

# 更加科学有效地把权力关进制度笼子

■李新安

## 战略论苑

党的自我革命重在治权,把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上,习主席着眼基本实现社会主义现代化关键时期,对以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署,强调“更加科学有效地把权力关进制度笼子”。这一重要指示,深刻揭示了制约监督权力的基本路径和普遍规律,凸显了制度建设在规范权力运行、正风肃纪反腐中的根本作用,对纵深推进全面从严治党和反腐败斗争具有重要指导意义。

## 深刻认识更加科学有效地把权力关进制度笼子的重要性

习主席指出,铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤,根本上要靠法规制度。制度是定国安邦之根本,也是管党治党之根本。坚持依规治党,加强自我革命制度建设,是新时代中国共产党之治的独特密码,唯有把制度的笼子扎得更紧,把权力运行的规矩立得更牢,才能既治标又治本。

制约监督权力的内在必然要求。习主席强调,“权力导致腐败,绝对权力导致绝对腐败。”如果权力没有约束,结果必然是这样,鲜明指出权力不论大小,只要不受制约和监督,都有可能被滥用。权力姓“公”不姓“私”,一旦失去制约与监督,就会由追求“公共利益最大化”异化为追求“私人利益最大化”,滋生违规用权、贪污腐败等现象。制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性,没有健全的制度,腐败现象就控制不住。把权力关进制度笼子,就是把权力运行纳入制度轨道,用制度监督、规范、约束、制衡权力,保证权力正确行使而不被滥用。历史经验证明,制度是制约权力的治本之策和基本路径,有了制度支撑,权力才能规范有序运行,反腐倡廉才能形成常态长效。

巩固发展反腐成效的必然要求。党的自我革命重在治权。党的十八大以来,党中央大力加强对权力运行制约和监督的体系化、规范化、法治化建设,特别是通过制定实施中央八项议程等,立铁规矩、强硬约束,形成了比较完善的党内法规体系,构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系,制度

笼子越扎越紧,不断压缩作风异化和权力滥用的空间,推动党风政风焕然一新。这些法规制度把正风反腐的部署要求、经验做法转化为制度规范,为全面从严治党、全面从严治军提供根本性全局性稳定性长期性保障。深入推进全面从严治党和反腐败斗争,巩固发展好来之不易的胜利成果,必须坚持好用好用这些行之有效的法规制度,持续推动制度优势转化为治理效能。

持续加固制度笼子的必然要求。党的十八大以来,我们党厉行法治、依规治党,制定、修订了大量国家法律法规和党内法规,在用制度规范权力方面进行不懈探索和努力,取得实实在在成效。但同时也要清醒地认识到,面对“十五五”时期的新形势新任务,把权力关进制度笼子仍面临诸多挑战,在制度建设上,一些法规制度规定过于原则笼统,针对性、操作性不够强,存在“牛栏关猫”现象,新兴领域和权力集中、资金密集、资源富集领域的制度短板也需要补齐。在权力运行环节,授权不够明晰,用权程序缺乏刚性约束,监督机制尚不完善等问题并存,一些岗位自由裁量空间过大,决策流程存在“一言堂”和“暗箱操作”风险,上级监督远、同级监督软、下级监督难、外部监督渠道不畅。在制度执行方面,存在“纸笼禁虎”之困,一些地方和部门执行打折扣、搞变通,制度的刚性约束有待增强,等等。新征程深入推进党的自我革命,必须通过持续努力,真正把权力关进制度的笼子,有效避免“牛栏关猫”“纸笼禁虎”,最大限度减少权力寻租空间,从源头上遏制腐败滋生和蔓延。

## 进一步推动健全规范权力运行的法规制度体系

建好制度之笼是前提和基础,制度设计存在漏洞,边界模糊,权力就会轻易“钻空子”。破解“牛栏关猫”难题,使制度从“疏”到“严实准”,关键要把笼子设计好扎牢实,不断完善制度规定,使制度密而不繁、有效管用,让权力在规则内行使。

突出密而不繁。有效提升制度笼子的科学性和严密性,织密笼子不能大而全也不能小而碎,不能“牛栏关猫”也不能过于繁琐,编织“材质”要更为坚实、结构要更加合理。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制,形成权力从赋予、行使到监督的全链条制度闭环。督促掌握公权力的部门和组织合理分解权力、科学配置权力、严格职责权限,完善权责清单制度,加快推进机构、

职能、权限、程序、责任法定化。科学制定权力运行流程,推进权力运行过程透明化,确保权力按照既定程序运行。着力改进对领导干部特别是“一把手”行使权力的监督,加强领导班子内部监督,构建系统集成监督机制,形成全面覆盖、常态长效的监督合力。

突出有效管用。提升制度笼子的针对性和有效性,关键是要既坚持解决问题又坚持简便易行,采取务实管用的措施切中问题要害,确保笼子的设计体现指导性、针对性、操作性。中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠,紧盯群众反映强烈的痛点,每一条都是具体可操作的行为规范,以“小切口”撬动“大变局”。搞好制度供给,要聚焦重点领域深化体制机制改革,加快新兴领域治理机制建设,完善权力配置和运行制约机制。盯紧权力运行各个环节,完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制,管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

突出创新发展。法与时转则治,治与世宜则有功。制度笼子必须紧跟形势和实践需求及时因势修理、加固、完善。要扭住提高法规制度建设质量这个关键,把中央要求、实际需要、新鲜经验结合起来,把制度的笼子扎细扎密扎牢,做到前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成。善于从典型案例中查找权力运行缺陷,补齐制度短板,消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白,推动科学授权、正确用权、有效制权。要本着于法周延、于事有效的原则制定新的法规制度、完善已有的法规制度、废止不适应的法规制度,努力形成系统完备的法规制度体系,为规范权力运行提供全面有力的制度支撑。

## 以更高标准更实举措着力提高法规制度执行力

习主席强调,把权力关进制度笼子,既要不断完善制度规定,使制度密而不繁、有效管用,又要着力提高制度执行力,增强刚性约束。制度的生命力在于执行,破解“纸笼禁虎”难题,必须使执行从“软”到“硬”,强化监督执纪执法力度,将一捅就破的“纸笼”变成牢不可破的“铁笼”,不断提高制度的约束力、威慑力,确保全面从严治党、全面从严治军行稳致远。

强化法规制度意识。意识决定行为,要加强党章及其他党内法规的学习,心存敬畏,手握戒尺,“吾日三省吾身”,使守纪律成为浸在骨子里、融在血

液中的自觉修养。人不以规矩则废,党不以规矩则乱。要深入学习贯彻习主席关于法规制度建设的重要论述,提高政治理论修养,把遵规守纪内化为党员干部的思想政治自觉。加强法规制度宣传教育,引导党员干部懂法纪、明规矩、知敬畏,树牢法治信仰,强化法治观念,坚守党性原则、恪守用权底线,坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外,确保制度规定真正成为带电的高压线,确保在纪律规矩的边界内正确行使权力,形成尊崇法规制度、遵守法规制度的良好氛围。

“一把手”要带头执行。君子之德风,小人之德草,草上之风必偃。更加科学有效地把权力关进制度笼子,领导干部的模范带头作用尤为重要。领导干部在重大事项决策、选人用人、资源配置等方面拥有较大的决定权和支配权,违规用权最易产生催化、连锁反应,容易带坏队伍、搞乱风纪、污染生态。要把领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部作为重点对象,紧盯重大决策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项,督促各级领导干部严格执行民主集中制,严防任性用权、以权谋私。各级领导干部特别是“一把手”要自觉担当领导责任和示范责任,带头树立正确权力观,带头纠治行业领域的沉疴积弊,带头养成自觉接受监督、乐于接受监督的习惯,自觉抵制特权思想和特权现象;带头敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪,稳得住心神、管得住行为;敬畏权力、管好权力、慎用权力,做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权,当好遵守制度的带头人、执行制度的“铁面人”。

让权力在阳光下运行。习主席指出,没有监督的权力必然导致腐败,这是一条铁律。权力运行不见阳光,公信力就会不断削弱。要进一步提高党务、政务的透明度,借助信息化手段,创新打造集监督、公开、反馈等功能于一体的信息化平台,守住权力关。要把党内监督和人民监督结合起来,重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用,推动各类监督贯通协调,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。要全过程监督权力运行,有效阻断各种潜规则对公权力的侵蚀,防止制度空转。全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度,依法公开权力运行流程,切实做到按制度、按程序、按规矩用权办事,决不能随意扩大自由裁量空间,始终做到法无授权不可为,法定职责必须为。坚持有权必有责,用权受监督,失职要问责,违法要追究,认真查处和严厉问责严重破坏制度的问题,对“闯红灯”“翻栏杆”的严肃处理,切实维护制度的严肃性权威性。

(作者单位:军事科学院军队政治工作研究院)

仗工作的监督检查和巡视巡察,推动全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗使劲。各级党组织作为部队抓备战打仗的主心骨,要坚持问题导向,紧盯强敌对手,刻苦钻研现代战争,充分认识和把握信息化智能化战争制胜机理,积极探索战斗力生成的内在规律,着力提高指挥打仗能力。紧扣“两个能力不够”“五个不会”固强补弱,把实战要求落实到练兵备战各方面,提高谋战务战本领,努力建打仗型班子、带打仗型部队。优化党组织考评体系,突出主责主业,健全容错纠错机制,形成有利于加强练兵备战的工作导向、用人导向、政策导向、舆论导向。

恪守清正廉洁这个底线。清正廉洁是融入中国共产党人血脉之中的不变底色,是人民军队代代相传的红色基因。在共产党人的字典里,清与浊、廉与贪,从来都是泾渭分明、水火不容的。军队党员干部要不忘初心、牢记使命,清清白白干事、干干净净做人、廉洁用权、秉公用权,以高尚品格和良好形象赢得兵心。党委“一班人”想问题、做决策、办事情,必须秉持“公正公平”原则,不符合法规制度的事坚决不办,不符合原则要求的事坚决不做,不在职责权限内的事坚决不插手,做到一碗水端平,一把尺子量到底。切实保障官兵的知情权,公平公正地对待每名官兵,让官兵人人享有平等的权利和机会。常怀敬畏之心,敬畏官兵,把官兵拥护不拥护、赞成不赞成、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,多为官兵办实事,想官兵之所想,急官兵之所急,帮官兵之所需。面对物质利益的诱惑、糖衣炮弹的考验,各级干部特别是领导干部要做到不以“小事无妨”放纵自己,不以“下不为例”原谅自己,不以“无人知晓”欺瞒自己,严以律己,慎独慎微,守住底线,筑牢防线,以优良作风和清廉形象感召带动部队。

(作者单位:辽宁省军区政治工作)

## 国防杂谈

现代管理学中,有一个概念叫零秒思考,指瞬间认清事物现状,瞬间捕捉问题本质,瞬间给出解决办法,瞬间决定行动方案。在军事领域,零秒思考也大有用武之地。兵贵神速,从某种程度上讲,未来战争是速度的竞赛,谁能快速精准地找到破局的“最优解”,谁就能赢得战场的主动权,要求指挥员具备零秒思考能力。毛泽东同志曾强调:“突然遭遇敌人,要有最快的决心,或打或走,不可迟疑。迟疑不决,是危险的。”这种“最快的决心”,与零秒思考有异曲同工之妙。

零秒思考,须有精准信息支撑。“用兵之害,犹豫最大;三军之灾,生于狐疑。”达成零秒思考,在熟知战争制胜机理的基础上,必须掌握充足精准的信息,否则指挥员的快速决策就成了无源之水、无本之木。因此,要加强对作战对手的情报搜集。一方面,在和平时期,应从开源信息中获取对手情报。当前,人类社会信息传播媒介日益发达,广播、电视、互联网等现代信息媒介大量出现,信息量大幅增加,借助大数据技术处理后就可提取出许多有价值的情报信息,为战时决策服务。另一方面,在战争时期,应利用各维战场空间的传感器广泛收集对手情报信息,对其去粗取精、去伪存真,获取有价值的情报信息,支撑指挥员快速决策。伊拉克战争中,美军构建了陆、海、空、天“四位一体”和传感器、发生器、处理器、数据链“三器一体”的侦察监视体系。仅在太空层级,美军就动用数十颗卫星,数万人实施战场情报信息的全面搜集、综合分析、分类传输、辅助决策等“耳目”行动,为指挥决策提供了有力支撑。

零秒思考,须正确预判对手。凡事预则立,不预则废。正确预判对手,是达成零秒思考的关键。只有料敌在先,在战时情报信息支撑的基础上,才能零秒思考,快速作出正确决策,赢得战场主动权。正确预判源于对对手作战条令、作战思想、作战方法,以及不同部队特点等问题的深刻了解,特别是熟知对手指挥员的个性、心理、思维、习惯、性格等,决定着预判精准度。淮海战役中,粟裕基于对杜聿明的深度了解,预判徐州之敌可能从西南方向撤退,并将重兵提前置于津浦线两侧。尽管杜聿明声东击西、虚张声势,粟裕仍然坚信自己的预判,最终大获全胜。“不因在于早虑,不穷在于早豫。”未来信息化智能化战争跌宕起伏、扑朔迷离,精准预判对手难上加难,这就要求指挥员研究对手时,不能总是上“一年级”,而要从广度、深度、精度上下更大功夫,不仅熟知对手的“昨天”、看清对手的“今天”,更要预判对手的“明天”,练就准确识变之

# 从零秒思考说开去

■钱晓青

智、科学应变之道、主动求变之能,牢牢把握零秒思考的主动权。

零秒思考,须经历练位磨。熟能生巧,巧能生精,精能生妙,妙能生道。面对瞬息万变的未来战场,面对险局、危局、残局,做到临危不惧、处变不惊、快速应对,离不开日复一日的艰苦锤炼、经年累月的实践打磨。各级要坚决摒弃演训中的一厢情愿、和平积弊,跳出“一突就破、一打就胜”的自我循环检验,多设虚布险,多设危布线,构造复杂逼真的战场环境,打造强悍狡猾的对手,设置变化莫测的战场态势,让指挥员在高强度、高压、高难度的对抗中练指挥、练决策、练应变。同时,把握好“快”与“准”的辩证关系,在保证准的基础上追求反应速度,通过针对性、适应性智能化战争跌宕起伏、扑朔迷离,精准预判对手难上加难,这就要求指挥员研究对手时,不能总是上“一年级”,而要从广度、深度、精度上下更大功夫,不仅熟知对手的“昨天”、看清对手的“今天”,更要预判对手的“明天”,练就准确识变之

## 谈谈“社会身高”

■郝东红

## 思考笔谈

近日,笔者在安徽合肥包公祠了解到,历史上的包拯并非戏曲中“脸色黧黑、身材魁梧”的形象,而是身高不足1.62米的白白儒生。这一史实与他在百姓心中的形象形成鲜明对比。个中缘由发人深省:包拯刚正不阿、为民请命的崇高品格,使其在世代传颂中被赋予超越生理形态的“社会身高”。这启示我们:一个人既有现实的生理身高,更存在由内在品格和精神境界构筑的“社会身高”。后者往往更能定义其在他人心中的真实分量。

人不显筋骨,海水难量深浅。个体的社会形象,绝非仅系于外貌体魄,实乃其精神特质、人格魅力与外在言行的综合反映。随着时间推移,精神品质的光芒常使真实外貌在人们记忆中被重塑或超越。现实中,有人形体高大却精神萎靡、无所担当,久而久之便会在人们心中显得“矮小”;相反,有人即使身材不高,体格单薄,却因神采奕奕、勇于担事而赢得敬仰,树立起伟岸形象。生理身高先天注定,难以更改;“社会身高”却可后天涵养,在于精神的挺拔与担当的坚实。

正直挺立脊梁。“正气存内,邪不可干”。孟子养善“至大至刚”的浩然之气,因其“以义与道”,故能睥睨权贵、纵论天下。这“气”便是刚正不阿的品性,是“富贵不能淫,贫贱不能移,威武不能屈”的铮铮风骨。唐代魏徵,秉性刚直,面折廷争,其犯颜直谏连唐太宗亦深为敬服,终在历史上铸就“一代名相”的丰碑。信念坚定、公正无私、坚守正道、言行一致的正直之人,其精神脊梁必然挺拔,人格独立而光芒四射,散发令人信服敬畏的魅力,其“社会身高”自然超越生理之躯。人无风骨身不贵。无论身形如何,我们都应存浩然正气于心中,行光明正道于身,持正直品格于世,努力做一个顶天立地的“大写的人”。

担当强壮筋骨。衡量形象高矮,担

当是重要标尺。在重大原则问题面前敢于亮剑,在矛盾冲突关口敢于迎难而上,在危急存亡时刻敢于挺身而出,在失误挫折面前敢于担责扛事,在错误言行面前敢于坚决斗争——这样的形象最为高大。不要做语言的巨人,行动的矮子。面对使命任务,千言万语的表态不如一次挺身而出的担当;千般本事,勇于担当方显真本领。不轻风傲,长不成大树;不受百炼,难成精钢。敢于担当不仅捍卫个人尊严,更是提升“社会身高”的有效途径。它让我们在实践磨砺中见世面,在风雨考验中强筋骨,在艰难险阻中淬炼成钢。成长路上,尤须培养“任务面前不摆手、困难面前不缩手”的精神品质,砥砺“全力以赴不推手、事不成不撒手”的坚韧意志,自觉以铁肩担道义,用担当铸就高大的社会形象。

豁达拓展格局。现实中,有人身形矮小,其貌不扬,却因心胸开阔、包容豁达,展现出宏阔格局与恢弘气度;有人虽高大魁梧,衣冠楚楚,却因气量狭小、锱铢必较而难脱“小家子气”。二者相较,“社会身高”高下立判。豁达者,能容人、容事、容言,处世尊重差异、兼容并蓄,做事不囿于小我、不计较得失,其形象自然高大;格局宏远者,能立足全局、着眼长远思考问题,展现出“身在兵位,胸为帅谋”的境界,其“社会身高”自然能借格局开阔而增长。阔视野、广胸怀,需勤于读书学习以开阔视野、提升站位,拓展思维,不断砥砺修养、升华境界;须学会换位思考,遇矛盾分歧时设身处地、洞察本源,以理解增进互信;更需以发展的眼光看待人于事,给予适应转变的时间与空间,以海纳百川的气度,在他人心中树立起高大可敬的形象。

碑不自立,名由人传。超越生理身高的“社会身高”,是内在品格、精神气质与胸怀格局的结晶。奋进新征程,我们更当自觉以崇高品格为精神“补钙”,以勇于担当为形象“塑形”,以博大胸怀为人生“增色”,在躬身实践中不断培塑自身“社会身高”,努力展现新时代奋斗者应有的精神风貌。

# 锻造党组织坚强领导力

■徐俊

## 工作研究

习主席在中央军委政治工作会议上强调,“提高党组织领导力、组织力、执行力”,要求“锻造政治坚定、能力过硬的坚强党组织”。领导力,在党组织的各项能力中居于首位,集中体现为讲政治、把方向、谋全局、定决策等能力,能够从思想上组织上牢牢掌握部队,确保各项任务有序进行、健康发展。军队党组织是各单位建设的领导者、筹划者,是领导和团结官兵的主心骨,领导力强弱,直接关系到军队士气和部队建设水平。只有提高党组织领导力,充分发挥统领抓建作用,才能凝聚起实现党在新时代的强军目标的强大合力。

突出政治建设这个根本。政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。加强政治建设,是确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心的根本保证,是永葆共产党人政治本色的必然要求。提高党组织领导力,须把政治建设摆在首位,旗帜鲜明讲政治,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力;坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装部队,教育引导官兵,突出学好习近平强军思想,教育引导官兵深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍

卫核心,以更高标准、更严格要求贯彻军委主席负责制,始终做到立场上坚定、思想上看齐、政治上追随、落实上自觉,坚定不移听党话、跟党走。全面贯彻新时代政治建军方略,牢牢把握政治建军的时代要求,突出政治上正本清源,持续深化政治整训,纵深推进全面从严治党、全面从严治军,坚定不移正风肃纪反腐,坚定不移捍卫人民军队政治本色。

扭住总揽全局这个关键。军队党组织肩负着统领部队各项建设的重任。党组织领导力强不强,首先看把方向、谋全局能力强不强。提高党组织领导力,必须善于洞察大势、总揽全局,把握时代大势,把握特点规律,把握工作重点,不断增强政治敏锐性和政治鉴别力,对涉及部队建设发展的根本性、方向性的问题,善于从政治上分析问题、解决问题,准确研判,果断决策部署容易诱发政治问题的苗头性倾向,及时消除各种政治隐患,在大是大非面前旗帜鲜明,站稳政治立场,把准政治方向,保持政治定力。强化大局意识,正确认识大局,自觉服从大局、坚决维护大局,确保在大局中思考、在大局下行动,不断增强工作的科学性、前瞻性、系统性。加强对中心工作、主责主业的统揽力度,将人力、物力、财力、精力向军事斗争准备聚焦,向提升战斗力倾斜,向基层建设着力。

用好民主集中制这个法宝。民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度,也是我们党之所以具有坚强

领导力的关键因素。民主集中制贯彻执行得好坏,直接体现党组织领导力的强弱。提高党组织领导力,必须以提高党委议事决策质量为着眼,坚持议事讲依据、决策讲质量、落实讲责任,防止和纠正集体违规、各行其是等问题,优化个别酝酿、讨论表决、决议执行等决策程序。处理好发扬民主和正确集中的关系,做到一切工作都置于党委统一领导之下,一切重要问题都由党委研究决定,坚定维护党委统一的集体领导下的首长分工负责制严肃性权威性。加强重大决策咨询评估,多听群众意见、专家意见,完善依托专家智库、咨询评估机构支撑服务党委决策的机制,提高依法决策、民主决策、科学决策水平。大力发扬党内民主,营造良好的民主氛围,让建言献策的生机活力充分迸发,将影响决策的诸多因素摸透见底,避免“拍脑袋”“越底线”,防止推诿扯皮、议而不决,确保党组织始终保持肌体的健康和强大的战斗力。

固强备战打仗这个导向。备战打仗是军队的主责主业,也是党组织的第一要务。能不能把练兵备战这个鲜明导向立起来,把战斗力建设这个重心落下去,把战建备各项工作统起来,是对各级党组织领导能力最直接的检验。现代战争制胜观念、制胜要素、制胜方式发生重大变化,对党组织领导能力要求越来越高。必须强化对重大军事行动、重大项目建设的集体领导,完善议战议训制度,加强对备战打