

新条令·新亮点



上面千条线，下面一根针。基层部队练兵备战任务繁重，日常业务工作事项繁多，千头万绪的工作都要靠基层落实。新条令从制度层面，明确规定登记统计事项、签写责任状等措施，推出一系列务实举措为基层持续减负，帮助官兵从繁杂事务中解脱出来，将更多时间精力投入谋战抓训中。

■新修订的《中国人民解放军内务条令》第一百四十九条规定：军队单位组织签写责任状、保证书等书面承诺，应当严格控制；军事法规没有明确规定的，不得层层组织签写。组织签写责任状、保证书等书面承诺，应当明确法规依据、签写对象、具体要求和有效期等事项。

■关于登记统计，新修订的《中国人民解放军内务条令》第一百四十七条新增规定：连队具备运用信息系统登记统计条件、符合电子文件归档要求的，经军级以上单位批准，可以不再进行纸质登记统计。

陆军某旅贯彻新条令要求提升装备管理水平——

驾驶员不再签“责任状”

■倪鑫磊 本报特约记者 廖晓彬

镜头

寒冬时节，车炮场日结束后，陆军某旅车场值班员胡家城开展例行检查。与往日不同，他手中拿的不是一摞等待签字的责任状和整改书，而是一台存储着车辆电子档案的电子设备。打开电子档案，装备状态、保养记录、责任人等信息清晰呈现。

“装备检查变得更加便捷高效，驾驶员也不用签各种承诺书了。”胡家城告诉记者，以往营连自查阶段，车场值班员会列出“问题清单”，让驾驶员针对所属车辆的问题逐条手写整改措施和整改时限。作为多台车辆的负责人，二级上士陈海平对此颇感困扰：“反复签订责任状，看上去是压实责任，实际却变成了推卸责任，不但增加基层负担，还可能助长形式主义。”

“新修订的《中国人民解放军内务条令》对签写责任状、保证书等书面承诺进行了明确规定，为我们纠治积弊提供了法规遵循。”该旅领导介绍，深入开展“学条令、守规矩、正秩序”活动后，旅党委一班人达成共识：官兵签订的责任状不能成为上级管理者的“免责单”，更不能流于形式，成为变形“五多”。

前不久，该旅开展装备换季保养工作时，一改以往固有模式：叫停各级各类无依据的责任状、承诺书、保证书，坚决破除“甩包袱”思维；各营由车场值班员牵头，利用车辆装备电子档案系统，实时



记录保养流程与责任人，按照“定人、定车、定标准”思路，确保责任归属清晰可溯；检查中发现确有问题的，组织车场值班员定期“回头看”，现场检查通过的，可以在车辆电子档案中直接确认。

与此同时，该旅还围绕车辆维修保养的重点课目组织专题授课，帮助官兵提升专业技能。如今，记者走进该旅车场，感受到浓厚的爱装管装氛围。在装备保养现场，官兵认真清洗车辆、注

黄油、换滤芯、排故障……严谨细致，一丝不苟。不仅如此，该旅还组织多名技术骨干来到现场帮带指导，将精细化要求贯穿全程。

胡家城告诉记者：“现在检查装备只需关注电子档案里的关键数据和记录，效率大幅提高。和驾驶员沟通装备问题时，告别了‘签字画押’的紧张，多了坦诚交流的信任，内部关系也更加融洽。”

装备保养现场，陈海平正在为车辆更换滤芯。他的手上沾满油污，眼神却格外专注：“不写整改书，不意味着责任轻了。电子档案里，每辆车的状态都记录在案，责任压得更实。这份沉甸甸的信任比纸面上的承诺更重，战友们都说，不做好车辆保养工作，自己心里这关就过不去！”

上图：车场值班员通过电子档案系统检查车辆装备状况。 杨琪摄

官兵人工比对验收单、结算凭证等单据，耗费好几小时才能完成核对工作。如今，鼠标光标指向哪里，目标数据就能清晰呈现。

我不禁想起，过去一个分队数十名官兵共用一个纸质登记本，难免出现书写错误、删改修正的情况。为了迎检，有的主官担心字迹不工整被工作组认为“态度不端正”，甚至找书写功底扎实的战士突击抄写登记本。

检查接近尾声，工作组不到2小时就完成信息核验，并现场反馈了3条登记方式改进意见。此时，该分队主官刚组织完训练讲评，回到办公室看到工作组即将返程，不由得感慨地说：“过去一听到上级要来检查，分队主官和文书经常一头扎进登记统计表里。现在我们把工作抓在平时，常态做好电子登记统计，节约了大量时间，无论工作组什么时候来，我们都心里有底。”

本子少了，作风实了，干劲更足了。新条令施行以来，这个分队还建立起网络、智能电子设备、涉密载体使用管理登记本及文件管理登记本等电子档案。近期几次检查，官兵纷纷表示，电子档案为基层“松了绑”，让大家将更多时间精力投入主责主业，基层建设更加务实高效。

(本报记者向黎鸣整理)

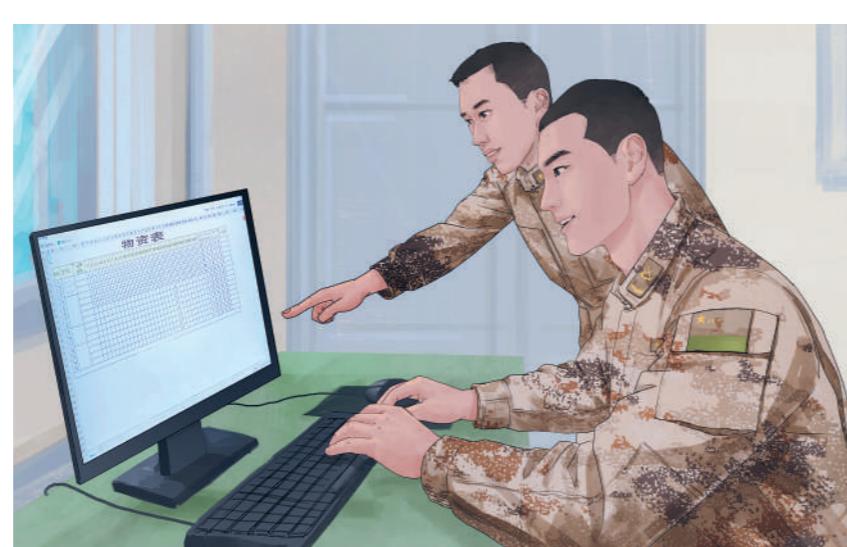
绘图：唐建平

亲历

作为一名管理参谋，深入基层单位检查指导是我的日常工作之一。以往检查时，受检单位往往认为“纸面管理和现场解释更能反映工作全貌”，不仅安排专人全程陪同检查，还会让基层主官带着几名战士，从文件柜里为检查组翻找相关资料。

新修订的《中国人民解放军内务条令》第一百四十七条规定：连队具备运用信息系统登记统计条件、符合电子文件归档要求的，经军级以上单位批准，可以不再进行纸质登记统计。

新条令带来新气象。前不久，我再次随机关工作组前往某勤务分队开展例行检查。当我们提出查看当月副食品采购情况时，文书小孙立刻打开专用电脑，点开条目清晰的电子文档，相关数据一目了然。



“这项支出比以往提高了，是什么原因？”一名工作组成员指着电脑屏幕上的一组数据询问。小孙随即点开文档链接的备注数据，解释道：“受季节性影响，蔬菜价格略有上涨，但依然在规定浮动区间内。”

这一幕，让我十分感慨。以往检查，仅“伙食消耗”一项，就需要好几名

点睛

法治本身就是一种导向。弘扬什么、反对什么，倡导的就是求真务实、实事求是的作风。

党的十八大以来，我军大力弘扬务实高效之风，凡事追求效率效益效能。这一求实理念，也体现在新修订的共同条令之中，体现在条令为基层减负、为官兵减压的方方面面。

纵观新条令，务实之风贯穿其中。比如，关于签写责任状，规定“军队单位组织签写责任状、保证书等书面承诺，应当严格控制”“军事法规没有明确规定的，不得层层组织签写”；

在减压中担责，在减负中增效

■严壮

关于登记统计，规定“连队具备运用信息系统登记统计条件、符合电子文件归档要求的，经军级以上单位批准，可以不再进行纸质登记统计”。再比如，关于值班，规定“建立战备业务值班的单位，战备业务值班可以与机关值班合署组织”；关于会议，规定营级以上单位的行政会议要“严格控制数量、规模和时间，严格控制层级重复开会，减

少基层开会和陪会候会”……新条令中有针对性地明确这些规定，目的就是弘扬务实作风，提升工作效率，立起向战为战鲜明导向。

军队是要打仗的，各项工作必须实事求是，坚持一切从实际出发，强化实战实用实效理念，节约时间成本、人力成本、资源成本。事实证明，负担减下来、压力卸下来，才能提振

强军论坛

中国新闻名专栏

领导干部手中都掌握着一定的权力，行使权力是领导干部的基本行为方式。正确用权，能利国利民利军；滥用权力，则祸国殃民乱军。对于正确用权，习主席强调，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸老虎”，最大限度减少权力寻租空间。

权为民所赋，权为民所用，这是马克思主义权力观的核心。邓小平同志曾告诫全党：“我们拿到这个权以后，就要谨慎。不要以为有了权就好办事，有了权就可以为所欲为。那样就非坏事情不可。”党的十八大以来，我们党规范权力运行流程，明确权力行使条件和边界；抓住治权这个关键，按照决策、执行、监督区分和配置权力，构建严密的权力运行制约和监督体系；建立权力清单、实行权责对应，明确有权就有责、失责必问责……切实把制度的笼子扎得更细更密更牢，确保权力在法治轨道上运行。

然而现实中，仍有个别党员领导干部公权私用、搞权力寻租，把公权异化为谋取私利的工具。这警示我们，权力不论大小，只要配置不科学、运行不规范、监督不到位，都可能被滥用并滋生腐败。腐败的一个突出表现是以权谋私。党的自我革命重在治权，反腐败重在治权，依法治军的关键是依法治官、依法治权。持续深化政治整训、纵深推进正风反腐，必须抓住进一步规范权力运行这个关键，最大限度减少权力寻租空间，从源头上遏制腐败滋生和蔓延。

科学授权。习主席强调：“督促掌握公权力的部门、组织合理分解权力、科学配置权力、严格职责权限，完善权责清单制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”。要按照“法无授权不可为”的原则，通过法律法规和文件制度进一步梳理明确各级各类主体的职权，合理确定权力归属，划清权力边界，厘清权力清单，让权力内容更为清晰。要针对不同领域特点，分类制定权力目录，明确权力行使的主体、范围、程序和责任，避免职权交叉、权责脱节。

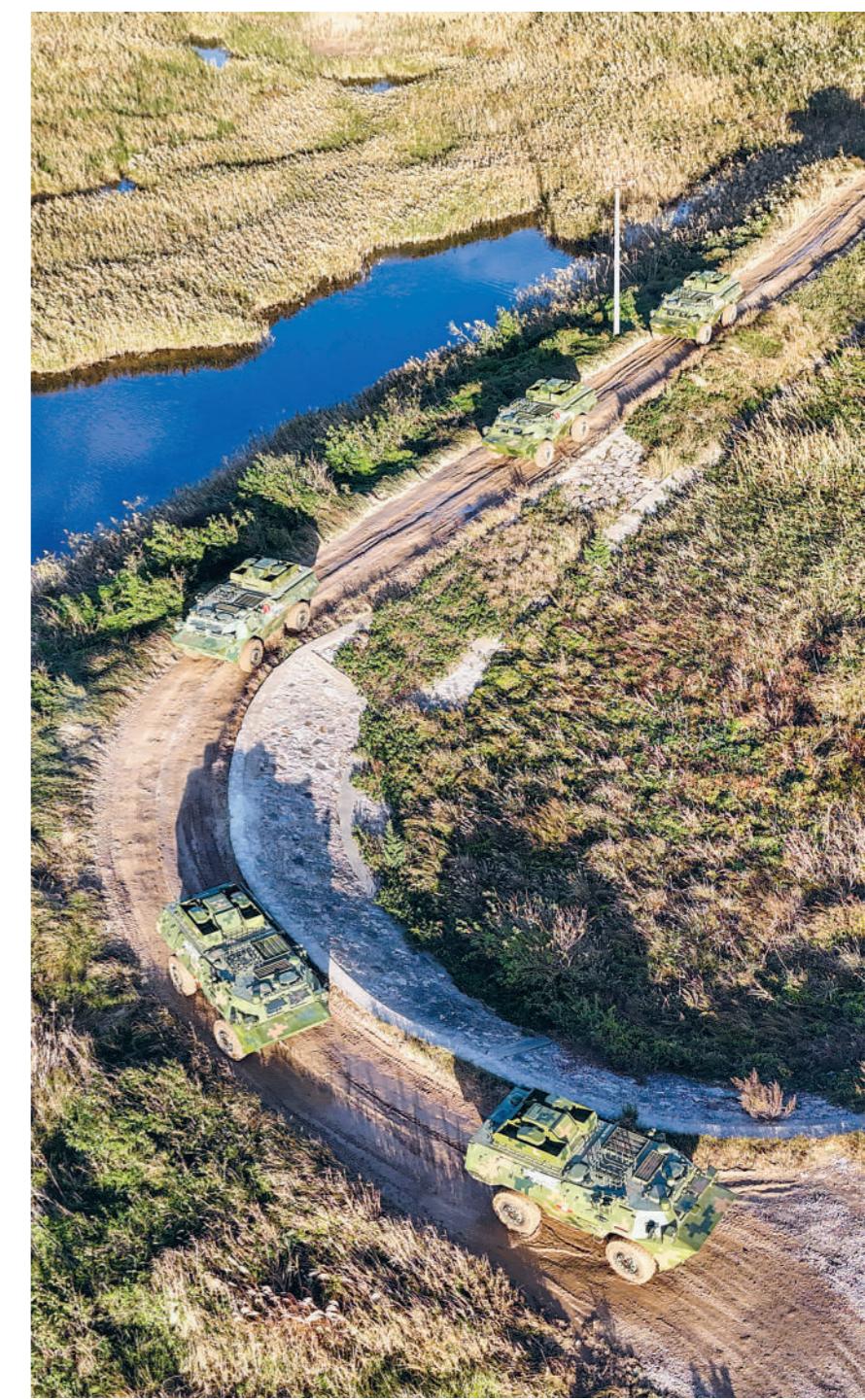
规范用权。用权是权力运行的核心环节，也是最容易出现偏差、滋生腐败的关键环节。要科学制定权力运行流程，以领导机关、领导干部为重点对象，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项，设定清晰透明可追溯的用权规程。要确保流程执行到位，在权力运行的关键环节设置审核、复核、审批等控制点，对权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，防止权力滥用。要推进权力运行过程透明化，使隐性权力公开化、显性权力规范化，让各种暗箱操作和权力任性无所遁形。

(作者单位：军事科学院军队政治工作研究院)

持续深化政治整训、纵深推进正风反腐系列谈(26)

最大限度减少权力寻租空间

刘含钰



冬日，陆军某旅开展驾驶训练。

胡庆峰摄