

聚焦“十五五”·新图景新征程



共绘乡村振兴和美画卷

——把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施新闻观察

■本报记者 于心月

深山有「远亲」

湖北省军区政治工作局干事 颜坚栋



1月15日,农民在位于宁夏贺兰县习岗镇的新平村设施园区草莓温室内采摘草莓。近年来,习岗镇立足土地资源优势,推进设施园区建设,带动3000多名农民增收致富,助力乡村振兴。

新华社记者 杨植森摄

脱贫攻坚成果持续巩固拓展

监测帮扶机制有效运行

累计识别帮扶超过700万监测对象稳定消除返贫致贫风险

脱贫家庭和防止返贫致贫监测对象家庭义务教育阶段辍学学生保持动态清零

脱贫人口基本医疗保险参保率稳定在99%以上

农村自来水普及率将达到94%

写在前面

夜光地图,被许多学者视为经济发展的活力图。通过卫星夜光数据,万家灯火串珠成链,直观勾勒出地区发展活力。

从卫星上拍下的照片见证变化:脱贫地区集中的“胡焕庸线”以西区域,夜光正变得越来越亮。点点灯光,不仅照亮广袤的田畴沃野,更见证脱贫群众的幸福生活。

2020年,历经8年攻坚,我国近1亿贫困人口全部脱贫摘帽。此后5年,我国持续巩固拓展脱贫攻坚成果,衔接推进乡村全面振兴,牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。我国用实践证明:贫困不仅可以战胜,而且可以阻断、不再复发。

5年过渡期结束,有脱贫户担心,帮扶政策会不会“刹车”?2025年底召开的中央经济工作会议和中央农村工作会议均强调,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

“保持过渡期后帮扶政策总体稳定,这一条是非常重要的。”日前举行的国新办新闻发布会上,农业农村部副部长张兴旺的回答态度鲜明。2026年是开展常态化帮扶的第一年,山川大地灯火如星,昔日脱贫地区发展势头更加强劲。

定期探访、就业帮扶、心理疏导……精准识别后,各地健全帮扶政策“工具箱”,因户因人精准施策,稳定消除返贫风险。

在云南省镇雄县,当地根据监测对象的风险类别,分类采取“一增、一减、一补”动态保障帮扶机制。镇雄县农业农村局负责人说:“一增”即通过就业和产业增加收入;“一减”即针对上学、就医等原因导致支出过大的农户,予以相应补助,减少支出;“一补”即针对临时出现的住房、饮水安全等弱项,及时采取救助措施。”

当地的脱贫户成联春正是通过这一机制,享受到医疗补助、子女教育、公益岗位就业等多项政策帮扶。“最难的日子已经过去,生活有了新盼头。”成联春说。

从“输血”到“造血” 强化开发式帮扶

晨光穿透薄雾,洒在河北省赞皇县西阳镇任家洞村的酸枣林间。剪枝、分叉、锄草……该村酸枣种植示范基地里,村民秦彦芬正在忙碌。

“以前种大枣,现在种酸枣。”说起村里的产业变迁,秦彦芬打开了话匣子,“我们家的几亩枣树,前些年都嫁接成酸枣树了。”

赞皇县地处太行山,山场共115万亩,林果业是支柱产业。作为“中国大枣之乡”,赞皇县种植大枣已有近百年历史,任家洞村也依靠大枣产业顺利脱贫摘帽。然而,近几年随着国内红枣产业迅猛发展,赞皇大枣价格一路下跌。看着辛苦种植的大枣卖不上好价钱,有些村民弃管枣树,枣园逐渐荒废下来。

产业发展有基础,如何提升效益?有关部门在调研后发现,作为药食同源的食材,酸枣仁产业蕴含着巨大潜力。

2022年,在多方协调下,任家洞村与省农科院建立联系,将500亩大枣嫁接成酸枣,建成全县首个酸枣种植示范园区。

“嫁接酸枣后,每亩收入较之前翻了5倍。企业与村里合作建设酸枣示范基

观需要。

在中央大政方针确定后,落实是关键。进入常态化帮扶新阶段,持续巩固拓展脱贫攻坚成果怎么办?

我们应看到,客观上总会有一些群众因病、因灾等出现返贫致贫风险。各地需要结合实际,进一步健全完善常态化防止返贫致贫的监测机制和帮扶对策。在全面落实好强农惠农富农政策基础上,通过精准监测、精准识别、精准施策,确保不发生规模性返贫致贫。

从长远看,常态化帮扶重点应落脚在激发乡村发展的内生动力上,关键是

地,村民流转自家土地可获得租金。村集体收入增加,村民年底还有分红。”村党支部书记翟立明算起增收账,“大伙儿又重拾信心,继续在枣产业上投入热情。”

常态化帮扶阶段,如何实现从“输血”到“造血”的转变?各地在兜住民生底线的同时,强化开发式帮扶举措,在发展新产业、扩大就业创业上持续发力,着力增强脱贫地区和脱贫群众的内生动力和发展能力。

经过多年不懈努力,全国832个脱贫县均分别培育形成2至3个优势突出、特色鲜明、带动能力强的主导产业,超85%的脱贫户和监测户至少得到一项产业帮扶政策的帮扶。

脱贫地区帮扶产业从弱到强、规模从小到大的跃升,离不开常态化的帮扶。近年来,各地因地制宜推动帮扶产业巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批,帮扶产业发展质量和综合效益稳步提升。产业和就业,是脱贫群众增收的两个主要动力源。在四川,浙江省对口帮扶的“蓝鹰工程”,将东部地区的产业需求与西部地区的劳动力资源相结合,帮助四川青年技能成才、稳定就业。

“蓝鹰工程”通过两地合作办学、校企合作订制班及产教融合基地共建等方式开展。课堂上,除了引导学生学透理论外,老师还利用各种型号的模型和零部件,边讲解边带着学生动手操作。

每到毕业季,学校会梳理浙江企业的岗位需求,推荐给合适的学生。来自四川绵阳的朱祺隆正是通过“蓝鹰工程”,顺利拿到垂直起降固定翼无人机和多旋翼无人机两本操控员证书。毕业后,他很快在浙江找到心仪工作。

多年来,各地保持帮扶劲头不松、力度不减,越来越多脱贫群众依靠自己的双手勤劳致富,生活蒸蒸日上。

从“大水漫灌”到“双向匹配” 建立长效化机制

又到一月一度的专班调度会,湖南省嘉禾县农业、民政、教育等8个部门组成的防返贫工作小组成员坐在一起,根据全省大数据平台监测的最新数据,对

当地防返贫工作进行会商。

在他们身后的电子大屏上,每个监测户姓名前,分别设有绿、黄、橙3种颜色的标识,工作小组成员正是依据姓名的颜色变化动态调整帮扶措施。

“绿色代表稳定消除风险户,黄色代表享受兜底保障政策稳定消除风险户,橙色代表因收入和生活发生重大变化、未消除风险监测户,他们将纳入重点帮扶范围。”嘉禾县农业农村局相关负责人介绍,3种颜色为制订帮扶措施提供参考,也是当地建立长效帮扶机制的体现。

在嘉禾县横洞村的针织车间里,48岁的曾满英正熟练操作机器,赶制新年订单。

曾满英曾是建档立卡贫困户。2025年上半年,因为家人突发重病,曾满英不得不辞去外地的工作,她的监测分类从绿色变成橙色。一系列帮扶措施下来,曾满英心里踏实不少,更让她感动的是,是来自村里的持续关注。

“除了车间的工作,村里还提供种植基地管护员等公益性岗位。我们定期走访他们能不能适应新岗位,村民获得稳定收入是我们的最终目的。”横洞村党支部书记曾建学说。

进入新阶段,常态化、长效化的制度体系至关重要。2025年底的中央农村工作会议提出,要统筹建立常态化防止返贫致贫机制,健全常态化帮扶政策体系,接续支持欠发达地区发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

在宁夏吴忠市利通区,当地打破传统选派做法,建立村情需求与干部能力双向匹配机制。“先摸清村子的痛点,再匹配干部的长处,绝不让帮扶力量‘大水漫灌’。”利通区委组织部相关负责人说。新的匹配机制下,3名党建骨干选派至党组织软弱涣散村,15名经济专长干部选派至产业薄弱村,16名群众工作能手选派至矛盾集中村。

东西部协作、中央单位定点帮扶、常态化驻村帮扶……新的一年,15万支驻村工作队、50多万名驻村干部依旧扎根乡村一线,守底线、促发展、促振兴。

民生期许殷殷,正化为脱贫地区干部群众干事创业的热情。“十五五”新程开启,在希望的田野上,大家铆足干劲,奔向更加美好的生活。

从“铁脚板”到“大数据” 实施精准化监测

新年伊始,江西省信丰县大塘埠镇合兴村信息专员郭朝英忙个不停,“农历新年快到了,得抓紧时间到老乡家走访。”

这天,郭朝英起了个大早,整理好监测对象的信息后,走访第一站来到70岁的陈金礼家。刚到门口,陈金礼便笑着迎了出来,“多亏有你们,不然压力大得很啊。”是党的政策好,不会放着老乡家的困难不管。”郭朝英回应。

陈金礼家本不富裕。2025年7月,陈金礼的儿子陈水红在外打工时,突发胰腺炎并引起多种并发症。尽管医保可以报销部分费用,可自付费用加上后续续养费用算下来,家里还是背上了几十万债务。

陈金礼家的大额开支,被江西省防止返贫致贫监测帮扶系统精准捕捉,并第一时间将预警信息推送至郭朝英的手机上。收到信息后,郭朝英当天便入户核实,得知陈水红除了看病产生的负担外,还有2个孩子正在读书。于是,她向村“两委”建议,将陈金礼家纳入“突发严重困难户”。

一系列帮扶举措陆续落实:陈水红后续医保报销比例提升至90%;为2个孩子申请教育补贴;县里统一购买的防返贫保险启动赔付程序。“如今,一家人的生活终于稳定下来了。”陈金礼说。

常态化帮扶的前提是及时识别返贫致贫风险对象。江西省农业农村厅有关负责人介绍,该省卫健、民政、残联等13个部门44项数据集中共享,对存在返贫致贫风险的农户“画像”,切实做到早发现、早干预、早帮扶。

“铁脚板”到“大数据”的迭代,指向一个帮扶理念——精准。从脱贫攻坚实践的精准帮扶,到5年过渡期通过精准施策巩固拓展脱贫攻坚成果,再到“十五五”规划建议提出“统筹建立常态化防止返贫致贫机制,坚持精准帮扶”,“精准”的思维一以贯之。

纵横谈

2025年底召开的中央农村工作会议上,习主席对做好“三农”工作作出重要指示,强调“要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线”。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。从打赢脱贫攻坚战,到设立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期,再到开展常态化帮扶,不同时期的重要部署,体现政策的延续性和一以贯之的初心使命。

实现中国式现代化,必须加快推进乡村全面振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线,是补齐乡村全面振兴短板的客

涓涓不止江河生

■宋佳武

促进乡村产业振兴。我国是农业大国,也是世界农业起源中心之一。几千年来,各地农民因地制宜、因地制宜,探索出众多行之有效的可持续农业生产模式,实现人与自然共生。因此,在农业产业方面,应大力发展有机绿色生态农业,以新质生产力为引擎推进乡村产业转型升级。此外,还可以做好“土特产”文章。“土特产”是一种具有地域特色和文化内涵的产品,对促进农民增收有重要作用。应立足长远发展“土特产”,增强品牌意识,不能丢掉“土”和“特”的比较优势。

延长农业产业链、提升产业附加值,是推进农业农村现代化和乡村全面振兴的有效路径。“十五五”规划建议指出,发展各具特色的县域经济,开发农业多种功能,推动农村一二三产业深度融合。随着我国老年人口增多,乡村康养旅游产业前景广阔。各地可立足乡村特色,完善康养旅居业态布局,拓展康养旅居链条,将其打造成旅游发展的新亮点,进一步深化产业融合发展。

通过片区化推进助力常态化帮扶。所谓片区化推进,就是打破以单个

行政村为单元的分散发展模式,由若干位置相邻、功能相近、产业相联的行政村组成片区,以片区为单元统一规划、统筹政策、整合资源,推动产业连片发展、环境连片整治、组织连片共建,依靠强村带弱村实现共同发展。

加强县域农民技能培训。建立县乡村三级就业服务网络,及时采集企业用工需求和农民工技能信息,举办各类招聘会,及时吸纳返乡农民工就业。“纤维不绝林薄成,涓涓不止江河生。”常态化帮扶是一项长期任务,也是一项艰巨任务。做好帮扶工作,应进一步加强党的领导,提高各级党政干部抓“三农”工作本领,不断改进工作作风,重视调查研究,做到对真实情况了然于胸。各地各部门落实好“大稳定、小调整”要求,坚持稳中求进工作总基调,迎难而上,压茬推进,以钉钉子精神越过一岭又一峰,定能“不断实现人民对美好生活的向往”。

资料来源:农业农村部新闻办公室 版式设计:雷晴