

推进党的作风建设常态化长效化

■ 邓一非 贾建永 张晓冰

学习贯彻党的二十届四中全会精神专论

作风问题无小事,党风建设无止境。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)强调,“锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。”推进作风建设常态化长效化,既是我们党不断开辟自我革命新境界的重要法宝,也是全面从严治党的重要组成部分。认真学习贯彻党的二十届四中全会精神,必须深刻认识新形势下加强党的作风建设的重要性紧迫性,以永远在路上的坚韧和执着,把推动党的作风建设常态化长效化的要求落到实处,为实现“十五五”时期目标任务、奋力谱写中国现代化的新篇章提供坚实作风保障。

党的作风就是党的形象,关系人心向背,决定党和国家事业成败。我们党能够团结带领人民取得革命、建设、改革的伟大成就,很重要的一条就是在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。作风建设永远在路上,永远没有休止符。推进作风建设常态化长效化,对于把党的建设得更加坚强有力、肩负好新时代党的历史使命意义重大。

持之以恒推进全面从严治党的关键举措。党的作风是党的性质、宗旨、纲领和路线的重要体现。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央把作风建设作为全面从严治党的重要切入点和着力点,从制定和实施中央八项规定开局破题,立铁规矩、硬约束,一些长期没有刹住的歪风刹住了,一些多年未除的顽瘴痼疾得到根治,一度存在的纪律松弛、作风飘浮状况显著改善,推动党风政风焕然一新。从抓作风入手推进全面从严治党,是新时代党的自我革命一条重要经验。应当清醒看到,作风问题具有顽固性、反复性,并且越来越具有隐蔽性,作风建设必须锲而不舍、常抓不懈。必须坚持把作风建设要求贯穿到管党治党各个环节,使作风建设随着党的建设各项工作推进而同步深化、锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,扎实推进作风建设常态化长效化,推动全面从严治党进一步走深走实。

坚定不移把党自我革命向纵深推进的必然要求。自我革命是我们党最鲜明的品格和永葆生机活力的奥秘所在。党的自我革命以作风建设为抓手和实现路径。新时代我们党把作风建设融入党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高实践,坚持党性党风党纪一起抓,正风肃纪反腐相贯通,重拳整治“四风”顽疾,坚决清除影响党的先进性和纯洁性的消极因素,营造风清气正的政治生

态,开辟了百年大党自我革命的新境界。实践表明,作风建设成效直接关系到党的肌体健康和根基稳固,直接关系到党的自我革命这个最大优势的发挥。必须把推进作风建设常态化长效化作为完善党的自我革命制度规范体系的重要课题,既要自我革命精神深入抓好作风建设,又要以优良作风有力推进党的自我革命,确保以党的自我革命引领社会革命取得更大成效。

凝心聚力不断开创事业发展新局面的迫切需要。优良作风是党的创造力、凝聚力、战斗力的重要源泉。历史与实践反复证明,以优良作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心,为党和国家事业不断从胜利走向胜利提供了坚强保证。党的二十届四中全会擘画了未来5年我国发展的宏伟蓝图,进一步明确了推进中国式现代化的战略任务。当前,我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,风险越大,挑战越多、任务越重,越要加强党的作风建设,以作风转变凝聚奋斗意志和奋进力量。必须从事业发展的高度看作风,推动作风建设与各领域各方面建设事业深度融合,在常态化长效化上持续用力,形成抓作风促工作、抓工作强作风的良性循环,汇聚不断开创强国强军事业发展新局面的强大正能量。

一

作风建设是党的建设的永恒课题。习主席强调:“要运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验,健全作风建设常态化长效化机制。”这是对新时代加强党的作风建设内在规律的深刻总结,指明了从治标向治本深化、实现标本兼治的根本路径,体现了制度治党、依规治党的核心要求。

固本培元,健全教育引导机制。作风问题根子是思想问题,本质是党性问题。加强教育引导的过程,是升华思想认识、筑牢作风建设思想根基的过程。要强化理论引领,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻习主席关于加强党的作风建设的系列重要论述,以更高政治站位深化对作风建设的认识,以高度的理论自觉保持作风建设永远在路上的清醒自觉。强化党性教育,明确党性的基本原则、基本标准、基本要求,在增强党性观念、提高党性觉悟、加强党性修养中涵养优良作风,自觉以坚强党性涤荡思想之尘、作风之弊、行为之垢,切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。强化养成教育,常态化开展纪律教育、警示教育,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,不断在自我净化、自我完善、自我革新、自我提高中促进作

风转变,自觉养成严格遵守中央八项规定及其实施细则精神的好习惯。

定规立制,健全高效治理机制。制度笼子扎得越紧,制度执行越有力,作风建设的治理成效就越高。强化制度保障,健全完善作风建设相关法规制度体系,坚持解决问题和简便易行相统一、目标导向和问题导向相统一、创新发展和有机衔接相统一,明确作风建设的具體要求和行为规范,体现指导性、针对性、操作性,确保作风建设有所依归、有所遵循。强化制度执行,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,让制度真正成为约束党员干部行为的“硬杠杠”,让正风肃纪的高压线持续带电,推动作风建设各项法规制度落地见效。实行动态评估,对制度执行效果开展“回头看”,及时修补漏洞,形成“执行—反馈—优化”的闭环管理,不断提高作风建设制度化、规范化水平。

纠风肃纪,健全监督问责机制。监督和问责是推进作风建设常态化长效化的利器。监督到位才能落实到位,问责有力才能砥砺担当。要从多个维度加强监督,构建全方位、多层次、立体化的监督体系,强化过程监督,实施重点监督,抓实党组织日常监督,重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用,提高监督的穿透力和有效性,做到权力行使到哪里,活动延伸到哪里,监督就跟踪到哪里。严肃问责追责,坚持有责必问、问责必严,把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来,实现问责内容、程序、方式的制度化、程序化,对推进不力、工作有偏差的及时提醒纠正,对于作风建设中存在的问题坚持“零容忍”态度,对顶风违纪的发现一起查处一起,形成强大震慑效应。

抓严管,健全抓建主体责任机制。自上而下层层压紧压实各责任主体政治责任,把真管真严、敢管敢严、长管长严落到实处,是新时代党的作风建设取得历史性成就的宝贵经验。强化责任贯通落实,健全完善主体明确、要求清晰的作风建设责任体系,推动主体责任、监督责任、监管责任落位到位,形成同时发力、同向发力、综合发力的推进合力。持续拧紧责任链条,各级党委落实好主体责任,把作风建设同中心工作、队伍建设、党组织建设有机结合、系统谋划、统筹推进,强化对作风建设全过程的组织领导;党委书记履行好第一责任人职责,重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办,在作风建设的系列重要论述,把更高政治站位深化对作风建设的认识,以高度的理论自觉保持作风建设永远在路上的清醒自觉。强化党性教育,明确党性的基本原则、基本标准、基本要求,在增强党性观念、提高党性觉悟、加强党性修养中涵养优良作风,自觉以坚强党性涤荡思想之尘、作风之弊、行为之垢,切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。强化养成教育,常态化开展纪律教育、警示教育,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,不断在自我净化、自我完善、自我革新、自我提高中促进作

二

党的作风建设只有起点、没有终点,

只有进行时,没有完成时。推进作风建设常态化长效化是一项紧迫现实课题和长期政治任务,必须牢固树立经常抓、深入抓、持久抓的思想观念,常抓不懈、严抓不放、久久为功,驰而不息把作风建设不断引向深入。

抓常,在经常抓、见常态上下功夫。好的作风在潜移默化、春风化雨中孕育形成,日积月功、常抓不懈才能化风成俗。要切实摆上位置,经常分析本单位本部门作风建设状况,对照党中央决策部署和具体要求,深入查找哪些没有落实到位、哪些问题较为突出,及时掌握苗头性、倾向性问题,有针对性制定整治措施。要融入日常工作,做到抓工作先抓思想、重抓作风,从思想源头入手,激发弘扬优良作风的内在自觉和内生动力,把转变作风贯穿到完成各项工作任务各环节和全过程,坚持作风建设的针对性实效性。要做强树立树并举,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,做到频道不换、力度不减、标准不降,抵制歪风邪气,弘扬新风正气,使党员干部受警醒、明底线、知敬畏,切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。

抓细,在深入抓、见实招上下功夫。“不矜细行,终累大德。”细微之处见作风,点滴之间抓养成。要坚持整体设计和分类施策相结合,统筹好每一个重要步骤、每一个重点环节、每一个关键节点,细化任务分工、责任落实到人,限定时间节点,把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点,坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题,形成可量化、可考核、可操作的任务清单。坚持靶向纠治和跟踪问效相结合,突出纠治重点,在破除“四风”顽瘴痼疾上用实招硬招,对整改纠治情况进行动态跟踪、监督检查和量化考核,深入细致抓好作风建设过程管控。坚持大处着眼和小处着手相结合,深刻认识“天下之大,必作于细”,善于以小见大、见微知著,教育引导党员干部在小事小节上慎微笃行,从一点一滴做起、从从严细要求自己,养成良好行为习惯、形成良好作风。

抓长,在持久抓、见长效上下功夫。历史和现实表明,抓好作风建设非一日之功,只有反复抓、抓反复,扭住不放、一抓到底,作风问题才能走出“抓一抓就好一些,放一放就松下来”的怪圈。向持续用力要长效,充分认识作风建设的长期性艰巨性,坚定信心,保持定力,抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治,始终保持对不正之风的高压态势,以钉钉子精神持之以恒抓作风建设。向制度建设要长效,以守正创新、标本兼治的办法深化作风建设成果,从制度机制上堵塞滋生不正之风的漏洞,在部署与落实之间形成闭环,构建完善系统配套、有力有效的制度体系。向真抓实干要长效,聚焦突出问题、紧盯关键节点,打好协同发力的“组合拳”、破解难题的攻坚战,紧抓不放的持久战,知难而进、务求实效,善始善终、善作善成,形成以作风转变促落实、用好的作风抓落实的生动局面。

三

党的作风建设只有起点、没有终点,



思考笔谈

讲究一词,意蕴丰富。它可以是赞誉,如工作非常讲究,意指精益求精;亦可是批评,如过于讲究形式,则沦为舍本逐末。当对物质、形式、排场的奢求过度,往往是蜕化变质的开端。

对于讲究,毛泽东同志曾有深刻洞察:“没有条件时,不讲究容易做到;经济发展后,有条件讲究却仍能约束自己,这很难做到。共产党员就是要做到难做到的事。”俭朴则能自律,自律则百善兴;奢侈则易放纵,放纵则百恶生。今日物质条件虽已改善,但艰苦奋斗、勤俭节约的思想不能丢,必须坚持以俭修身,以俭兴业,厉行节约、勤俭办一切事业,才能在新时代的赶考路上交出无愧于党和人民的合格答卷。

有条件也不能“讲究”,是永葆本色的自律修为。北宋名臣司马光一生清简,居所仅置青布薄被。友人劝其修饰门庭,他答曰:“吾心所安,不在外物。”其志并非畏惧人言,而是内心以清为美、以廉为荣的价值坚守。“七一勋章”获得者李宏塔,数十年如一日骑自行车上下班,非必要不乘坐专车。他一生节俭,对衣食住行皆不讲究,一家曾“蜗居”于冬冷夏热的两居室中长达十六载。这绝非刻意标新,而是恪守“革命传统代代传、坚持宗旨为人民”的赤诚初心,是融入血脉的自律品格。

有条件也不能“讲究”,是秉持质朴的价值追求。过紧日子非是回归苦日子,其真谛在于摒弃奢靡浮华,珍视内在价值;非是故作清高,而是怀德自重,于简约中体味美好,于平凡中感悟幸福,从而塑造理性、高尚的生活境界。在讲排场之风盛行的年代,郑培民同志却始终秉持“静默无声”的作风;数次工作调动,悄然来去,谢绝迎来送往;在安乡抗洪前线,迎来55岁生日的他,静坐大堤伴着滔滔洪水,一盒便饭便是庆生。“做官先做人、万事民为先”,他以高尚情操践行诺言——对个人生活从不讲究,对党的事业绝不含糊。这种不讲究,是在具备物质条件时不为外物所役,于繁华中守清醒,在富足中葆质朴。

有条件也不能“讲究”,是恪守谦虚谨慎的作风本色。“满招损,谦受益。”邓小平同志曾深刻指出:“一个人只有不因为自己的功劳和职位而骄傲,不用来作为‘特殊化’的资本,反而更加谦虚和谨慎,更加提高自己的以身作则的责任心,他的功劳和职位,才是值得尊敬的。”谦虚谨慎就要反对高高在上,脱离群众的官僚主义。“百姓书记”王伯辉在工地与民工同吃同住,身影难辨;焦裕禄同志带领兰考千部群众顶风冒雨领风口,排洪水、平沙土,始终与群众肩并肩、心连心。“立根原在群众中”,融入群众,就要放下架子、敞开心扉,蹲下身

有条件也不能「讲究」

■ 王晓河

子,坐得住小板凳、拉得上家常,真正做到“只见公仆不见官”。谦虚谨慎之风最为可贵,也最得民心。作风问题具有顽固性反复性,唯有持之以恒秉持谦虚谨慎的坚韧执着,方能破除自高自大与自以为是,确保政治立场坚定如磐,事业发展行稳致远。

有条件也不能“讲究”,更要擦亮不懈奋斗的精神底色。“奢靡之始,危亡之渐。”回望党的百年征程,从“两个务必”到“三个务必”,从“进京赶考”到“走好新的赶考之路”,艰苦奋斗的政治本色与光荣传统,始终是我们党从小到大、由弱到强的重要法宝。当下,办公条件优化,通信手段革新,生活环境改善,已告别往昔陋习。讲究的客观条件具备,讲究的主观诱因增多。然而,必须清醒认识到,当前,我国正处于由富向强、将强未强的关键爬升阶段,更应时刻铭记“船到中流浪更急,人到半山路更陡”的深刻警示,前进道路上仍有诸多“雪山”“草地”需跨越,诸多“娄山关”“腊子口”待征服,要求我们继续弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,保持“逆水行舟、不进则退”的奋进姿态,主动到艰苦地区、复杂环境、吃劲岗位上经风雨、见世面,壮筋骨、长才干,吃苦耐劳、敢拼不服输,勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者,用勤劳与汗水创造新业绩,为实现建军一百年奋斗目标贡献磅礴力量。

补短胜过避短

■ 倪 玉 徐俊斌



国防漫谈

“用其所长,避其所短”,常被视为知人善任的主臬。扬长,意在发挥优势;锻造短板,在擅长的领域建立立业;避短,旨在规避劣势、避开短板,对不占优势的领域绕道而行,避免徒劳无功甚至吃败仗。扬长避短,或能得一时轻装速进,但欲图长远发展、制胜未来,则必须在扬长的基础上奋起补短。只有主动走出舒适区,直面挑战与未知,全力补齐短板弱项,才能在未来战场上立于不败之地。

《礼记·中庸》倡导“博学之,审问之,慎思之,明辨之,笃行之”,博学居首,正是对补短精神的古老诠释。主动补短,方能突破认知边界,汲取更多智慧养分,不断从胜利走向胜利。木桶理论深刻揭示,木桶盛水之量,非由最长木板决定,而取决于其最短短板。历史教训殷鉴不远,西班牙无敌舰队对火炮射程近、威力弱、精度差的致命短板视若无睹,沉迷于数艘近战之长,终在1588年英西海战中一败涂地;晚清北洋水师亦固守避短思维,未能及时弥补舰炮射速慢的短板,在海战中吃了大亏。可见,忽视补短,纵有长板,有时亦难逃败局。

总结经验教训时,一些单位和个人常以扬长避短自勉,意在发扬优势、回避劣势,谋求更大进步。人无完人,长处并存是客观规律。扬长无可厚非,但单纯避短则显消极被动,其局限性也显而易见。从解决问题的角度看,避短实为讳疾忌医。短板不会因回避而消失,反而会因消极应对而日益凸显。处理不当,非但优势难以发挥,更可能会使长处弱化,短板恶化,甚至成为制约发展的致命瓶颈。昔日手机巨头诺基亚,偏执于硬件制造之长,对触屏技术及软件生态失守亡之短板置若罔闻,终在智能时代浪潮中黯然退场。反观国内某创新型企

新到操作系统另起炉灶,再到构建服务生态,促成科技超越,这正是聚力补短激发巨大合力的生动写照。

实践中,补短为何知易行难?究其根源,在于短意味着问题暴露,难免招致批评。一些同志偏好避短,深层顾虑在于问题暴露会影响单位和个人声誉,担忧被视为能力不够。殊不知,一味避短无异于掩耳盗铃。在未来战场上,短板就是“阿喀琉斯之踵”,避短无异于自毁长城。在冷兵器或机械化战争时代,“一招鲜”或可“吃遍天”,但信息化战争形态下,一个关键弱点便可能导致体系崩溃、满盘皆输。因为未来信息化战争是体系与体系的对抗,体系作战能力如同木桶盛水,大小取决于短板弱项的上限。短板更是对手非对称制胜的重点打击目标,极易被锁定攻击。因此,必须坚决摒弃单纯避短思维,牢固树立固本补短的主动意识和系统思维、全局观念。只有瞄准强敌找差距,紧盯弱项补短板,方能有效提升“体系木桶”的整体容量和抗毁韧性。

然而,强调补短绝非盲目蛮干,必须科学辨识战斗力生成链条中的可控短板与天生短板。天生短板受制于先天禀赋或客观条件,过度投入弥补可能事倍功半甚至无功而返。补短,关键在于坚持“科学识短、聚力补短、促长固本”的策略,将优质资源精准聚焦于补齐可控短板与放大核心优势,实现资源效用的最大化。正如乒坛传奇人物邓亚萍,正视身材短板,将全部精力倾注于球技的极致打磨,最终以长板优势弥补先天不足。部队建设亦同此理,每个单位应立足自身职能定位和使命任务,在优势领域做强做精做大,在可控短板上集中突破。坚持精准施策与久久为功相结合,聚焦重点发力,统筹外部赋能与内生动力,形成“输血”与“造血”并重的长效机制,确保每一项补短板工作都紧扣战斗力提升的核心目标。唯有如此,我们才能以全面过硬的能力本领制胜未来战场。



动员纵横

基础不牢,地动山摇。国防动员潜力调查,是推动国防潜力向战争实力转化的基础性工作,事关民兵整组质效,数据必须精准、精细和有效。当前,新年度国防动员潜力调查工作正逐步展开,抓好这项工作的关键是要夯实调查根基,强化组织领导、业务培训、实地协同,做到家底了然于胸,为编兵整组打下坚实的基础。

抓实教育引导。意识决定行动。由于国防动员潜力调查涉及各行各业,需要加强教育引导,增强依法履行国防义务的自觉性和主动性,积极配合调查工作。从实际情况来看,有些单位和个人特别是编兵重点对象新兴领域高科技公司,担心成建制编建民兵分队,参加训练或应急行动会影响经济效益,故不愿意提供潜力数据。因此,要做好教育引导工作。开展国防教育,强化国防观念。国防动员相关机构应利用各种契机,组织开展国家安全形势教育,增强相关行业领域人员、单位和企业领导的国防观念与忧患意识,讲清“皮之不存,毛将焉附”的道理,提高他们主动配合开展潜力调查的思想共识和积极性。同时,加强相关国防法规学习。军队应联手强化国防法、国防动员法等法规的宣传教育,讲清楚配合国防动员潜力调查工作,是每个公民应尽的国防义

务,增强全社会共识。另外,宣讲好国家相关优惠激励政策。地方政府应加大参与民兵整组优惠政策的宣传力度,鼓励相关单位、企业和社会组织等积极配合国防动员潜力调查,主动提供各种潜力数据。

强化组织领导。国防动员潜力调查通常由“地方政府主导、军队指导配合”实施,涉及军事、政治、经济、科技、社会等多个领域,内容主要包括人力资源、物力资源、财力资源、科技资源和精神力资源等,对象涵盖政府部门、企事业单位、社会组织和个人等,牵涉面广、行业多、人员杂,需要强有力的组织领导,应由党政军领导挂帅的领导小组,紧贴动员保障任务需求,组织军地相关人员,在对潜力调查具体内容分析、先期研判的基础上,科学确定调查项目、内容,制定组织实施方案,适时召开专题会议研究部署。同时,建立相应的专业动员调查机构,赋予其相应职责与权限。在组织编成上,将相关行业主管部门、研究机构、技术团队纳入其中,推动建立由行业部门统一规划、综合部门汇总审核、技术部门研究论证的工作格局,做到筹划统一、决策制度化、专业培训常态化,做到实施标准化,确保各项工作有人管、抓得好、落得实。另外,由于国防动员潜力调查关联军地双方,必须组织好军地合署办

公,坚持军地合力抓,落实联合部署、联合调查、联合分析、联合审核,确保数据准确无误,满足支援保障作战对象所需,为民兵整组提供有效的数据支撑。

抓好业务培训。国防动员潜力调查是一项专业性较强的工作,开展前需要抓好具体业务和组织实施方法的培训,重点围绕提升潜力调查工作的规范性、精准性和实操能力展开,让工作人员搞清楚调查的目的、方法、要求、范围和对象,以及各种表格的填写要素和标准条件,切实做到熟悉内容、熟悉标准、熟悉程序、熟悉方法。由于每年民兵整组的要求各不相同,应加强国家和地方关于国防动员潜力调查最新指示精神、政策要求和标准规范的学习,确保调查工作依法依规进行。同时,组织开展国防动员潜力调查专用信息统计系统实操性业务培训,内容涵盖数据录入、系统维护、信息上报等,确保调查数据格式规范、上报及时;学习潜力调查的科学方法、调查对象的识别、数据采集的规范流程以及如何避免重复统计或遗漏,提升调查的全面性和准确性;组织参训人员参观见学地方大数据中心、经济部门等单位,通过案例剖析,如城市低空智能感知平台赋能动员建设,学习潜力挖掘、转化和运用的先进经验。

健全制度机制。国防动员潜力调查

夯实潜力调查根基

■ 徐永楠

涉及军地方方面面,需要建立联席会议机制。当前,国防动员潜力调查的对象越来越多,统计填报的门类越来越全,调查的领域越来越广,需要定期组织召开军地联席会议,解决潜力调查过程中遇到的困难和问题,强化军地协作。建立需求提报机制。国防动员相关机构应不定期与支援保障对象对接,明确国防动员潜力调查的内容,把应急应战“要什么、要多少、在哪里、怎么用”等向题研究透,建立和完善自上而下、由内向外需求提报机制。建立分工负责机制。各级国防动员机构应协同统计、发展和改革、财政、科技、信息、卫生、人防、交通、保密等部门和单位,按照属地的主、条块结合的原则,以县(市、区)为基本单位,由下而上逐级进行调查。各行业主管部门负责组织领导本行业国防动员潜力调查,按照谁调查采集数据谁负责的要求,建立“国防委—行业部门—企业(社会组织)”的潜力调查责任链路,切实搞清“能够动员什么、动员多少”等根本性问题。完善相关法规。随着我国私营经济发展蒸蒸日上,许多动员潜力资源分散在非公有制单位,市场经济条件下依靠行政命令推进潜力调查工作的难度越来越大,只有完善相关法规,在法律授权下开展潜力调查工作,做到有法可依,才能有效解决上述矛盾。