陷入“水土不服”的困境，甚至引发新的问题。唯有既坚持贯彻上级精神不跑偏，又坚持联系具体实际补短板，以创造性实践使决策部署与具体实际精准对接，才能真正把工作落到实处、抓出实效。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们尤须深悟《抓落实如敲钉子》一文中所蕴含的实践智慧：不贪多求全，聚焦关键点以点带面；不急于求成，靠持续发力把工作做深做透；不墨守成规，凭因地制宜破解实践难题。唯有如此，牢固树立和践行正确政绩观，将“钉钉子精神”贯穿始终，各项工作才能真正从“纸上”落到“地上”、从“部署”变成“成效”，我们才能在“一锤一锤敲钉子”中把发展蓝图一步步变为美好现实，为实现中华民族伟大复兴提供坚实支撑。

制图：周洁

“一毫不肯苟且”

刘凡 于大海

一得

《呻吟语·礼集·存心》这样说道：“学者只事事留心，一毫不肯苟且，德业之进也，如流水矣。”意思是说求学之人只要事事留心，一点不得过且过，德业就会如流水般进步。这句话道破了一个朴素而深刻的道理：做事时对每个具体环节都认真细致，成事自然水到渠成。

对于为官从政者而言，“一毫不肯苟且”实质上蕴含着一种高标准、实作风与强担当的政绩观，将其贯彻到具体实践中，则表现为工作标准不降低、细节要求不随意、原则底线不放松。今年是“十五五”开局之年，起步决定后势，开局关系全局。面对各项具体工作任务，党员干部必须树立和践行正确政绩观，以“一毫不肯苟且”的态度与行动夯实每一步根基，积小胜为大胜，积跬步至千里，真正不负党和人民的信任与重托。

当下，一些党员干部身上或多或少地缺失了这种“一毫不肯苟且”的精神。有的奉行“差不多主义”，干工作满足于“过得去”而不是“过得硬”，于细微处降格以求，殊不知“差之毫厘，谬以千里”，最终导致疏漏百出；有的热衷“花拳绣腿”，做表面文章，习惯于

深刻认识制定和实施五年规划的时代价值

周宝砚

理论纵横

制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。前不久，习主席在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话，指出制定和实施五年规划“有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性”。当前，站在“十五五”开局起步的新起点上，深刻认识制定和实施五年规划这一宝贵经验和政治优势的重要价值意义，既是坚定中国特色社会主义制度自信的内在要求，也是推动中国式现代化行稳致远的现实需要。只有深入把握“四个有利于”的丰富内涵，才能将这一独特优势持续转化为治理效能，不断把中国式现代化推向前进。

制定和实施五年规划是实现党的领导的重要载体，标定中国式现代化正确方向。党的领导是中国式现代化的根本保证，而五年规划则是将党的领导贯穿于经济社会发展各领域的关键载体。习主席强调：“治国犹如栽树，本根不摇则枝叶茂荣。”我们治国理政的

本根，就是中国共产党的领导和我国社会主义制度。”回溯我国发展历程，每一次五年规划的编制和实施，都是党中央总揽全局、协调各方，将党的战略主张转化为国家意志。当前，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，更需要以五年规划这一制度载体为“锚”，将党的领导贯穿“十五五”时期经济社会发展各方面全过程，确保中国式现代化始终在党的领导下沿着正确轨道稳步前行。

制定和实施五年规划是集中力量办大事的重要保障，汇聚中国式现代化磅礴力量。“集中力量办大事”是中国特色社会主义制度的显著优势，而五年规划则是将这一制度优势转化为治理效能的重要保障。习主席指出：“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”五年规划通过统筹兼顾、综合平衡，将有限的资源集中投入到关系国计民生、国家安全和长远发展的关键领域和薄弱环节，推动解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。从“两弹一星”的惊天壮举，到青藏铁路、三峡工程的相继建成；从脱贫攻坚战的全面胜利，到疫情防控的重大成果；从高速铁路网的纵横交错，到新能源产业的异军

突起，每一项重大成就的取得，都离不开五年规划的统筹协调，都是集中力量办大事制度优势的具体体现。进入“十五五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，更需要通过五年规划进一步整合资源、凝聚共识、汇聚力量，让“集中力量办大事”的制度优势，持续转化为推进中国式现代化的强劲动能。

制定和实施五年规划是前瞻性把握战略问题的重要抓手，擘画中国式现代化清晰路径。前瞻性是战略思维的重要特征，更是中国式现代化稳步推进的重要保障，而五年规划则是立足当下、着眼长远的战略蓝图。治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的。不同于短期政策的应急性，五年规划既准确把握我国发展所处的历史方位和阶段性特征，又科学预判未来五年乃至更长时期的发展趋势和风险挑战，通过明确战略目标、优化空间布局、完善实施举措等，为经济社会发展绘制出清晰的“路线图”和“施工图”，充分体现了制度在保障国家发展长远性、稳定性方面的重要作用。面对国内外形势深刻变化，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》所部署的“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技

自立自强，引领发展新质生产力”“建设强大国内市场，加快构建新发展格局”等战略举措，每一项都既回应当下发展诉求，又衔接2035年远景目标，为在复杂环境中始终保持战略定力、牢牢把握发展主动权提供了科学指引。

制定和实施五年规划是保持事业连续性的重要纽带，推动中国式现代化接续前行。中国式现代化不是一蹴而就的，需要一代又一代中国人接续奋斗，而五年规划则以制度化设计成为连接过去、现在和未来的重要纽带。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。在这一历史进程中，每一个五年规划既是对前一个五年规划的继承发展，也是对下一个五年规划的铺垫引领，从而形成“一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干”的良好局面。这种连续性不仅确保了发展目标、政策举措的连贯稳定，更从根本上增强了经济社会发展的韧性与活力。进入“十五五”时期，面对复杂多变的内外环境，更需要五年规划继续发挥纽带作用，既坚持既定战略目标不动摇，又结合新情况新要求动态优化任务布局，让政策举措更贴合实际发展需要，从而推动中国式现代化在接续奋斗中不断开创新局面。

(作者单位：国防大学政治学院)

