

探寻国动办双重角色定位

多想「想」我是谁

■杨世乔

方能成事。”着眼“十五五”工作开好局、起好步，首先应把“我是谁”的问题研究透、解决好。

在国防动员体系中，国动办兼具国动委成员单位与国动委联合办公室主任单位双重身份，这一定位既是体制改革后的制度设计，也是国动办履行职责使命的逻辑起点。唯有精准把握这一双重定位的内涵要求，才能做到尽责不越位、到位不缺位，引导和推动国防动员各部门像机器齿轮一样紧密咬合、协同发力、高效运转。

作为国动委成员单位，国动办的工作是按照职责分工，当好具体业务工作的执行者与落实者，与其他成员单位一样各司其职，在业务领域内做好国防动员准备。

国动委联合办公室是国动委的日常办事机构，承担着议事协调、任务分解、督查督办等重要职能。而国动办作为联合办公室主任单位，必须发挥好中枢作用，当好国防动员工作的组织者与协调者。具体讲，就是牵头组织国动委全体会议、专题会议等议事活动，将地方党委、政府的决策部署和部队的动员需求转化为具体的任务清单，分解到各成员单位；担负督导检查的责任，建立“任务交办—跟踪督办—结果反馈”闭环机制，对成员单位的履职情况进行指导帮助和督促检查，及时破解跨部门、跨领域的协调难题。

例如在军地联合组织的国防动员训练中，国动办应与联合办副主任单位，也就是军事机关动员部门共同制订训练方案，协调民兵、国防动员专业保障队伍等多方力量参与，明确各参训单位的任务分工与协同事宜。同时，全程跟踪训练进展，及时解决训练中可能出现的军地衔接不畅、资源调配不顺、相关部门配合不够密切等问题，确保训练达到预期效果。

由此可见，在国防动员方阵中，国动办既是引导员、协调员，又是督导员。相比于国动委其他成员单位，国动办的主业更具全局性、统筹性——要在推动人民防空建设、军事设施保护等业务工作落地见效的同时，牵头完成国防动员统筹规划、综合协调、督导落实、需求衔接等任务。

这一定位要求国动办摒弃“只抓一点、不及其余”的思维，增强全局观念和协同意识，推动实现各部门动员

潜力与部队需求常态对接、无缝衔接，使部队对地方“有什么、有多少、怎么样、在哪里、找谁征”等情况心中有数，地方对部队“要什么、要多少、何时要、怎么送”等情况胸中有数。

例如在经济动员领域，国动办应聚焦需求侧，精准梳理部队作战、演训等各类动员需求；发展和改革委员会、经济和信息化厅(局)等成员单位则应聚焦供给侧，挖掘优质潜力，预征预储相关物资。国动办通过搭建对接平台，推动供需精准匹配，形成各负其责、紧密协作、规范有序的工作格局。

找准双重定位，关键在于处理好统筹协调与履行本职的关系。实际工作中，应注意避免两种倾向：一种是片面强调主任单位统筹职能，将牵头协调等同于“发号施令”；另一种是片面聚焦成员单位的业务工作，陷入“单打独斗”的工作惯性。

事实上，成员单位与主任单位的双重定位相辅相成、相得益彰。业务工作是统筹协调的基础，只有立足成员单位角色，把自身的“一亩三分地”打造成“样板田”，在综合协调中的底气才会更足；统筹协调是做好业务工作的保障，只有扛起主任单位责任，把各方面力量拧成一股绳、合成一股劲，才能为成员单位抓好本职业务营造良好氛围、创造更优条件，推动国防动员工作整体水平迈大步、上台阶。

以“组织者”的智慧统筹协调，以“执行者”的担当履职尽责，对国动办工作人员的能力素质提出较高要求。

首先要成为“多面手”。国动办工作人员应学习掌握军事常识和经济社会发展常识，当好军地对接、供需匹配的桥梁纽带，防止说外行话、办外行事。

其次要练就“一招鲜”。通过实践锤炼、政策激励、以比促训等方式，培养一批人民防空建设、军事设施保护、潜力统计调查等方面的行家里手，以过硬的业务素质创造一流业绩。

第三要当好“排头兵”，作为联合办主任单位工作人员，应把各项工作谋在先、想在前，以“时时放心不下”的责任感、“事事心中有底”的行动力，与副主任单位并肩上阵，带动国动委各成员单位共同为国防动员建设添砖加瓦、助力增效。

(作者单位：四川省成都市国防动员办公室)



近日，海南省军供站在三亚市某训练基地组织开展业务技能比武，以赛促训提高保障水平。 胡磊摄

“及时雨”

■何楠

新年度动员对象有哪些思想顾虑需要打消、有哪些工作堵点需要打通？带着这个问题，新年伊始，河南省新密市国动办工作人员上门走访相关单位。这天，他们来到了一家大型运输企业，组织召开座谈会。

“履行国防义务，企业责无旁贷。但在实践中，我们也遇到了具体问题。”企业负责人开门见山地说，平板车技术参数包括载重能力、平台面积、最高时速、爬坡坡度等数项内容，以往有的过往部队只提出载重能力这一项参数要求，他们把平板车开到现场后才发现，平台面积不够，只得重新派车。这位负责人希望今后下达任务时，把各类参数要求列全。

“这个问题提得很好！”新密市国动办工作人员当场表示，今后将加强与部队的沟通协调，把所需车辆各类技术参数要求列全、说细致，防止出现“要苹果给梨”的现象。

工作人员的回答，让企业参会人员心里亮堂堂。现场氛围越来越活跃，企

业一位中层干部直言：单位不少青年业务骨干对参与国防交通工作热情很高，但存有顾虑，担心参加专业保障队伍后，会受到条条框框的限制，进而影响收入。

“这种担忧大可不必。”工作人员依法说明，国防动员法明确规定，参加训练、演训的国防交通专业保障队伍人员的生活福利待遇，参照民兵参加军事训练的有关规定执行。同样依据相关法规，专业保障队伍人员遂行国防运输任务所得报酬，不低于当地市场价格平均水平。此外，队员在遂行任务、参加训练中表现突出的，还将受到褒奖。“成为专业保障队员，可以说政治上光荣、经济上不吃亏……”新密市国动办工作人员的话音刚落，会场响起一阵掌声。

紧接着，企业参训人员围绕国防交通专业保障队伍的训练、教育、管理等事项，提出一系列具体问题。新密市国动办工作人员依据法规政策，结合当地实

际，逐一答疑解惑。他们还就新年度工作计划现场征求大家的意见建议，筛选好方案、寻求最优解。

“这场座谈会如同给我们下了一场‘及时雨’，为做好新年度工作统一了思想、凝聚了意志。”企业负责人表示，今年将按照相关部门安排，组织专业保障队伍开展岗位练兵、参加综合训练，提高人装结合水平和保障保障能力。

短评

■马昕

聊在一起 干在一起

国防动员对象分布在各行各业，在做好国防动员准备过程中，难免出现这样那样的思想困惑和工作难题。这个时候，需要国防动员工作者走到他们中间，在当面沟通、促膝交谈中打消疑虑、打通堵点，使他们坚定信心、轻装上阵。

从一定角度说，国防动员是一项群众工作，必须坚持从群众中来，到群众中去。国防动员工作者应经常走到一线，与动员对象坐在一条板凳上研究问题，站在一条战壕里解决问题，通过聊在一起、干在一起，让新时代动员事业在扎根群众中获得智慧力量，保持生机活力。



日前，广东省肇庆市国防交通专业保障队伍开展钢桥架设训练，检验和提高人员快速反应和遂行任务能力。 谢永赞摄

北京市国动办助力解决市民停车难问题——连续8年超计划提供人防车位

■本报特约记者 覃源漫

万象聚焦

2025年，北京市国动办为市民群众提供人防停车位8100多个，超计划完成62.5%。据悉，自2018年以来，该市国动办连续8年超计划完成人防车位提供任务，为解决市民群众停车难问题助了一臂之力。

人防车位，是指在人防工程范围内设置的车辆停放区域。“人民防空实行平战结合方针，平时人防工程应服务于人们的生产生活。”北京市国动办人防工程管理处工作人员介绍，首都市民停车难的问题比较突出，近年来，他们根据全市人防工程建设总体任务量，采取计划管理的办法，逐年为市民群众提供人防车位。

北京市国动办在落实计划过程中，着重把握两个关键环节。一是需求牵引。“我们把完成计划的过程变成满足居民停车需求的过程。”通州区国动办相关负责人表示，他们坚持做到哪个片区居民有新的停车位置需求，

就把哪个片区列入计划；哪个片区供需矛盾突出，就把哪个片区排在前面。与通州区国动办一样，全市各区人防主管部门在推进人防工程建设中，普遍采取调整优化布局、完善内部结构等措施，竭尽所能满足市民群众需求。

二是源头把关。市国动办与规划、住建等部门共同负责人防工程建设审批事项。市国动办相关负责人表示，不能完成人防车位年度建设任务的项目，不予批准；及时反映群众需求，快审快批，树立为民服务的鲜明导向。

“在保证人防工程战备效益的前提下，我们坚持社会效益优先于经济效益。”大兴区国动办一位工作人员告诉记者，在一些片区人防工程平时功能的设计上，他们也考虑过将人防工程更多地用于商业开发，但最终还是根据多数居民的意见建成人防车位。和北京其他区一样，他们年年超计划完成任务。

据悉，2026年北京市人防车位建设任务，已被列为全市重要民生实事之一。北京市国动办领导表示，他们

将着眼解决群众的急难愁盼，采取各种行之有效的措施，为市民提供更多更方便的人防车位。

人防小贴士

从平时使用角度来说，人防车位与非人防车位没有区别。作为人防工程的一部分，战时人防车位由国家统一调用，用作掩蔽人员和物资，以防敌方空袭，保存战争潜力。

在建筑结构方面，二者有所不同。人防车位位于人防工程内，配备战时出入口、防护密闭门、防暴活门等战时防护设施。非人防地下车位位于普通地下室，没有这些战时设施。此外，人防车位的墙体更为厚重，墙面往往绘有橙色标识线，设置“人民防空工程”字样或标识牌。

人民防空法对保护人防工程作出明确具体的规定。人防车位使用者应依法保护人防工程，防止出现破坏工程结构、损坏防护设施的行为，确保人防工程始终保持良好的状态。(苏虎整理)

上海市奉贤区建成南桥塘民防遗址公园——

漫步“时光隧道” 了解人防故事

■钱中伟 陈祥龙

拱形的防空洞、柔和的七色光、蜿蜒的前行路，置身其中，仿佛走进一条“时光隧道”……这是上海市奉贤区南桥塘民防遗址公园给很多游客留下的印象，新中国、上海市和奉贤区人民防空的故事，以声、光、电和图、文、物等方式展现在眼前，让人意识到脚下是一片热土，肩上有一份责任。

民防遗址公园依托南桥塘人防工程建成。这个工程承载着南桥镇几代人的记忆。20世纪70年代，当地干部群众在南桥塘河道上挖掘出一个规模大、功能多的地下人防工程，工程内设有储藏间、避难间、食堂、仓库、卫生间等几十个作业空间。80年代，改革春风吹进防空洞，由南桥塘人防工程改建而成的“地下俱乐部”，成为市民群众购物休闲的好去处，直到20世纪末工程被封存。

进入新时代，搭乘城市更新东风，奉贤区采取“以洞说洞”的方法，依托南桥塘人防工程，建成民防遗址公园。区国动办与相关部门通力合作，对工程整修如旧、保持原貌，同时融入时代特色、地域元素，使其换了新颜。2025年12月3日，南桥塘民防遗址公园对外开放。

“人防工程主体结构被布置得如梦如幻，成为游客眼中的‘时光隧道’。”公园管理人员介绍，沿着这条“时光隧道”，他们以多种方式，展示了新中国人民防空从单纯备战到服务民生，再到平战结合、融入百姓生活的不平凡历程。其中不少场景让参观者驻足良久、凝神



沉思。多幅图片和一系列模型，记录着抗战期间侵略者野蛮轰炸给上海人民带来的深重灾难。“重温这段历史，让我对‘国无防不立、民无防不安’这句话有了更深的理解。”一位青年游客告诉笔者。

正是懂得了居安思危、常备不懈的道理，当年南桥百姓才在落后的技术条件下筑起一座“地下长城”。几十年来，工程顽强地抗击着岁月的侵蚀，参观者看到的主体结构依然完好。“前辈们肩扛手创建成的工程，质量如此过硬；今天科技这么发达，我们更应精益求精，铸牢护民之盾。”一位人防工程管理人员说。

一个长约9米、宽和高将近1米的

南桥塘防空工事沙盘，吸引了游客的目光。沙盘上错落有致地分布着30多个微缩人物模型，勾勒出看电影、打台球、买菜、对弈、饮茶等多幅情景，将当年“地下俱乐部”里的红火场面呈现得活灵活现。

“人防工程一旦融入百姓生活，便会焕发生机活力。”奉贤区国动办负责人介绍，公园与周边地下车库互联互通，便于群众出行和参观。这一举措让越来越多的市民走进这座地下公园，了解人防工程平时服务生活、战时保护生命的功能，从而自觉呵护它、共同管好它。

上图：游客在上海市奉贤区南桥塘民防遗址公园内参观。 吕玲摄