

# 北约指挥权调整加剧美欧博弈

■ 刘 澄

近期,北约宣布对其军事指挥架构进行改组,主要是将两大联合部队司令部的指挥权移交欧洲成员国。这一调整被视为北约防务责任格局的深度重构,将在一定程度上冲击跨大西洋联盟关系和欧洲安全秩序。

## 交战役权,保战略权

作为全球最大的防务联盟,北约作战体系以两个战略司令部(盟军作战司令部和盟军转型司令部)为核心,并在盟军作战司令部下设立三大联合部队司令部,统筹陆、海、空及太空、网络等多域作战行动。

根据最新方案,英国将接管位于美国弗吉尼亚州的诺福克联合部队司令部,负责北约北翼、大西洋及北极方向防务;意大利将接管设在其本土的那不勒斯联合部队司令部,统筹地中海、北非及巴尔干地区的作战指挥。加上由德国与波兰将领导权设在荷兰的布林瑟姆联合部队司令部,北约三大战役级司令部将全部由欧洲将领领衔。

然而,“放权”不等于“撤出”,美国仍牢牢掌控联盟命脉。欧洲盟军最高司令继续由美军四星上将担任,负责北约在全球多个地区的作战指挥。同时,美国将接手原由英国管辖的北约海军司令部,全面主导陆、海、空三大司令部,在训练、装备协同和作战保障方面保持主导地位。

由此可见,美国采取的是“交战役权、保战略权”的控制策略,意图在维持联盟整体战力基础上,系统性推动防务成本向欧洲转移。西方观察人士普遍认为,此举是美国新版国防战略与“美国优先”理念的直接体现,旨在通过制度设计,迫使欧洲承担更多保卫自身安全的责任。

## 欧洲接权,承压加码

按北约规划,到2027年,欧洲成员国将接管情报分析、导弹防御等常规军



参加北约演习的美军“布雷德利”步兵战车。

事职能,主要作战指挥岗位人员占比超过80%。此外,欧洲还需承担70%重型装备投入和80%情报资源支出。美国甚至提出,若欧洲能在2035年前将军费开支提升至GDP的5%,将考虑移交战略规划主导权。这套“责任—投入”挂钩机制,交易意味浓厚。

事实上,美国敦促欧洲增加军费由来已久。特朗普在第一任期便反复要求北约欧洲成员国将军费开支提升至GDP的2%以上。如今地缘紧张加剧,美国再度加码。数据显示,过去3年,欧洲武器采购支出超过50%流向美国军工企业。一边鼓动“欧洲再武装”,一边大力推销军火,美国可谓一箭双雕。

对欧洲而言,获得部分作战指挥权意味着一场严峻的能力大考。北约已明确要求,未来欧洲需独立组织战役级联合演习、开展应急兵力投送和冲突响应演练。这意味着欧洲不仅要“接盘”联合指挥权,更要切实承担作战筹划、兵力调度和危机应对等具体任务。此举与欧盟“防务备战略路线图

2030”形成呼应,或将加速欧洲防务一体化进程。

## 权力交接,暗藏风险

新指挥体系落地过程中,将面临现实挑战。首先,移交中的两大联合部队司令部分别对应北极和地中海等潜在冲突前沿,一旦突发危机,新指挥体系能否高效运转仍是未知数。其次,欧洲内部协调难题突出,德、法、英、意在兵力分摊、指挥权限、装备标准等方面分歧犹存,“防务自主”与“依赖北约”的路线之争可能进一步激化。

更深层的障碍在于作战条令修订问题。目前,北约军事行动标准化协议中的大部分由美军主导制定,相关内容如何调整不仅关乎联合部队行动质效,也考验着欧洲防务自主化水平。

此外,移交中的两大联合部队司令部正处于转型期。那不勒斯联合部队司令部正负责整合美制“宙斯盾”岸基系统与欧洲“紫苑”防空导弹的指挥链路;诺

福克联合部队司令部正推动制定北约首个“认知战”作战概念,并筹建专门部队。欧洲指挥官接手后,相关理念、机制是否契合改组后的指挥机构,也需重新评估。

美国此次“让权”,折射出其深层战略焦虑。一方面,国内政治压力与全球多线部署使其难以长期承担高昂海外防务成本;另一方面,盟友离心倾向上升,美国对北约的绝对控制力也在减弱。

有美国媒体担忧,一旦欧洲拥有独立的指挥与作战能力,未来在重大安全议题上将不再唯美国马首是瞻。届时,美国不仅可能失去对欧洲防务的主导权,其全球霸权体系也将面临新的结构性挑战。

总体而言,北约此次调整指挥权,是美欧重塑安全关系的重要节点。美国看似放手,实则精心布局;欧洲看似接权,却面临能力和协调等多方面压力。这场权力交接完成后,跨大西洋联盟或将步入一段充满不确定性的“不适期”。

据外媒报道,波兰近期正全力推进军备建设,目标是组建一支规模达50万人的武装力量,其中包括30万现役人员和20万预备役人员。此举反映出波兰已将应对大规模战争确立为国防规划的基本前提。

波兰军方表示,要实现战略威慑,必须具备战场抗损、持续作战及快速恢复能力。为此,波兰决定同步推进兵员扩充和大规模军事训练,并加速无人机和人工智能指挥控制系统的集成应用。

火力建设方面,波兰计划采购多型射程达数百千米的精确打击导弹,可覆盖对手关键目标。这意味着波兰由单纯防御转向主动塑造战场态势。

社会层面,波兰虽未恢复全面义务兵役制,但将面向适龄男性开展基础军事训练,“国防是公民共同责任”的理念正重塑其国民安全文化。

为保障计划落地,波兰军费开支占GDP比重已突破4%。相关军费投向多个领域:一是武器装备采购,包括韩国K-9自行火炮和美国“海马斯”火箭炮等;二是加大实战化训练投入,提升后备力量战备水平;三是扩大本土国防工业产能。

值得注意的是,波兰扩军背后仍存隐忧。该国总人口为3800万,且人口老龄化趋势明显,长期维持大规模武装力量,将对社会承受能力构成考验。此外,高额军费可能挤压民生投入,一旦民意逆转,相关政策难以维系。在北约内部,波兰扩军引发关于欧洲调整军力结构、提升战备水平的讨论。西欧国家在增加防务投入与维持既有财政优先序之间面临艰难抉择。

分析人士认为,波兰的军事转型既是自身安全焦虑的体现,也折射出

# 波兰扩军或重塑区域防务

■ 临 河

欧洲安全秩序重构期的集体困惑。如何在安全需求与经济社会成本之间取得平衡,实现联盟内责任共担,成为欧洲多国无法回避的问题。



波兰武装部队人员参加多国联合演习。

欢迎订阅2026年

# 中国国防报

关注国家安全  
助推国防建设



中国国防报: 邮发代号1-188 全彩印刷 全年定价150元  
全国各地邮政局(所)均可订阅 咨询热线: 010-68525572



一键订阅二维码