

军事建设重点转向机制优化

## 欧洲多国调整国防采购模式

■ 君 玉

近期,法国与英国相继披露新的国防采购模式运行情况。这是继德国、瑞典、挪威等国采取类似举措后,又一批欧洲国家对国防采购模式进行调整。受美国战略收缩引发的安全焦虑及欧洲防务自主动力不足的双重影响,欧洲多国正将“重新武装”的重点,从大规模投入资金采购装备等硬性举措,转向优化流程、提升效率等机制建设。然而,受历史与现实多重因素制约,这一转型的实际效果仍有待观察。

## 法国组织“军品比武”

1月下旬,法国军备局组织了一场“军品比武”。来自7家军工企业的7款无人艇样艇,在土伦港外海展开现场性能比拼。据悉,此次“军品比武”是在法国海军与军备局“水面武装无人艇”计划框架下,竞标产品的集中亮相。这7款无人艇样艇,由法国海军专业评估小组从众多候选产品中筛选产生。法国海军参谋部、军备局、国防创新局记录了这次无人艇现场展示的性能、隐身效果、机动速度等方面数据,并进行深度分析。按照计划,法国海军与军备局将联合筛选出3款表现突出的样艇进入下一轮角逐。预计到2027年初,将有一款或两款武装无人艇正式列装法国海军。

法国国防部长沃特兰在出席活动时表示,这种通过现场比拼筛选竞标产品的方式,是军方与工业界联合推出的一种新型国防采购模式。在这一模式下,法国军方缩短了漫长的理论论证过程,通过组织自主竞标、直观考察产品实际性能是否符合实战需求。

按照法国国防部整体规划,法国国防采购将进入“快速遴选投产、快速生产能力”的新模式。该模式主要包括3项具体措施:一是优化整体采购流程,采用“去中心化”运作方式,通过压缩审批环节提升决策效率;二是全面梳理现有采购规定,废止导致流程冗长、成本虚高的过时条款,从制度层面控制成本;三是引入民用技术与社会资源参与装备研发,推动初创科技企业与大型军工综合体开展深度合作,实现优势互补。

## 英国设立专项基金

在法国公布国防采购模式改革的同时,英国国防部也对外宣布该国的改革措施。英国计划设立一项2000亿英镑(约合2703亿美元)的专项基金,用于支持军事科技初创企业发展,同时为这些企业竞标政府合同建立快速审批通道,以推动防务采购多元化,并增强供应链稳定性。

英国国防大臣希利表示,设立专项基金是英国国防采购改革的第一步,未来英国将进一步拓宽国防科技参与渠道,吸纳更多新兴力量加入防务供应链。为此,英国计划每年至少投入25亿英镑,支持中小企业提升装备研发与生产能力。

同时,英国将简化国防采购审批流程,鼓励初创企业参与人工智能技术等新兴领域的防务合同竞标。为保障中小企业的参与权益,英国国防部将成立“小型企业成长办公室”,为中小企业参与军队项目竞标提供政策指导、流程解读、技术对接等全方位支持。

此外,英国国防部还与军工企业合作推出“螺旋式开发”模式。在此模式下,即使新技术尚未完全成熟,也可提前投入试用。目的是在实际运用环境中收集反馈数据,推动技术快速迭代升级。

## 多国推动快速采购

在法英两国推进改革前,欧洲已有多国对国防采购模式进行调整。

德国在2025年提出调整联邦国防军采购制度,删减多项限制性条款,以提高装备采购效率。该国计划在新一轮大规模装备更新中,全面推行“快速审批”与“灵活分包”机制,重点覆盖远程防空系统、重型装甲装备及弹药等。此外,德国还设立“延期预警通告”制度,要求承包商在项目进度出现滞后风险初期上报,以便军方提前介入干预,避免项目长期拖延。



延伸阅读

## 多重因素驱动改革

■ 石 文

欧洲多国相继推进国防采购模式调整,一系列举措背后,是欧洲国家基于自身防务需求与战略布局的多重考量,体现欧洲防务建设方向的转变。

缓解供需矛盾,是推动欧洲多国开启改革的首要原因。在“重新武装欧洲”整体趋势下,欧洲多国加大军事领域投入力度,但国防采购与军工生产效率难以匹配激增的装备需求,出现投入多、见效慢问题,成为制约欧洲

防务能力提升的短板,促使各国从采购机制入手寻求改革。

安全承诺减弱,加剧自主建设紧迫感。美国战略收缩步伐加快,对欧洲的防务支持力度有所下降,这一变化加剧欧洲国家的安全焦虑,促使欧洲国家重新审视提升自身防务能力的重要性。与此同时,地区局部冲突持续延宕,欧洲国家急于补充弹药储备、更新老旧装备,加强自身武装力量建

设,以应对潜在的安全风险。

深化防务自主建设,是欧洲国家的深层次考量。近年来,欧洲通过设立防务基金、筹建联合部队及出台《防务各战略路线图2030》等文件,构建起防务自主的基本框架。在此背景下,欧洲多国调整采购流程,意在解决既有战略规划与执行机制之间的脱节问题,尝试将顶层设计转化为实际战力,以推动防务自主进程。

近期,美国和韩国在军事合作部分议题上表现出不同立场,这些分歧体现出两国在地区安全形势判断和同盟协作方式上存在认知差异,意味着美韩同盟关系正面临新的考验。

## 联合军演步调不一致

美韩两国计划于3月9日至19日举行“自由之盾”联合军演,原定2月25日对外发布演习相关规划。然而,两国就演习规模未能达成一致,导致计划推迟。

韩国希望演习适当缩减规模,特别是大幅压缩野外机动训练,以缓解地区军事紧张态势。

美国则要求维持既定演习强度,已按照原先计划推动参演兵力与装备部署。美国认为,大规模联合军演是检验战备状态、展示威慑能力的重要平台,临时调整规模可能造成后勤与协调压力,并削弱同盟威慑效能。

事实上,美韩关系出现裂痕此前已有端倪。今年初,美国提出举行韩美日空中联合演习,韩国以演习时间临近“旧正”假期且与日本所谓“竹岛日”时间相近为由,婉拒了三边演习提议,并建议调整为仅由韩美两国参加。

不过,美国并未采纳上述建议,在2月中下旬与日本举行双边海上联合演习。外媒将此解读为美国对韩国态度的回应,显示出美国并不在意此举可能对美韩关系造成负面影响。

## 战略诉求错位加剧裂痕

美韩同盟出现分歧,是两国战略诉求错位所致。

美国将大国竞争与维持军事优势置于优先位置,要求韩国的军事行动与美国战略方向保持一致。在联合演训节奏、兵力部署等具体议题上,美国按照自身意愿推进,较少顾及韩国面临的地缘外交与安全压力。

相比之下,韩国希望在同盟框架内保持战略弹性。韩国虽需借助美国的安全保障,但不愿过度卷入其主导

的大国竞争,更倾向于将美韩军事合作聚焦于半岛安全事务。韩国担心过多军事行动会加剧地区紧张局势,从而损害其自身的发展利益。

未来一段时间,美韩在军演计划、防卫费分担及地区安全政策等议题上的分歧可能会持续存在,两国难以重回同步状态。若美国持续忽视韩国的地缘安全顾虑,在关键议题上坚持单边推进,同盟互信基础将进一步受到侵蚀。

## 实际成效有待观察

欧洲国家对国防采购模式改革效果寄予较高期望,但外界普遍持怀疑态度。

有英国军工界人士认为,当前欧洲国防采购面临的主要问题,不是采购流程设置不合理,而是长期存在的官僚主义作风。以预算超过55亿英镑的英国“阿贾克斯”装甲车项目为例,该项目之所以进展缓慢、问题频发,主要原因是规划人员脱离实际作战需求,设置过多繁琐标准。他认为,英国推出的“螺旋式开发”模式及多企业参与竞标等方式,不能从根本上解决项目,只不过是原本由军方承担的经费压力,转移到企业方面。

还有军事专家表示,欧洲的主要问题并非产能不足。该地区目前最常用的155毫米口径炮弹年产量在3年内从30万发增至100万发,短程防空导弹产能也大幅提升,可满足常规弹药需求。不过,在隐身战斗机、远程导弹、卫星情报系统等高端装备领域,欧洲仍严重依赖进口,自主研发与生产能力薄弱。同时,欧洲军工产业布局整体呈现“碎片化”,许多中小国家为保护本国产业,不愿其军工企业被法、德等国的大型军工集团整合,导致欧洲军工产业难以形成规模化效应,制约整体竞争力。

此外,欧洲多国出台政策引导民用科技企业参与装备研发与生产,一定程度上导致企业将主要精力从民用科技领域转向军事领域,影响民用科技发展。同时,若缺乏有效的引导与管控,还可能引发军用技术泛化、相关装备产能过剩等问题。在常规装备基本满足需求的情况下,盲目扩张可能出现资源浪费现象,并影响社会民生与福利保障。

图①:欧洲多国采购的IRIS-T防空导弹系统。

图②:德国“拳击手”装甲车。

图③:瑞典、挪威和立陶宛联合采购的CV90步兵战车。

图④:英国“阿贾克斯”装甲车。

图⑤:法国海军列装的无人艇。

制图:韩 木

## 美韩同盟关系面临考验

■ 刘吉文



美韩两国空军举行联合军演(资料图)。

## 澳大利亚拟强化两栖投送能力

■ 谢石林

2月下旬,澳大利亚政府宣布,已与奥斯塔公司签署一项价值约40亿澳元(约合28.5亿美元)的造船协议。根据协议,奥斯塔公司将在西澳大利亚州亨德森的船厂,为澳大利亚国防军建造8艘重型登陆舰。

此次采购旨在填补巴厘巴板级重型登陆舰退役后,澳大利亚国防军在重型两栖投送与抢滩登陆能力上的空白。建造工作预计于今年内启动,项目周期约为12年。

新舰将采用荷兰达门造船集团开发的LST 100型登陆舰设计,并针对澳大利亚国防军的需求进行定制化改进。新舰舰长约100米,宽约16米,满载排水量3900至4000吨。每艘舰可搭载超过200名士兵及包括6辆“艾布拉姆斯”主战坦克或9辆“红背”步兵战车在内的重型装备。

任务方面,该型舰将主要承担地面作战力量的海上转运任务,旨在加强澳大利亚陆军在印太地区的濒海机动与后勤保障能力。未来,该型舰将与堪培拉级两栖攻击舰协同作战,前

者负责近岸装备与物资投送,后者为航空作业、指挥控制及多军种协同提供支持。

战略方面,该型舰的续航与装载能力可支持达尔文、汤斯维尔与太平洋各基地间的常态化运输,有助于拓展澳大利亚国防军在印太地区的活动范围,落实澳大利亚国防战略中关于优化沿海机动行动、强化北部防御的规划。

工业方面,该项目有望提高西澳大利亚州的造船能力,推动数字化船舶设计的应用,并完善熟练劳动力培养机制。项目预计直接或间接创造数千个就业岗位,涵盖船体建造、推进系统集成、电气系统等领域。

值得注意的是,奥斯塔公司为澳大利亚国防军建造重型登陆舰的同时,还在位于美国阿拉巴马州莫比尔厂区内为美海军建造多用途登陆艇。奥斯塔公司称,借助澳美同步推进两栖舰艇建造的契机,双方可在模块化建造、供应链管理等方面深化技术交流,保持装备协同性。



澳大利亚国防军采购的重型登陆舰效果图。