

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入

# 巩固发展坚如磐石的军政军民团结

■陈 阵 周 晶

编者按

坚如磐石的军政军民团结,是实现富国和强军相统一的重要政治保障,是我党我军特有的政治优势,永远是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝和力量源泉。在《习近平论强军兴军(四)》中,习主席强调指出,要“巩固发展坚如磐石的军政军民团结,共同续写爱我人民爱我军的时代新篇”。当前,我们正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,必须发扬好我党我军拥军优属、拥政爱民的优良传统,进一步团结奋斗、密切协作,从而汇聚起亿万军民同心同德、勠力前行的磅礴力量。

—

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对弘扬双拥光荣传统、加强军政军民团结高度重视,提出一系列重大思想,作出一系列重大决策,部署一系列重大工作,取得了一系列重大理论成果、制度成果和实践成果。这一系列标志性成果,是党在新时代双拥工作中取得的重要成就,是新征程上推进强国强军事业的有力保障。

巩固发展军政军民团结成为新时代政治建军方略。兵者,国之柱石;民者,国之根基。习主席高度重视军政军民团结,作出一系列重要论述和重要指示,为做好新时代新征程双拥工作提供了根本遵循。在中央军委政治工作会议上,习主席将新时代政治建军方略凝练概括为“十个明确”,其中之一是“明确军政军民团结是我军胜利法宝”。前进道路上,我们要站在政治、战略和全局的高度来持续巩固发展坚如磐石的军政军民团结,为打赢新时代人民战争提供强大支撑。

双拥工作制度化规范化水平不断提升。各级贯彻落实“新形势下,双拥工作只能加强、不能削弱”的重要指示精神,携手奋斗、团结奋进,推动双拥工作制度化规范化水平进一步提升。领导和工作机构持续健全。坚持党对双拥工作的全面领导,成立退役军人事务部,设立军队参加和支援经济社会建设领导小组,调整全国双拥工作领导小组……各级双拥工作领导和工作机构不断完善,确保军地双方既各司其职、各尽其责,又积极配合、同向发力。政策法规体系加快构建。全国人大制定军人地位和权益保障法、退役军人保障法,修订国防法、兵役法;中央军委出台首部群众工作规定,制定《关于军队做好参与巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的意

见》,等等,确保双拥工作有法可依、有章可循。运行机制不断优化创新。全国双拥工作领导小组建立健全双拥系统应急响应应战应机机制;全国双拥办制度化落实成员单位专题协商、联络员工作会商、情况通报、军地合署办公等机制,解决矛盾问题、形成军地合力;每4年命名表彰一批全国双拥模范城(县)、双拥模范单位和个人,在全国产生广泛影响,持续掀起双拥热潮。

共同谱写爱我人民爱我军的时代新篇。党的十八大以来,军地各级在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,深化改革创新,完善政策机制,推动双拥工作不断取得新进步。军队爱民奉献矢志不渝,常态开展助学兴教、医疗帮扶和兴边富民等援建行动,广大官兵在抗洪抢险、抗震救灾、应急处突等重大任务中主动冲锋陷阵、勇挑重担,用忠诚和热血守一方热土、保一方平安。地方支持部队备战打仗更加有力,各级党委、政府和广大人民群众发扬拥军支前传统,用心用情服务改革强军、支持练兵备战、破解“三后”难题,有力保障了部队战斗力提升。双拥文化氛围更加浓厚,新时代双拥标识正式公布,双拥主题曲广泛传唱,打造红色旅游线路与双拥主题公园等,在润物无声中为军政军民团结注入精神动力。

二

当前,国际国内环境和现代战争形态都在发生复杂深刻变化,巩固发展军政军民团结面临不少新情况、新挑战,需要我们主动识变应变更变、锐意改革创新,努力在时代大考中交出合格答卷。

向支持转型要贡献力。新时代拥政爱民工作要着眼强化围绕中心、服务大局地位作用,紧跟国家治理体系和治理能力现代化进程,与时俱进拓展内容和形式。比如,如何进一步发挥军队在设施、技术、人才等方面的独特优势,提供地方所需的应急能力支援、国防教育支援、科技智力支援等更高层次的爱民服务,实现从物质支援到能力支援的升级;

比如,如何完善军地协同、顺畅高效的长效工作机制,等等,这都是新时代拥政爱民需要解决的重要课题。

向科技赋能要支前力。现代战争信息化智能化特征日益显现,这对拥军支前工作的精准性、时效性、科技性提出了更高要求。面对现代战争以分秒计时的精准特征,我们的拥军支前体系仍在一定程度上依赖于传统人力动员和经验判断;面对战场空间向网络、电磁、认知等新型领域延伸的时代特点,我们的保障能力还难以实现全域覆盖、及时响应;此外,军地标准对接不够顺畅、关键数据共享存在壁垒、平战转换机制尚不健全等问题,也成为提升支前保障能力的短板。如何突破传统路径依赖,打通科技支前的堵点、难点,弥补时代要求与支前能力之间的落差,已成为双拥工作面临的一项现实而严峻的考验。

向制度革新要动员力。随着市场化、城镇化、信息化的深入发展,人员的个体流动性空前增强,就业方式、生活方式日趋多元化。与此同时,活跃在经济社会生活前沿的新经济组织、新社会组织力量,蕴含着服务国防、支援军队的巨大潜力和内在热情。这种社会结构蝶变与组织动员模式滞后之间的矛盾,以及社会拥军潜力客观存在与实际效能释放不足之间形成的反差,成为双拥工作必须解决的紧迫课题。

向资源整合要融合力。当前,促进经济建设与国防建设协调发展面临着深刻的系统性挑战,军地优质资源高效流动、互补共赢的渠道还不够畅通。军事需求与地方经济发展规划之间尚无缝对接,跨领域跨区域的资源整合还没有完全建立常态化转化机制。破解资源整合的深层次梗阻,是事关国家安全与发展全局的重大课题。

三

“最伟大力量是同心合力。”面对新使命新任务新挑战,我们要以习近平主席关于双拥工作的重要论述为根本遵循,充分认清加强军政军民团结的重大意义,在传承中发展、在创新中前行,推动双拥工作高质量发展,谱写新时代军地军民团结奋斗、共创民族复兴伟业新篇章。

发挥军队特殊优势,实现军地协同共赢。在应急应战协同方面,完善军队参与抢险救灾、重大突发事件救援的联动机制,充分发挥军队组织高效、反应迅速的优势,确保在自然灾害、公共危机等关键时刻快速响应、有效支援,切实保障人民群众生命财产安全。在资源共享方面,推动国防设施与民用基础设施共建共用,鼓励军队科研力量参与国家重大科技项目攻关,促进军事科技成果向民用领域转化。在科技协同方面,推动军民科技转化,打通“军转民”“民参军”通

道,为战斗力提升注入强劲科技动能。在服务国家战略方面,发挥军队作风过硬、组织力强的特长,支持地方开展基础设施建设、产业帮扶和人才培养,尤其在乡村振兴、区域协调发展中主动作为,助力巩固拓展脱贫攻坚成果。

完善拥军工作机制,夯实强军胜战根基。着力构建平战一体、快速响应的联合指挥机制,完善军地联席会议、需求对接、应急响应等机制,推动拥军支前从被动响应向主动谋划转变。深化国防动员体制改革,优化资源配置,推动交通、通信、医疗等领域深度融合,构建全域联动、精准高效的拥军支前体系。完善社会力量参与机制,积极引导新经济组织、新社会组织发挥专业优势,参与科技拥军、文化拥军、法律服务等。建立双拥志愿服务云平台,整合各类支援服务资源,实现需求与服务的智能匹配。通过政策引导、平台支撑、典型带动,把蕴藏于社会深层的拥军热情充分激发出来,推动新时代军政军民团结迈上新台阶。

健全服务保障体系,激发官兵奋斗热情。坚持以官兵需求为导向,推动拥军优属工作不断升级。全面落实《军人地位和权益保障法》,细化军人子女教育优待、随军家属就业安置、医疗养老保障等政策措施,不断提高军人军属的幸福感和获得感。建立健全“互联网+双拥”模式,整合社会优质资源,搭建一站式服务平台,实现“线上需求采集、线下精准服务”。对退役军人加强职业指导与技能培训,推动就业安置与产业发展对接,帮助官兵迈好事业转型的关键一步。

强化双拥文化浸润,增进军政军民团结。双拥工作既要靠政策机制保障,也要靠文化价值滋养。把国防教育纳入国民教育体系和干部培训内容,建设一批国家级国防教育基地,打造沉浸式教育场景,不断增强全民国防意识。加强典型宣传,讲好双拥故事,在全社会大力营造热爱军队、崇尚英雄、尊崇军人的浓厚氛围。深入开展“双拥工作进万家”活动,将双拥元素融入社区文化、校园文化、企业文化,使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动,为建设巩固国防和强大军队注入持久力量。

(作者单位:陆军研究院)



## 因地制宜发展新质生产力

■杨丽梅

明中提出:“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分考虑现实可行性。”这就要求各地要坚持从实际出发,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业升级升级,推动新旧发展动能平稳接续转换。“十五五”规划《建议》将“以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力”作为高质量发展的重要目标,既呼应新发展理念“创新、协调、绿色、开放、共享”的内在要求,又明确了新质生产力落地落实的关键方法论,避免“一刀切”式发展,促使高科技驱动的先进生产力质态与地方实际精准适配。

因地制宜发展新质生产力是将战略蓝图转化为实践成果的关键。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。因地制宜发展新质生产力,是破解发展不平衡不充分矛盾的内在要求,也是实现中国式现代化的必由之路。这是应对国际国内复杂形势、抢占战略主动的必然选择。当前,全球科技革命和产业变革加速演进,大国博弈焦点向人工智能、生物技术、新能源、新材料等新兴产业转移,发展新质生产力已成为抢占未来发展先机的战略抉择。这是推动高质量发展与构建现代化产业体

系的内在要求。新质生产力的发展必须依托各地独特的资源禀赋和产业基础,而因地制宜发展新质生产力能够根据各地具体实际,通过产业转型升级对发展质量的提高发挥重要促进作用,必然要求各地在把握国家战略方向的前提下,在全国“一盘棋”中找准自身定位,通过制度创新、协同联动实现各地具体发展与全国整体推进的有机统一,从而从根本上避免同质化竞争。这是夯实中国式现代化物质基础与实现全局突破的关键支撑。应认识到,“因地制宜”不仅是工作要求,更是突破发展瓶颈、激发地区活力的重要方法。各地要把培育发展新质生产力放到推进中国式现代化建设的大局中谋划部署,避免盲目跟风、低水平重复,立足实际、各展所长,有效地把国家所需、自我所能、群众所盼、未来所向结合起来。

把握好“十五五”时期坚持因地制宜发展新质生产力的具体抓手。“因地制宜”,本质就是实事求是,坚持从实际出发。要以新发展理念为引领,打破思维定势和路径依赖,强化顶层设计与战略引导,优化区域功能布局;聚焦科技前沿与国家重大需求,结合地方创新资源和产业优势,精准培育具有带动性、颠覆性的新兴产业和未来产业;加快构建适应新质生产力发展的制度环境,完善要素市场化配置机制,推动数据、技术、人才等高端要素向重点区域和优势领域集

聚;强化区域间协同联动,避免碎片化、封闭化发展,形成点面结合、梯次推进的生动局面。要加快高水平科技自立自强,以国家战略需求为导向,聚焦关键核心技术攻关,强化企业科技创新主体地位;准确把握新质生产力的形成过程,要求政府必须在科学研究、技术开发等方面加强支持,在市场培育、应用场景建设等方面加强引导;结合地方产业基础和创新资源,布局建设一批区域性科技创新中心和重大科技基础设施,推动原创性、引领性科技突破。要深化体制机制改革,坚决破除制约要素自由流动的制度壁垒,推动有效市场和有为政府更好结合;深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,健全区域间开放合作机制,优化营商环境,激发企业主体活力与创造力;完善政策协同机制、产业协作机制和利益共享机制,完善生态补偿等制度,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要优化产业布局与结构,立足资源环境承载能力,统筹考虑国家战略需求与区域比较优势,科学布局重大生产力;培育壮大先进制造业集群,更好发挥新兴产业创新的“集聚效应”;促进传统产业智能化、绿色化转型,提升产业链供应链韧性与安全水平;强化国土空间规划的指导约束作用,立足重点产业项目选址布局,推动能源资源就地转化与高效利用,形成与区域功能定位相匹配的现代化产业体系。

## 筑牢『生命线』 当好『党代表』

■张红卫

### 工作研究

●恢复和弘扬政治工作优良传统,政治干部责无旁贷,必须把真理力量、打仗力量 and 人格力量统一起来,在守正创新中重塑“党代表”的形象威信,让“生命线”永葆生命力。

政治工作是我军的“生命线”,政治干部是我军的“党代表”。新征程上,面对世情、国情、党情、军情的复杂深刻变化,政治干部必须深刻理解把握政治工作“生命线”、政治干部“党代表”的地位作用、内涵要义、实践指向,守住人民军队政治工作的根脉,创新人民军队政治工作的方式方法,着力推动政治工作回归本真、重拾威信、发挥威力,为强军事业提供坚强政治保证。

加强思想贯注。我军历来强调思想领先,用先进思想、进步精神贯注部队,是政治工作第一位的任务。政治干部肩负着传递党的声音、为党铸魂育人的重任,必须坚持不懈用党的创新理论统一思想、凝聚力量。要教育广大官兵深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平强军思想,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,领悟蕴含其中的道理学理哲理,做到既能讲清“是什么”,更能讲透“为什么”。坚持理论与实践相结合,紧贴时代特点、舆论热点、思想堵点,用党的创新理论回应官兵的理论关切,思想关切和情感关切,帮助官兵学会用科学理论分析问题、解决问题,将科学理论浸润官兵心田,有效发挥举旗铸魂、凝心聚力作用。

锚定向战为战。政治工作因战而生、为战而强。围绕中心、服务中心是政治工作根本价值所在,必须把政治工作贯穿到战斗力建设各环节,融入到军事斗争准备全过程,切实将我军政治优势转化为制胜优势。坚定扛起带兵打仗的政治责任,着眼“两个行家里手”的政治要求,主动研究军事、研究战争、研究打仗,潜心学习研究现代战争制胜机理,切实提高开展战时政治工作的能力。坚持政战一体,紧贴新时代人民军队使命任务开展政治工作,做到思想教育跟着形势任务走、人才培养紧贴作战需求育、服务保障围绕军事行动转,努力形成有利于战斗力生成的舆论导向、工作导向、用人导向、政策导向,不断提升政治工作对备战打仗的贡献率。

端正根本态度。“船的力量在帆上,人的力量在心上。”政治工作暖心走心的根本在于端正对基层、对官兵的根本态度。要坚持“基层至上、士兵第一”,始终同官兵坐同一条板凳上干事创业,用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待官兵,做到尊重官兵、相信官兵、依靠官兵,不断巩固和发展团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系。加强调查研究,牢记“没有调查就没有发言权”,想问题、作决策、办事情做到眼睛多往下看、脚步多往下走、精力多往下移,在贴近基层、贴近一线、贴近官兵中,全面准确掌握部队实际情况,以倾心服务基层、积极回应关切赢

得官兵。坚持把解决思想问题与解决实际问题结合起来,对基层官兵工作、生活和成长进步中遇到的实际问题,主动靠上去想办法、做工作,切实解难事办实事做好事,真正出实招做实功求实效。

推动创新创造。与时代同进步、与实践同发展,是我军政治工作永葆生命力的优势所在,也是在新的历史条件下有效发挥政治工作服务保障作用的关键所在。政治干部要把握大势、站在前列,更加自觉地解放思想、更新理念、创新手段。充分尊重基层官兵主体地位和首创精神,相信官兵中有无穷的智慧和力量,激发广大官兵“人人可成创造之才”的主人翁意识,在集思广益、聚众力中推进政治工作创新。注重抓好典型引领,充分挖掘和培育各领域各层面的优秀代表,发挥先进典型的榜样力量和感召作用,带动官兵针对当前政治工作面临的时代课题,现实难题积极建言献策、贡献智慧力量。积极回应官兵对信息网络、人工智能等领域的合理诉求,探索创新“网络政工”“数据政工”“智能政工”等新模式,从而确保政治工作紧跟时代、紧随潮流、不断前进。

## “正气存内,邪不可干”

■严 丹

### 群言集

“正气存内,邪不可干”出自《黄帝内经》,意思是说,只要一个人体内正气充盈,就会有足够的力量抵抗外界邪气的入侵。这不仅是中医治病救人的医理,也蕴含着为官做人的道理。“身之主宰便是心”,对于党员干部来说,守住拒腐防变防线,最紧要的是守住内心,只有正心明道、怀德自重,勤掸“思想尘”、多思“贪欲事”、常破“心中贼”,才能以内无妄思保证外无妄动。

靠坚定理想信念扶正祛邪。理想信念是共产党人的政治灵魂,是共产党人安身立命的根本。习主席强调:“党员干部有了坚定理想信念,才能经得住各种考验,走得稳、走得远;没有理想信念,或者理想信念不坚定,就经不起风吹浪打,关键时刻就会私心杂念丛生,甚至临阵脱逃。”共产党人理想信念的确立,不是一时的冲动,而是自觉的思想砥砺,是建立在对马克思主义的深刻理解和、对历史规律的深刻把握之上的。党员干部只有认真学习党的创新理论,把牢世界观人生观价值观这个“总开关”,自觉校准思想目标、调整行为之舵,绷紧作风之弦,才能在各种风浪来临时做到“我自岿然

不动”。

靠提升党性修养扶正祛邪。决定一个人如何的是品行,决定一名党员如何的是党性。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。习主席指出:“党性强,就会‘正气存内,邪不可干’,练就‘金刚不坏之身’。党性弱,就容易被消极和错误的东西所侵袭,久而久之‘气血不足百病生’。党性丧失,则必然蜕化变质、走向党和人民对立面。”应清醒认识到,党龄长不等于党性强,职务高不等于觉悟高。党性修养不会与生俱来,也不能一蹴而就,而是要在常修常炼、常悟常进中去提升。党员干部应把锤炼党性修养、提高思想觉悟作为终身必修课,坚持活到老、学到老、修养到老。

靠纯正官德人品扶正祛邪。道不可坐论,德不能空谈。纯正的官德人品即是培养健康生活情趣的基本条件,也是党员干部筑牢拒腐防变防线的关键因素。党员干部应自觉涵养政治大德、社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,正确处理公与私、义与利、是与非、情与法、亲与清、俭与奢、苦与乐、得与失的关系,多一些精神上的追求,少一些物质上的羁绊,不断净化社交圈、生活圈、朋友圈,做到自重自省自警自励,确保清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。

### 理论纵横

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对因地制宜发展新质生产力作出重要部署,为“十五五”时期经济社会发展高质量发展擘画了战略蓝图。因地制宜发展新质生产力,不仅是经济命题,更是实现中国式现代化的战略支点。唯有立足自身优势,找准发力点,精准把握区域资源禀赋、产业基础与创新能力的差异性,才能培育更多具有区域特色的新质生产力增长极,推动我国经济社会沿着高质量发展轨道稳健前行。

因地制宜发展新质生产力是贯穿“十五五”时期经济社会发展的一条主线。习主席强调,“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,以科技创新为引领、以实体经济为根基,坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举,加快建设现代化产业体系。因地制宜发展新质生产力,有利于发挥各地比较优势,推动创新要素高效集聚与优化配置,形成差异化、协同化的发展格局,增强产业链供应链韧性与安全水平,牢牢把握高质量发展的主动权。习主席在关于《建议》的说