

# 2025：欧洲地缘政治格局深度调整

■刘俊飞 陈 岳

2025年,欧洲处于安全环境剧烈变化与地缘政治格局深度调整的关键节点。俄乌冲突持续延宕,美国总统特朗普推行“战略收缩”政策,使欧洲面临失去美国长期安全保障的风险。在俄乌停火谈判中,欧洲未掌握充分话语权,自身利益受到忽视。多重压力叠加下,欧洲启动冷战后最大规模的“重新武装欧洲”进程,推动自身防务力量从“依赖保障”转向“自主承担”。



欧洲多国在拉脱维亚举行联合军事演习。

## 战略

### 明确防务自主目标

3月初,欧盟提出“重新武装欧洲”倡议,计划投入8000亿欧元(约合9382亿美元),推动欧洲防务自主,减少对美国的安全依赖,构建“安全且有韧性的欧洲”。3月下旬,欧盟通过首份《欧洲防务白皮书——2030年战备计划》,提出建立完全依托欧洲自身的防务供应链,目标在2030年构建面向全体成员国的一体化防务装备市场,并明确列出重建欧洲防务体系、弥补关键能力短板、巩固国防工业基础等方面的必要步骤。

英、法、德等欧洲国家加快加强军力建设。6月,英国发布新版《战略防御评估报告》,规划未来10年军备建设路线图,推动英国军队进入“全面战备状态”。7月,法国发布《2025年国家战略评估报告》,提出增加国防预算、加强军备建设、提高应对安全风险的能力等计划。德国总理默茨上任后,明确提出打造欧洲最强常规军队的目标。

## 军费

### 扩大投入完善机制

2025年,欧洲防务开支出现冷战后最大幅度增长,整体规模与占国内生产总值的比重均达历史峰值。北约欧洲成员国2025年防务开支总额预计突破5500亿美元。波兰防务开支增幅最为突出,2025

年防务开支占国内生产总值比重预计达4.48%,计划在2026年将这一比例提升至5%。德国防务开支达885亿美元,同比增长28%,成为全球第四大防务开支国。法国总统马克龙宣布,2026至2027年追加65亿欧元军费,重点投向强化弹药储备、电子战、太空及人工智能技术领域,同时明确拒绝通过借贷的方式融资,称“军事独立需以财政独立为基础”。

为保障防务投入的持续性,欧洲多国及欧盟层面成立多个专项机制。4月,欧盟提出成立名为“欧洲防务机制”的政府间联合防务基金,以独立融资、集中采购等方式,推进欧洲单一防务装备市场建设,减少成员国防务采购碎片化问题。5月,欧盟推出名为“欧洲安全行动”的融资机制,牵头在资本市场发行债券,筹集1500亿欧元低息贷款,定向支持成员国联合采购军事装备。德国政府则通过《基本法》修正案,在特定领域放宽债务上限,允许新增债务用于国防、民防、情报机构及网络安全建设。

## 兵力

### 改革制度加速扩军

2025年,欧洲多国通过改革兵役制

度、扩大兵力规模等方式,提高应对安全威胁的能力。

3月,波兰提出扩军计划,目标在2030年将军队规模从21万扩充至30万,2035年进一步扩充至50万。同时,波兰推行“全国成年男性军事训练计划”,要求18至65岁男性公民接受军事训练,预计2027年前完成至少10万人的培训。

5月,德国宣布将在2035年前,将军队员额从当前的18万增至26万。为保障兵源,德国于12月通过《兵役制度现代化法》,明确德国国防军可从潜在新兵储备库中筛选人员;若安全局势恶化或自愿报名人数未达目标,政府可申请实施“需求征兵制”,以填补兵员缺口。

11月,法国宣布恢复志愿兵役制,计划到2030年将现役军人数量从20万增至21万,预备役人员数量从4.7万增至10万。

## 装备

### 加大采购提升产能

欧洲多国在2025年密集开展军备采购,同时加快提升本土军工产能。

6月,英国提出将建造最多12艘新型SSN-AUKUS攻击核潜艇,以替代现役机敏级攻击核潜艇,同时采购7000枚

本土制造的远程导弹。

7月,波兰宣布投入6.6亿美元新建3座弹药工厂,目标在2028年前将155毫米炮弹年产量提升至18万发,较当前产能增长4倍。8月,波兰与韩国签订价值65亿美元的武器装备采购合同,内容包括180辆K2主战坦克、80辆支援车及配套弹药和后勤设施。

## 现状

### 难以摆脱对美依赖

欧洲在2025年大力推进“重新武装欧洲”计划并谋求防务自主,但长期形成的对美安全依赖短期内难以改变。

从装备技术看,欧洲在高端武器领域仍离不开美国的技术或供应链支持。英国国际战略研究所《2025年军事平衡报告》数据显示,当前欧洲军队装备的战斗机约46%来自美国,欧洲本土产品约占51%;地对空导弹系统中,约42%来自美国,约32%为欧洲本土产品。

从防御能力看,美国长期为欧洲提供关键防御支撑。欧洲多国虽已启动扩军计划,并在北约框架内加强东翼防御,但距离形成独立成熟的防御体系仍有差距。就核威慑而言,欧洲多国核力量薄弱,难以构建独立的核安全屏障,对美国的核保护仍存在持续依赖。

# 英国挪威防务合作引关注

■刘 贝

近日,英国与挪威达成一项防务协议,计划通过组建联合反潜艇队等方式,强化在北大西洋方向的军事合作。外媒称,近期两国军备活动较为频繁,且在军工、演训及反潜战等领域互动增多。此次组建联合反潜艇队,是两国在共同关注海域、基于各自利益考量开展的一次重要防务合作,引发外界广泛关注。

## 组建联合舰队

英挪两国计划组建的联合反潜舰队,由8艘英国舰艇及至少5艘挪威舰艇组成,主要部署于格陵兰、冰岛与英国之间的海域。其职能涵盖联合巡航、追踪及打击作战对手的潜艇、保护水下电缆、响应海域内突发危机,以及参与联合演训等。

该舰队以26型护卫舰为主力。今年9月,英挪两国达成军售协议,挪威以100亿英镑(约合133.8亿美元)的价格

采购5艘该型舰。此批采购的舰船在保留英国“黄貂鱼”鱼雷的基础上,加装挪威海军射程160千米的攻击导弹。

挪威国防大臣桑德维克表示,两国组建的联合舰队将共享维保设施和技术设备。挪威已明确向英国开放两处军用港口供执勤舰艇停靠补给。英国则同意在挪威建立26型护卫舰技术保障基地。同时,两国还将共同提升装备互换和人员联训水平。

受列装进度影响,英国首艘26型护卫舰需至2026年服役,2030年才能达到8艘部署规模,挪威则要到2035年才能接收全部5艘。因此,联合舰队初期可能以英国23型护卫舰与挪威南森级护卫舰为主要装备,逐步完成装备更新、人员轮训及机制建设。在舰队运行过程中,原计划列装英国海军的26型护卫舰3号舰与4号舰,将移交给挪威。

在防务协议框架下,挪威还将向英国海军陆战队开放多处训练场,保障

其开展极寒环境下的作战训练。英国则加入挪威主导的水下扫雷及作战机器人母舰平台研发项目。两国计划联合开发适配高纬度气象条件的无人机,并在北极地区常态化组织多军种联合演训。

## 各有利益考量

报道称,联合舰队仍有多项问题待解决,包括指挥权归属及舰船兼容性等。英国主张由北约指挥体系主导舰队指挥,挪威则希望保留更大自主权限。13艘护卫舰虽同为26型护卫舰,但挪威版需加装大量本国武器系统及电子战设备,尚未完成兼容性测试,联合舰队形成完整战斗力仍需时日,这一过程将对两国防务政策连贯性构成考验。在舰队主力装备尚未列装的情况下,两国急于公布联合计划,背后存在各自的利益考量。

英国近期启动“大西洋堡垒”反潜

战计划,旨在联合北约多国,在北大西洋至北海海域构建“感知—拦截—保障”3层反潜网络。英挪组建联合舰队,可能成为该计划的一次实践,为英国与丹麦、瑞典等国开展类似合作积累经验。结合双方在无人机领域的合作基础,不排除未来组建联合空中反潜编队的可能。英国意图借此推进“全球英国”战略,强化自身在北欧防务中的影响力。

此外,组建联合舰队为英国带来直接经济收益,并提升了军工产业影响力。挪威采购的5艘26型护卫舰为英国带来100亿英镑收入,同时在英国国内创造至少4000个就业岗位。随着舰队规模扩大及地区存在感提升,英国军工产品的示范效应,可能吸引东欧、北欧地区的潜在买家。

外媒称,英国作为非欧盟国家,选择与同样非欧盟成员国的挪威开展深度防务合作,既出于现实利益考量,也存在谋求欧洲防务主导权的意图。法国军方人士曾表示,在德国、法国等国为新一代战机研发存在分歧时,“脱欧”后的英国正意图重新掌控欧洲安全议题话语权,与德法等国展开竞争。

挪威则希望通过此次合作,强化自身在北海及北欧地区的话语权,既深化与北约合作,又展现自身防务政策的自主性与灵活性。联合舰队组建是挪威近期军事举措的一部分,与防务协议同期公布的,还有采购陆基远程打击武器及2艘潜艇的计划。前者将使挪威陆军打击范围扩大至500千米,后者则可增强其海军在北大西洋及北极地区的水下作战能力。

北欧地区部分民众对该计划表达担忧,认为两国高调宣布组建联合反潜舰队,可能被战略对手视为挑衅,给地区安全带来更多不确定性。

12月上旬,美国国防部长赫格塞思、澳大利亚副总理兼国防部长马尔斯与英国国防大臣希利,在美国国防部召开“奥库斯”联盟防长会议。美英澳3国宣称,将加速推进核潜艇及相关国防技术项目。此举标志着该联盟合作进程进入全速推进阶段。

此次合作提速的标志,是美国完成对三边协议的审查。今年6月,美国启动对“奥库斯”协议的专项审查,审查重点在于厘清协议中表述模糊的条款,确认其符合“美国优先”议程。审查完成后,作为合作主要内容的核潜艇交付计划也随之明确。美国将在21世纪30年代初向澳大利亚交付弗吉尼亚级攻击型核潜艇。澳大利亚已明确首批采购清单,包括1艘全新建造的弗吉尼亚级Block VII型核潜艇和2艘美国海军现役的弗吉尼亚级Block IV型核潜艇,协议同时赋予澳大利亚追加采购2艘该级潜艇的选择权,形成最多5艘的采购框架。

为保障交付计划顺利进行,澳大利亚采取相应措施。

一方面,澳大利亚将按协议约定,支付第三笔专项资金10亿美元,用于支持美国扩建核潜艇生产设施。至此,其对美国核潜艇工业基地的累计投入已达20亿美元,这些资金将直接用于提升弗吉尼亚级核潜艇的生产效率和零部件供应能力。

另一方面,澳大利亚向美国夏威夷珍珠港军事基地派遣200名技术人员,参与弗吉尼亚级核潜艇的日常维护、故障排查等实操培训,培训周期预计持续18至24个月。

英国也同步公布产业层面的合作进展。希利表示,英国已围绕“奥库斯”联盟的核潜艇项目,启动首批产业布局,对位于英格兰西北部的巴罗因弗内斯造船厂进行升级。该船厂将承担英国海军及澳大利亚海军SSN-AUKUS型核潜艇的建造任务。目前,英国已依托该项目创造3000个核领域相关就业岗位,涵盖核反应堆维护、潜艇制造等关键领域。英国政府同时承诺,未来5年内将投入80亿美元专项资金,用于船厂设备更新、技术研发及工人培训,目标是实现“3年2艘”的核潜艇建造进度。按照规划,英国与澳大利亚联合研发的SSN-AUKUS型核潜艇,将在21世纪30年代末完成首艇建造,2040年正式列装两国海军。该型潜艇将融合英国的艇体设计与美国的作战系统,成为“奥库斯”联盟长期合作的标志性装备。

此次会议还确立了“奥库斯”联盟后续协调机制。2026年初,美英澳3国将再次召开“奥库斯”联盟防长会议,重点审议SSN-AUKUS型核潜艇的研

# 「奥库斯」联盟核潜艇项目提速

■韩科润

发进度、美国对澳大利亚交付弗吉尼亚级核潜艇的产能保障等议题。同时,美英澳建立“工业基地协调工作组”,每月召开视频会议,同步3国在核潜艇零部件生产、技术标准对接、人员培训等方面的进展,意图通过常态化沟通降低合作阻力。

外媒分析认为,“奥库斯”联盟的未来发展仍面临多重挑战。

首先,美国虽完成对该协议的审查,但其对联盟的支持始终以自身利益为前提,国内政治议程的调整随时可能改变资源投入方向,难以保障对该联盟的政策持续性。其次,澳大利亚经济走势不佳,后续核潜艇采购、本土配套设施建设将产生巨额开支,成为较大负担。再次,美国核潜艇工业基地当前的年产量与需求存在较大缺口,即便有澳大利亚的资金支持,产能提升也非一蹴而就,交付时间恐难兑现。



英国BAE系统公司展出的SSN-AUKUS型核潜艇模型。

## 巴西列装改进版教练机



巴西空军T-25M教练机。

近日,巴西空军正式列装首架T-25M教练机,该机为巴西空军使用超过50年的T-25教练机现代化改进版。此次列装标志着巴西空军基础飞

行员训练体系进入新发展阶段。T-25M教练机现代化项目于2024年启动,同年完成原型机首飞。该机在航电及通信系统上进行改进,整机减重约50千克,配备多功能显示屏、感知和卫星导航系统,并集成实时位置与飞行参数传输系统。

根据规划,T-25M教练机将于2026年1月投入使用,后续逐步实现对老款机型的全面替代。此外,巴西空军学院院长表示,巴西将持续推进教练机的更新换代,目前C-97教练机的现代化改进也在推进中。

## 埃及接收本土产榴弹炮



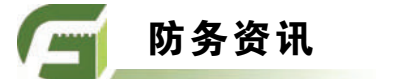
埃及K9A1自行榴弹炮。

近日,埃及武装部队接收首批本土生产的K9A1自行榴弹炮。该装备的列装将直接推动相关部队完成装备迭代。此次列装的K9A1自行榴弹炮,是2022年埃及与韩国签署的一项价值17亿美元协议的一部分。根据协议,埃及

将采购数百门K9A1自行榴弹炮,并通过许可模式在本土生产。此次合作的特殊之处在于,协议涉及的大部分装备将配属埃及海军,用于沿海防御及海上目标打击。

K9A1自行榴弹炮的本土化生产,将成为埃及推动国防技术自主化进程的重要一步,也为其在北非和中东地区承接K9系列自行榴弹炮的生产维护业务创造条件。

(何昆)



## 防务资讯