

2025：全球安全格局深刻调整

■王昌凡

2025年，国际安全局势的复杂性与不确定性显著上升，大国博弈日趋激烈，地区冲突的外溢效应不断凸显，全球安全格局呈现前所未有的复杂态势。面对

充满变化和挑战的新情况，多国着眼自身利益推进战略格局和塑造，形成对抗与停火交替、竞争与合作交织的局面。

冲突对抗 ❖ 和平对话

从全球各区域具体态势来看，2025年军事冲突呈现多点升温、形态多样的特征，冲突外溢风险与日俱增。冲突阴影之下，国际社会艰难探索冲突解决路径，促进和平的对话与磋商持续展开。

欧洲地区军事博弈持续升温。俄乌冲突已进入第4个年头，逐渐演变为一场高技术背景下的消耗战，双方大量投入无人机、电子战系统及人工智能辅助作战装备，战场态势胶着。北约在欧洲地区举行“大西洋三叉戟”“敏捷精神”等多场联合军事演习。美国向荷兰、芬兰和波兰等国出口“战斧”巡航导弹、JASSM远程精确打击导弹和AGM-158C远程反舰导弹等，进一步加剧欧洲地区安全对峙态势。

亚太地区军事部署不断加码。军事演习方面，7月，美国牵头在亚太地区举行号称空军史上最大规模的“太平洋坚定力量”联合军事演习，参演军机超过300架、参演人员超过1.2万人。随后，美国联合19国海军举行“护身军刀-2025”海上演习，并与日本、韩国、菲律宾等盟友密集开展多场双边联合军事演习，持续搅动地区安全局势。装备部署方面，美国先后向日本出售1200枚AIM-120D-3和AIM-120C-8先进中程空空导弹，以及价值8200万美元的GBU-53精确制导滑翔炸弹，同时在日本部署B-1B战略轰炸机等进攻性装备，严重打破地区战略平衡。日本在右倾政治思潮影响下大幅扩张军备，引发地区国家对军国主义势力抬头的深深担忧。

中东地区局势持续动荡。巴以冲突经历短暂停火、陷入僵局、矛盾再起的复杂过程。加沙地带曾实现阶段性

停火，但双方零星冲突未止。以色列与哈马斯在僵持中互不让步，加沙地带人道主义危机严重，数百万平民流离失所。伊以冲突骤然升级，由间接对抗演变为直接攻防，造成数千人伤亡。同时，黎巴嫩真主党、也门胡塞武装与以色列的冲突持续不断，直接导致红海航运通道受阻，地区安全局势雪上加霜。

美洲地区紧张局势也急剧升温。美国以“打击毒品贸易”和反恐为名，大幅升级对委内瑞拉的制裁与军事威慑。面对外部军事压力，委内瑞拉启动“独立200计划”，在全国战略要点部署兵力，并举行大规模反登陆演习，以强化国家安全防御能力。

此外，印巴爆发短暂激烈空战，苏丹冲突进入第3年，地区重大安全隐患引发各界忧虑。英国国际战略研究所11月出版的《2025武装冲突调查》数据显示，全球因军事暴力冲突死亡人数近24万人，同比增长约23%，反映出全球冲突风险的上升态势。

国际社会积极探索冲突解决的可行路径，推动和平进程。

9月12日，联合国大会通过决议支持关于和平解决巴勒斯坦问题及实施“两国方案”的纽约宣言。随后，美国、法国、加拿大和澳大利亚等宣布承认巴勒斯坦国，一定程度上为中东和平进程注入动力。12月14日至15日，乌克兰和美国、欧洲多国代表在柏林进行闭门磋商，就安全保障问题达成共识。德国总理默茨称，冲突爆发以来，首次具备实现停火的可能性。俄罗斯总统普京表示，俄罗斯已做好使用军事手段控制冲突的准备，但更倾向于通过外交途径达成目标。

独立自主 ❖ 区域合作

随着美国在多个地缘热点问题上显示出战略收缩态势，特别是特朗普政府上台后延续“美国优先”政策基调，其传统盟友及伙伴国面临前所未有的安全压力。在此背景下，多国调整战略，通过加大防务投入、深化区域合作及推动装备自主等方式，加速寻求战略自主，以应对当下的安全挑战。

面对美国政策的不确定性，欧盟意图在防务领域强化内部合作，减少对美依赖。3月，欧盟通过首份《欧洲防务未来白皮书》，提出打造“真正的欧洲防务装备市场”，推动成员国在防空反导、无人人与反无人、弹药等7个关键领域加强联合采购，实现军工自产自购。其后出台的《欧洲重新武装计划/2030年战备》规划了超过8000亿欧元（约合9422亿美元）的投入，旨在帮助成员国增加国防开支。10月，欧盟发布《防务战略路线图2030》，进一步明确未来5年的军备建设方向，旨在缩小成员国间的能力差距，推动欧盟在2030年前进入全面备战状态。

地处欧亚大陆交点的土耳其，通过武器装备自主研发与扩大出口，不断提升战略自主与区域影响力。3月，土耳其自主研发的SOM-J巡航导弹完成首次海上动态目标实弹测试。8月，国产化率超85%的“钢穹”防空系

统正式列装部队，标志着土耳其基本摆脱对美、俄关键武器装备的依赖。出口方面，土耳其取得较好成绩。6月，土耳其与印尼签署48架“可汗”战斗机军售协议，合同价值100亿美元。其后，土耳其又与意大利、孟加拉国等签署防务合同或备忘录，以提升在欧洲、东南亚等地区的影响力。

北极地区地缘博弈与竞争态势愈演愈烈。面对美国对格陵兰岛的领土诉求及军事介入，丹麦采取“合作与自主并行”的双轨策略。一方面为维持区域合作，丹麦于6月签署协议允许美国在格陵兰岛保持持久军事存在；另一方面则决定强化防务自主，放弃采购美制“爱国者”导弹，转而选择欧洲防空系统，并在12月将美国列入“潜在安全关注”名单。

非洲地区的安全自主浪潮持续蔓延，尤其席卷前法属殖民地。今年年初以来，科特迪瓦、乍得和塞内加尔等国陆续从法国军队手中接收军事基地，标志着军队建设进入自主发展阶段。加上此前已要求法军撤离的西非3国，这些国家在应对恐怖主义与跨国犯罪等安全威胁时，不再单纯依赖外部力量，而是积极构建地区合作机制。这一趋势有望推动非洲探索一条“立足自主、与法有限合作、加强地区协作”的安全新模式。

传统装备 ❖ 新兴力量

多国持续推进传统主战装备升级换代，并加快无人作战力量建设。与此同时，核扩散风险不断攀升，多重因素叠加下，国际安全格局面临新挑战。

传统主战装备更新全面推进。地面装备领域，7月，德国宣布投入250亿欧元，启动2500辆“拳师犬”装甲车和1000辆“豹”2主战坦克的采购项目，大幅提升装甲部队现代化水平。8月，波兰与韩国签署第二轮180辆K2主战坦克采购合同，向实现装备1000辆K2主战坦克的目标又迈进一步。

海上装备领域，8月，澳大利亚宣布投入100亿美元（约合65亿美元），从日本采购11艘新型护卫舰。9月，挪威推进该国史上最大规模采购项目，斥资100亿英镑（约合130亿美元）从英国采购5艘26型护卫舰，以提升在北大西洋和北极地区的军事存在。

空中装备领域，10月，德国批准37.5亿欧元的20架“台风”战斗机采购项目，进一步完善空基打击体系。11月，印度宣布启动80架中型运输机招标项目，以填补空中运输能力缺口。

作为战略威慑的重要手段，核大国间的核竞争持续升级。俄罗斯完成“海燕”核动力巡航导弹与“波塞冬”核动力无人潜航器的关键测试，具备核打击能力的“榛树”中程

导弹系统完成首批量产并交付俄军部队。美国加速推进战术核武器实战化部署，首次公开AGM-181A空射核巡航导弹渲染图，并在强电磁干扰环境下完成B61-12战术核弹非核模拟弹在F-35战斗机上的试投。

值得警惕的是，核威慑扩散趋势显现。今年早些时候，法国总统马克龙提出愿与其他欧洲国家探讨部署法国核武器的相关事宜，德国总理默茨呼吁英法扩大“核保护伞”覆盖范围，波兰、立陶宛等国对此表现出兴趣。11月，美国批准韩国建造核潜艇，进一步加剧国际社会对核扩散的担忧。

全球无人作战力量建设呈现新趋势。一是无人部队组建运行，波兰、俄罗斯等国完成无人系统部队组建并投入实际运用。二是多国联合编组协同作战，北约组建“X特遣部队”，开展跨国自主无人系统协同测试；美国国防部牵头制定跨军种无人装备标准，规范技术应用与作战协同。三是有人装备的无人化改造成为创新亮点，2月初，伊朗伊斯兰革命卫队海军接收“沙希德·巴赫曼·巴盖里”号无人航母，该舰由集装箱船改造而成，标志着伊朗无人作战海上平台实现重大突破。

军费上涨 ❖ 科技赋能

国际军事版图加速重构。一方面，美国、俄罗斯、日本及欧盟国家大幅增加军费投入，财政支出向防务领域倾斜。另一方面，人工智能、量子信息等前沿技术正加速从实验室走向战场，深刻改变指挥决策与作战样式。在资源投入与科技创新的双重驱动下，国际军事格局进入一个充满变数与挑战的新阶段。

在全球经济形势充满不确定性的背景下，多国持续增加军费或维持高水平军费支出。数据显示，2025年全球军费已连续第11年攀升。其中，美国国防预算达9100亿美元，约占全球军费总额的40%；俄罗斯军费预算同比增长约30%，达13.5万亿卢布（约合1450亿美元），占国家财政总支出的32.55%，创下冷战结束后的高点。

欧盟国家中，德国居军费预算首位，达950亿欧元。默茨政府今年5月上台后明确表态，将推动军费开支在2029年提升至1620亿欧元，军费占国内生产总值的比重也将从2%升至3.5%。

日本2025年防卫预算总额约11万亿日元（约合700亿美元），较原计划提前两年实现防卫费占国内生产总值2%的目标。

联合国秘书长古特雷斯表示，全球军费开支飙升不仅给各国财政运行和经济发展带来巨大压力，更引发新一轮军备竞赛。

科技发展成为推动国际军事格局演变的关键因素。人工智能、大数据、量子信息等前沿科技在军事领域的应用进程加速。其中，人工智能的迅猛

发展不仅催生军事技术迭代更新，更大幅压缩指挥与作战全流程耗时，对战场态势感知乃至战争形态演进产生深刻影响，由此引发多国在该领域的持续投入与探索。

今年以来，多国相继推出人工智能军事应用相关举措。美国国防部公开代号为“心智理论”的人工智能项目，旨在依托先进人工智能技术，预测作战对手的意图，进而调整自身威慑策略。

欧盟发布《人工智能大陆行动计划》，明确以成为全球人工智能技术领域领导者为目标，并规划5个重点发展领域，计划推动人工智能技术在军事领域的拓展升级。

英国完成“迄今为止规模最大的”人工智能军事演习，结果显示，面对模拟敌方导弹来袭场景，人工智能系统的威胁定位误差比传统系统减少70%，响应时间缩短40%。

北约首次完成由人工智能主导的防空测试。测试结果表明，人工智能系统在预警时效、信息处理效率及拦截精度等方面的表现，均优于同等条件下的人工操作，锁定477个目标仅需0.3秒，生成包含27种反制路径的决策方案仅需14秒。

日本推出《人工智能武器研发的应用指南》，首次明确人工智能武器平台的开发原则与研制标准，加快推动人工智能技术的军事化应用。

值得关注的是，人工智能在重塑国际军事格局的同时，也带来诸多不稳定因素，其引发的信息安全风险、道德伦理争议等负面效应，正日益成为国际安全秩序中的突出隐患。



图①：土耳其F-16战斗机发射SOM-J巡航导弹。

图②：法国向科特迪瓦移交军事基地。

图③：北约多国在芬兰举行联合军事演习。

图④：美国F-35B战斗机在日本“加贺”号直升机驱逐舰上降落。

图⑤：美国空军人员维护B61-13战术核弹。

图⑥：波兰接收K2主战坦克。

图⑦：北约“X”特遣部队开展自主无人系统协同测试。

版式设计：唐 硕

