

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入

更加科学有效地把权力关进制度笼子

褚当阳 孙冰 湛丽

胸怀全局 登高望远

曹步强

学习要论

权力是一把“双刃剑”，运行得当则造福人民，滥用失控则危害无穷。更加科学有效地把权力关进制度笼子，不是简单地对权力进行约束限制，而是通过科学的制度设计、刚性的执行机制、多元的监督体系，实现权力规范运行与效能提升的有机统一，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。

编者按

习主席在二十届中央纪委五次全会上强调，要“更加科学有效地把权力关进制度笼子”，为新时代推进全面从严治党、规范权力运行、防范廉政风险提供了根本遵循。新时代新征程，唯有以科学思维构建制度体系，以务实举措强化制度执行，才能扎紧扎实管权治权的制度笼子，让权力在阳光下规范运行。

把权力关进制度笼子是推动高质量发展的重要保障。实践证明，权力是否公正运行，直接影响发展成效。一旦权力失去约束，被作为谋取私利的工具和手段，就必然会阻碍高质量发展，损害党和人民的利益。更加科学有效地把权力关进制度笼子，既能规范权力运行，也能够破除权力运行中的梗阻障碍，推动权力资源向高质量发展重点领域、民生关切领域聚焦，确保党中央关于高质量发展发展的重大决策部署不打折扣、落地见效，为实现“十五五”时期目标任务提供坚实制度保障。

二

更加科学有效地把权力关进制度笼子，“科学”是前提，“有效”是指向，其目标在于追求制度设计、执行与治理的精准适配，从而构筑牢权力制约的防线，又避免制度空转、效能折损。

制度设计追求“密而不繁”。把权力关进制度笼子，首先要把笼子扎好。习主席曾举过一个非常生动的例子：“建章立制非常重要，要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如。”避免“牛栏关猫”，就是要扭住提高法规制度建设质量这个关键，着眼全面从严治党现实需要加强制度供给，确保密而不繁，有效管用。党的十八大以来，中央八项规定之所以刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠正了一些多年未除的顽瘴痼疾，正是因为既切中要害，又务实可行。因此，在制度设计上，一方面要强调“密”，不断提高制度设计的全面性与严密性，把制度体系覆盖权力运行全过程、各环节，不留死角盲区；另一方面要强调“不繁”，追求制度设计的简洁性与可行性，避免过于繁琐僵化导致执行困难，削弱制度的公信力。

制度执行强化“刚性约束”。制度的生命力在于执行，制度的权威在于公正执行。好的制度不执行，就会形同虚设；好

的制度执行不到位，就是一纸空文。更加科学有效地把权力关进制度笼子，既要有效避免“牛栏关猫”，又要有效防止“纸笼禁虎”。制度一旦确立，便应成为铁一般的准则，任何组织和个人都必须严格遵守，绝不允许有“弹性空间”和“下不为例”。这就要求，一方面要严格执法，坚决破除“破窗效应”，杜绝选择性执行、变通性执行、象征性执行，防止制度在一次次“酌情处理”中被消解虚置，确保制度执行不悬空、不走样；另一方面要强化监督问责，整合各类监督力量，对制度执行情况全程跟踪，以零容忍态度对违规违纪行为严肃问责，让权力行使者始终心有所畏、言有所戒、行有所止。

系统治理谋求“技术赋能”。时代在发展，科技在进步，“更加科学有效”要求我们与时俱进，创新权力制约方式方法，不断提升权力治理的系统性与有效性。当前，面对新型腐败和隐性腐败花样翻新、隐蔽性增强的现实挑战，必须主动拥抱现代科技，以技术之智破解权力监督难、约束难、追溯难等痛点，推动权力治理从被动应对转向主动预警、从粗放管理转向精准防控。一方面，以技术赋能权力运行透明化，依托大数据、云计算等技术将权力运行全流程纳入数字化管理，让权力行使留下“数字痕迹”，实现实时监督、追溯问责。另一方面，以技术赋能监督精准化，运用人工智能、机器学习等技术构建权力运行风险预警模型，对权力运行进行实时分析、智能研判，及时发现异常行为和潜在风险，实现抓早抓小、防微杜渐。

三

更加科学有效地把权力关进制度笼子是一项系统工程，需要立足新时代新征程的实践要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，从完善制度供给、规范权力运行、织密监督网络三个维度持续发力，推动权力约束与监督常态化、长效化。

学有所思

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习主席指出“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性。”战略问题是治党治国治军的根本性全局性问题，战略思维能力是指从全局视角和长远眼光客观辩证地观察、思考和处理问题的能力。军队各级领导干部唯有善于从战略上看问题、想问题，持续提高战略思维能力，做到胸怀大局、把握大势、着眼大事，因势而谋、应势而动、顺势而为，才能切实履行好党和人民赋予的使命任务。

坚定正确政治方向，做到军事服从政治、战略服从政略。“凡战法必本于政胜。”我军是执行党的政治任务的武装集团，如果政治方向错了，那么战略策略越“好”，离政治上的胜利反而越远。习主席明确指出，筹划和指导战争，必须深刻认识战争的政治属性，坚持军事服从政治、战略服从政略，从政治高度思考战争问题。当前，军事斗争的政治性显著增强，从某种意义上说，战争作为实现政治目的的工具和手段，打军事仗往往更是打政治仗、经济仗、外交仗。这就要求军队各级领导干部要旗帜鲜明讲政治，深刻领会把握党中央、中央军委和习主席的战略意图，善于从政治上思考和处理军事问题，筹划和指导军事行动，基于政治目的、政治效果研判形势，始终在政治立场、政治原则、政治方向上头脑特别清醒、眼睛特别明亮、态度特别坚定。要立足全局谋一域，善于从大局上运筹军事斗争，始终着眼于全局利益，从全局需要出发，稳妥应对不蛮干，保持定力不冲动，牢牢把握军事斗争的正确方向。要令行禁止作表率，坚持从政治高度强化号令意识，全面深入贯彻中央军委主席负责制，以对党绝对忠诚的态度执行命令指示，做到闻令而动、听令而行，确保在思想上政治上行动上始终与党中央、中央军委和习主席保持高度一致。

守守为战职责使命，切实增强忧患意识、保持战略清醒。军不患战，国之灾难。对于人民军队而言，打仗和准备打仗是天职、是本分。但因承平日久，现实中个别领导干部仍处在“醉太平”状态，以不打仗的心态做打仗的准备，按过时的套路准备未来的战争。“畏危者安，畏亡者存”。想要保持战略清醒，提高战略思维能力，就必须强化当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗的思想自觉。要强化“战”的意识，深刻领会习主席强调的“能战方能止战，准备打才可能不必打，越不能打越可能挨打”这一战争与和平的辩证法，破除贪图安逸的“和平病”，时刻保持全力谋战的冲锋姿态和箭在弦上、引而待发的戒备状态。要紧扣“战”的标准，牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚持全部精力向打仗聚焦、一切工作向打仗用力、所有资源向打仗聚力，切实把战斗力标准在部队立起来、落下去。要抓实“战”的准备，坚决治虚打假，着力消除思想锈蚀、打破惯用套路、涤荡作风浮尘，

坚决把工作重心回归到备战打仗上来，把一切同实战要求不符的思想和行为逐出演训场。

强化打赢责任担当，努力厚实军事素养、坚定战略自信。“夫将者，国之辅也。辅周则国必强，辅隙则国必弱。”战争实践一再表明，兵有不怕死的兵，部队好的作风，就有不怕死的兵，部队好的作风，是靠打仗打出来的，是靠指挥员带出来的。军队各级领导干部作为备战打仗的带头人，这能力那能力，领兵打仗才是真能力；这本事那本事，能打胜仗才是真本事。当前，我们要清醒看到，“两个能力不够”“五个不会”问题仍比较突出，离能打打仗、打胜仗的要求还有较大差距。因此，军队各级领导干部要向战为战、练强打仗之功，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，集中精力研究军事、研究战争、研究打仗，认真钻研现代战争特点规律和制胜机理，深刻把握军事力量常态化多样化运用规律，切实把官兵打仗本领搞过硬。要深谋善断、提高指挥之能，准确领会把握上级作战意图，切实弄清自身领域在军事斗争中的职能定位、指挥关系、运行流程，熟练作战运筹策略，精通兵力运用方法，善于因势因情因变灵活运用战略战术，不断提升指挥打赢现代战争的能力。要见微知著、洞察未来之势，紧跟科技之变、战争之变，对手之变，积极适应新型作战方式的全方位、深层次变化，不断提高洞察力、分析力、判断力，努力在探知规律中保持对未来战争的正确把握和科学预见，从而牢牢掌握战略主动，抢占战略先机。

“以不贪为宝”

呼斯勒

一得

《左传》中记载了这样一则故事：宋人得美玉献于宋国大夫子罕，子罕拒不受。献玉者进而称玉为宝，子罕则答：“我以不贪为宝，尔以玉为宝。若以与我，皆丧宝也，不若人有其宝。”事后，子罕命人将玉雕琢出售，使献玉者致富后还其居所。在党风廉政建设深入推进的当下，子罕这一“以不贪为宝”的价值抉择，对于新时代党员干部不断塑造清正廉洁的思想品格、廉洁奉公的政德修养、廉洁自律的道德操守仍具有重要的启示意义。

“以不贪为宝”背后所蕴含的，是对廉洁底线的坚守超越了对物质诱惑的欲望。在献玉者眼中，玉之珍贵在于质地温润、光泽无瑕，是价值连城的世间至宝；而在子罕心中，“不贪”之珍贵在于内心澄澈、品格高洁，不贪之德是比世间任何珍宝都更珍贵的立身之本。古人云，君子爱财，取之有道。这表明，物质财富本身并非洪水猛兽，但如果将其作为唯一的价值追求，并为了得到它而不择手段，那么最终反而会沦为物质欲望的奴隶。子罕的智慧就在于看清了放纵物欲的潜在风险，从而以不贪之德守住了自身的清廉底线。

揆诸当下，在物质生活日益丰富、诱惑考验愈发复杂的今天，“以不贪为宝”的教育启示意义愈发凸显。现实中，一些党员干部在纷繁复杂的考验中

迷失了方向，忘记了初心使命。有的心存侥幸，在“小节无害”的自我麻痹中越陷越深；有的欲望难填，在“贪一次就收手”的自我欺骗中堕落腐化……这些教训深刻表明，贪念一旦滋生，就如同心中长了毒瘤，若不及时铲除，就会逐渐被腐蚀，最终导致自己蜕化变质，败坏党风政风，损害党和人民的利益。

坚守“以不贪为宝”，首在修心，贵在践行，重在制度。修心，即破心中贼。古语说，破山中贼易，破心中贼难。贪腐的根源，往往始自于内心的动摇与迷失。修炼“不贪”之宝，就要始终把坚定理想信念作为终身必修课，深入学习党的创新理论，补足精神之“钙”，把好世界观、人生观、价值观这个“总开关”，不断增强破除贪念、邪念、杂念的思想自觉。践行，即付诸行动。“以不贪为宝”不是一句空洞的口号，而是要体现在实实在在的行动中。党员干部必须严守纪律规矩，自觉遵守党章党规党纪，坚持讲原则不讲面子，讲党性不徇私情，坚决抵制各种隐形变异的“围猎”，真正做到不为名所缚、不为物所累、不为利所驱，立起守廉洁、倡清风的标杆。制度，即刚性约束。修炼“不贪”之宝，不仅需要内在的个人自觉，也需要外在的制度约束，二者相辅相成、辩证统一。缺乏个人自觉，再严密的制度也可能沦为“稻草人”；而缺乏制度约束，仅靠个人自觉则难以持久长效。因此，必须不断健全法规制度体系，完善权力运行制约和监督机制，扎紧织密制度笼子，为党风廉政建设提供坚实的制度保障。

思想战线

推动新质生产力同新质战斗力高效融合双向拉动

林颖

理论纵横

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五年规划的建议》，对“巩固提高一体化国家战略体系和能力”作出战略部署，强调要“加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”。当前，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革风起云涌。在这一历史背景下，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，以新质生产力为新质战斗力发展提供强大经济基础和先进科技支撑，以新质战斗力为新质生产力发展提供强大力量保障和先进科技供给，既是顺应时代潮流的必然选择，也是高质量推进国防和军队现代化的战略举措。

强化顶层设计，绘就融合发展的“路线图”。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，是关系经济发展与国家安全的关键性工程。必须

在党中央的集中统一领导下，加强战略谋划，克服体制壁垒，整合各方资源，形成全国一盘棋的合力。要强化规划引领，将国防和军队现代化发展规划与国家中长期科技发展规划、产业发展规划等紧密衔接，确保战略指向一致；筑牢法治根基，破除制度障碍，明确各方权责，构建有助于激发活力、汇聚资源、贯通链路的制度环境；明确重点领域，聚焦智能化、无人化等未来战争关键能力需求，科学制订需优先突破的“卡脖子”技术和颠覆性技术清单，对其进行重点布局和资源倾斜，避免“撒胡椒面”和重复建设。

搭建赋能平台，打造协同创新的“加速器”。平台是汇聚创新资源、实现供需对接、催化成果转化的关键载体，是连接实验室与战场、生产线与前线的桥梁。面对当前一定程度上存在的创新资源分散、供需信息不对称、转化链条脱节等矛盾问题，必须构建多层次、系统化的平台体系。要共建高端科技创新平台，支持国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业与军队科研机构深度合作，通过共建

一批军民两用的重点实验室、技术创新中心和工程研究中心，吸引各方力量共同开展基础研究与前沿探索；打造成果转化服务平台，弥合创新链、产业链、应用链，加快科技创新成果快速转化为现实生产力和有效战斗力；健全高效对接的市场化服务平台，推动创新要素充分流动，打破军地“数据孤岛”，实现高效配置创新资源。

健全体制机制，畅通双向拉动的“循环链”。面对结构性矛盾、体制性障碍、政策性瓶颈等制约，必须以深化改革破除壁垒，以政策创新汇聚资源，为推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动提供坚实的制度保障和持续的内生动力。要完善要素流动机制，破除技术、数据、人才等关键要素双向流动的体制障碍，建立军地要素充分流动、高效配置的规则体系，使资源要素在更大范围、更深层次、更高效能上进行优化配置与重组；健全激励约束机制，出台相关激励政策，对在推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动中作出突出贡献的企业、科研团队和个人给予奖励，不断激活融合发展的内

生动力；建立容错纠错机制，明确容错适用情形、认定标准和实施程序，为敢闯敢试者解除后顾之忧，最大限度把舞台搭建起来、心气凝聚起来、干劲激发出来。

厚植人才根基，培育跨越贯通的“生力军”。人才是第一资源，创新驱动实质上是人才驱动。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，覆盖军地两大领域，决定了相关从业人员必须是复合型人才。因此，必须通过加强军地共育、推进双向流动、锤炼能力素质来打造人才队伍，从而提供源源不断的智力支持。要在培养模式上创新，推动军事院校与地方高校建立联合培养机制，培育兼具军事素养与技术专长的复合型人才，夯实人才基础；在流动机制上贯通，着眼推动军地人才融合发展、打通军地人才交流渠道，进一步创新机制，形成军地人才“内循环”向“双循环”转变的工作格局；在实践历练上从严，坚持“刀在石上磨，人在事上练”，支持相关人才参与部队工作实践，完成重大任务，在多岗位多渠道历练中不断提升能力素质、锤炼过硬本领。