

# 深入推进军队法治建设

■ 邓一非 陈明华 贾建永

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神专论

一支现代化军队必然是法治军队。党的二十届四中全会对“十五五”时期“如期实现建军一百年奋斗目标,高质量推进国防和军队现代化”作出重大部署,强调“深入推进军队法治建设,加强法规制度供给和执行监督,完善中国特色军事法治体系”。踏上开启“十五五”新征程,我们必须深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,深刻认识和把握深入推进军队法治建设的重大意义、关键举措和实践要求,以高度的使命感和责任感抓好依法治军战略贯彻实施,为高质量推进国防和军队现代化提供坚强法治保障。

法治兴则军兴,法治强则军强。依法治军是我们党建军治军的基本方式。“十五五”时期深入推进军队法治建设,在更高起点上提高国防和军队现代化法治化水平,是推动国防和军队现代化高质量发展的必由之路。

建设世界一流军队的战略之举。法治是现代化军队的鲜明特征,更是世界一流军队的重要标志。现代军队组织结构日益复杂,科技密集特别是信息化程度不断提高,专业分工更加精细,越来越需要通过法治方式确保军队高效规范运转。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把依法治军纳入全面依法治国总盘子,作为强军战略来布局,作为强军之基来定位,军队法治建设取得重大进展,形成了在法治轨道上推进国防和军队现代化、向世界一流军队迈进的新格局。“十五五”时期是基本实现国防和军队现代化夯实基础、全面发力的重要阶段。实践表明,军队越是现代化,越是信息化,越是要法治化。只有遵循和把握依法治军的规律和从从严治军的铁律,在推进现代化建设高质量发展中,更好发挥法治的引导、推动、规范、保障作用,才能为建设世界一流军队注入强有力的法治力量。

加快先进战斗力建设的重要支撑。“有制之兵,无能之将,不可以败;无制之兵,有能之将,不可以胜。”随着战争形态加速向信息化智能化演变,与之相适应的先进战斗力的生成,呈现信息主导、智能加持、体系融合、创新驱动的显著特征,具有指挥链、建设链、管理链、保障链耦合贯通的突出特点,更加需要运用法规制度进行调控调节,把战斗力各个系统、各个要素有机整合起来。“十五五”时期,围绕加快先进战斗力建设,从推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展,到加快人工智能作战力量及反制能力建设,从加强传统作战力量升级改造,到构建智能化军事体系,都离不开通过健全完善相应配套的法规制度,营造有利于先进战斗力高效生成的法治环

境。只有着眼创新战斗力建设和运用模式,实现军队法治建设与战斗力生成良性互动,切实把法治要求贯彻到战建备各领域全过程,才能加快机械化信息化智能化融合发展,加快先进战斗力的有效供给。

推进军事治理现代化的必然要求。法治是加强军事治理的题中应有之义,是军事治理体系和治理能力的重要依托。推进军事治理现代化,实现治理理念和方式的深刻变革,一个基本方略是以法治手段完善治理体系、规范治理活动、检验治理成效。面对军事系统运行整体性、协调性、复杂性显著上升,更需要发挥法治在顶层设计、调整关系和规范运行中的功能作用,破解治理难题,提升治理层次,增强治理能力,形成以法规制度为依托的现代军事治理体系。“十五五”时期是向军事治理现代化要质效,以高水平法治推动我军高质量发展的关键环节。只有把军事治理各个环节、各个环节、各项工作都纳入法治轨道,以法治手段推动军事治理质量变革、效率变革、动力变革,才能提高军事系统运行效能和国防资源使用效益,不断开创军事治理现代化的新局面。

完善中国特色军事法治体系,形成系统完备、严密高效的军事法治制度体系,实施体系、监督体系和保障体系,是深入推进军队法治建设的重点任务和关键举措,目的在于推动建军治军迈向更高层次的良法善治。

抓住提高立法质量这个关键。发挥立法的引领和推动作用,完善军事法规制度体系,建立健全一整套适应现代战争和履行军队使命任务要求的体制编制、管理模式、制度安排、运作方式,是建设法治军队的基础工程。加强统筹协调,科学设计体系范畴和框架结构,着眼高质量推进国防和军队现代化,围绕指导军事行动、建立军事秩序、维护官兵权益,有序推进法规制度建设集成化、军事法规法典化,增强立法系统性、整体性、协同性。明确主导方向,按照主动设计战争的理念,制定完善联合作战、联合训练、联合指挥、联合保障的法规制度,健全完善推进新域新质作战力量建设发展的法规制度,在更高起点上推动战斗力生成提升的法治化、规范化。改进运行机制,规范立法权限,优化立法程序,适应我军指挥体系和编成结构新变化,作战方式与和治军方式新转变,加强立法调研和论证,做好立改废释工作,实现军事法规制度稳定性和创新性、现实性和前瞻性、针对性和适用性的高度统一。

切实增强法规制度执行力。法律的

生命力在于实施,法律的权威也在于实施。必须完善军事法治实施体系,确保各项法规制度高效执行,从而把“纸面上的法律”变成“行动中的法律”,形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。完善重大决策和军事行动法律咨询保障制度,保证军队各级特别是党委决策于法有据、依法进行,严格做到议题合法、程序合法、决议合法,以依法决策保证科学决策、民主决策。强化有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法必追究的工作导向,重点把糾治“五多”问题的实效作为推进依法治军的“立信之本”,确保机关部门依法统筹工作,依法指导部队。运用法治手段协调处理军队内外关系,确保部队军事行动“师出有名、行动有据”,增强严格落实条令条例开展工作的实效性,让工作循于法、秩序统于法、忙乱止于法成为部队依法治军的常态。充分调动和发挥广大军队人员在依法治军中的积极性、主动性、创造性,严格依照法规制度履职尽责,防止以言代法、以权压法、越权执法,实现人治向法治的根本转变。

发挥好法治监督重要作用。监督是连接法规制度制定与执行的关键环节。必须构建完善全方位、多层次的法治监督体系,确保有效传递压力、推动落实,切实防止法规制度成为“纸老虎”“稻草人”。持续优化法治监督体制机制,不断建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制,综合运用党内监督、层级监督、专门监督、群众监督等监督机制和手段,增强法治监督实效。加强对权力特别是对重点领域关键权力的法治监督,完善责任追究类别、标准、权限和程序规定,把合法性审查作为重大决策的必经环节,突出作战训练、行政管理、经济工作等重点监督领域,加强战备工程建设、武器装备研发、大宗物资采购等的法治监督,做到权力运行到哪里,监督制约就跟进、落实到哪里。通过建立信息化监督平台、运用大数据分析等方式,实现对军事法规执行情况的实时监控和数据分析,提高监督的针对性和实效性。

加大法治建设保障力度。法治保障是军事法治体系的重要支撑。法治保障越有力,法治军队建设的根基越牢固。创新发展军事法治理论,深化基本理论、应用理论以及国际军事法治理论研究,为深入推进依法治军、从从严治军提供理论指导和学理支撑,不断完善中国特色军事法治理论体系。加快军事法律人才队伍建设,科学设定军事法律人才队伍建设的目标要求、人才规模、素质标准、类型结构、方法举措等,健全教育培训体系,完善人才服务、支持、激励等方面政策举措,努力建设一支规模适度、结构合理、素质优良、充满活力的新型军事法律人才队伍。发展先进军事法治文化,发挥文化潜移默化的功效,使其成为军队人员的思维方式、工作方式、生活方式,多措并举营造法治文化氛围,塑造具有说服力、可信度的军事法治文化新形态。

## 三

深入推进军队法治建设是一项强基固本的系统工程。必须全面把握依法治军战略各项要求,同心协力、扎实有效抓好落实,筑法治之基、蓄法治之力、积法治之势,把国防和军队建设法治化提高到新水平。

让法治精神更加深入人心。只有铭刻在内心的法治,才是牢不可破的法治。要深入开展法治宣传教育,把法治教育训练纳入部队教育训练体系,把培育法治精神作为强军文化建设的重要内容。引导广大官兵深刻理解法治是什么、为什么要信仰法治、如何树立法治思维,将法治内化为政治信念和道德修养,外化行为准则和自觉行动。从兵之初、官之初抓起,引导官兵忠实崇尚法治、坚定捍卫法治,保持对法律法规和军规铁纪的敬畏之心,牢固确立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念,形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的思维习惯。注重从普法“需求侧”出发,打造综合运用传统方式和现代传媒手段的宣传矩阵,将专业内容转化为通俗易懂、易于传播的叙事,增强法治宣传的吸引力与感染力。

着力建设高水平法治军营。法治军营是依法治军在基层部队的具体实践,是建设法治军队的坚实基础和重要途径。要加强统筹规划设计,明确法治军营的建设标准和指标体系,形成科学规范的路线图和施工图,一体推进军事法治体系建设,形成法规完备、执行严格、监督到位、保障有力的法治运行链路。结合新形势新任务,把部队战建备各领域各环节纳入规范化法治化轨道,靠法治凝聚战斗力生成各要素,实现法治与部队中心工作有机融合。把基层作为法治军营建设的重心,运用法治方式提高基层管理规范化、科学化水平,锻造法纪严、风气正的过硬基层,以严明的法治和纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍,推动治军方式和根本性转变走深走实。

领导干部当好依法治军“领头雁”。“人不率则不从,身不先则不信。”各级领导干部是军队法治建设的组织领导者、更是示范引领者,具有以“关键少数”带动“绝大多数”的“头雁效应”。要深入学习、全面掌握习近平法治思想,准确把握依法治军战略的核心要义,带头尊法学守法用法,不断提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力,自觉在法治轨道上想问题、作决策、办事情。牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念,带头尊崇法治、敬畏法律,坚决摒弃人治观念和长官意志,切实做到依法用权、正确用权、干净用权。认真履行推进军队法治建设的责任,贯彻依法治军、从严治军部署要求,带领官兵共同建设法治、厉行法治,维护法治,汇聚贯彻依法治军战略强大合力。

## 国防杂谈

前不久,笔者去某部队参观,发现荣誉室里有一面“反思墙”,上面详细记载着单位近年来发生的典型案例及教训,位置特别显眼,进荣誉室就能看见。问起缘由,该部领导说,设立“反思墙”,旨在提醒官兵莫忘前车之鉴,保持警钟长鸣,把教训变为财富。

荣誉室设置“反思墙”的做法,可贵之处在于敢于直面问题的勇气。一位哲人说过:“最难做到的不是传承荣誉,而是反思教训,利用教训。”但在实际工作中,少数单位往往热衷于宣扬成功经验,不愿意总结失败教训,即使出了问题,被迫坐下来总结教训,也是避重就轻、避实就虚,强调客观原因多。如此一来,“前车之覆”难以成为“后车之鉴”,重蹈覆辙之事也就常有发生。

按照辩证唯物主义的观点,矛盾无处不在、无时不有,事物都是一分为二的。任何单位和个人,总是有成功有失败,有经验有教训。成功的经验和失败的教训,是支撑单位和个人不断进步的双腿,缺少了哪一条腿,都会失去平衡,容易摔跟头。经验和教训两笔财富都值得珍惜,不能只讲“过五关斩六将”,也要讲“走麦城”。总结经验教训,就是寻找成功和失败的原因。这实质是探求事物发展的内在规律,从理性认识上解决怎样取得成功、防止失败的问题。出了问题犯了过错,总结教训是痛苦的,不像有了成绩总结经验那样轻松愉快,更需要有直面问题的勇气。但是,总结并汲取失败的教训,能够避免走弯路。发明家爱迪生说过:“失败带给我的经验与收获,在于我已经知道这样做不会成功,下次我可以避免同样的错误了。”

同时,教训有直接的和间接的。我们应发挥主观能动性,把别人的教训变成自己的经验。一般来说,人总要经历一些挫折和教训才会变得聪明起来,但不是事事都要自己亲身去体验,有些教训是自己不必经历,也不能经历的。比如,不能重复一些人“一失足成千古恨”的教训。被实践证明不能碰的钉子不要再碰,不要等到头破血流才知道回头。别人的教训,是自己免费的经验;别人的经验,也可以充实自己的智慧。

马克思说:“人要学会走路,也得学会摔跤,而且只有经过摔跤人才能学会走路。”对大多数人而言,摔过跟头才能走得更稳,经历过挫折磨难,才能知不足、识短板,从而重新审视自我、认清自我、定位自我。在实践中,我们要做到不掩饰缺点、不回避问题、不文过饰非,有缺点克服缺点,有问题解决问题,有错误承认并纠正错误。志愿军第38军入朝第一次战役中,因未按时到达指定位置,

# 「反思墙」的启示

■ 张少川

影响战役全局,军长梁兴初受到彭德怀的严厉批评。第二次战役中,部队知耻而后勇,用一场大胜一雪前耻,赢得“万岁军”的威名。“善败者不亡。”失败对于一个人的成长成才而言,犹如肥料之于植物,能够提供不可或缺的养分。正如恩格斯所言,“无论从哪方面学习都不如从自己所犯错误的后果中学习来得快”。

时值年终岁尾,又到总结一年工作经验教训之际,“反思墙”启示我们,应摒弃拿着“放大镜”讲成绩、开着“美颜”说不足的选择性总结,避免把成功归结于必然、把失利归因于偶然的浅表式总结。俗话说,成绩不讲跑不了,问题不讲不得行。一篇总结年终总结就是对一定阶段工作的概括和分析,是一次对人对事的点验。如果只讲成绩,不讲问题,缺少反思,没有行之有效的整改措施,那么,那些阻碍事业发展的“魔鬼”就会被成绩和荣誉的光环掩盖,到一定的时候,便会卷土重来伤人害人。当前,强军事业正处于加速推进期,工作千头万绪,我们应借年终总结之机,不断强化“教训是用鲜血和生命换来的”意识,像战争年代革命先辈那样正视问题、分析问题、充分运用辩证唯物主义这个“望远镜”“放大镜”“显微镜”,以严实的标准和作风,所做的工作进行系统梳理、全面检视、透彻分析,做到讲足教训、反思不足、拿出对策,为新年度工作做好充分准备。

# 人贵在自知

■ 倪 玉 徐俊斌

## 思考笔谈

自知,顾名思义就是自己了解自己,不仅知道自己自己的长处,也知道自身短板。人的成长,就是一个不断认清自己的自知过程。苏东坡“改联明志”的故事世人熟知。少年得志的他曾挥毫写下“识遍天下字,读尽人间书”,却在在一老者的严厉训斥下,才有所感悟。苏东坡“改联明志”的故事世人熟知。少年得志的他曾挥毫写下“识遍天下字,读尽人间书”,却在在一老者的严厉训斥下,才有所感悟。苏东坡“改联明志”的故事世人熟知。少年得志的他曾挥毫写下“识遍天下字,读尽人间书”,却在在一老者的严厉训斥下,才有所感悟。

知人者智,自知者明。然而,一个人能够认清自己的优缺点,绝非易事。邓小平同志说过:“认识自己不是一件容易的事,人们常常是夸大自己好的一面,对于自己的弱点总是原谅的,还往往把弱点看成优点。”

在工作生活中,我们总是想着如何了解他人,殊不知,能正确深入了解自己的人才是最聪明的。“认识你自己”既是刻在古希腊德尔斐神殿里的箴言,也是贯穿每个人一生的课题。人生在世,最大的无知,就是不自知。革命战争年代,丁玲初到延安时曾认为自己“满心想为党做点事”,后在整风运动中通过学习与反思,逐步看清自身脱离群众的思想局限,便深入工农群众历经锻炼,终成革命文艺战士。正如周恩来同志所说:“人最难的是认识自己。有了自知之明,就有了一个进步的基础。”然而,做到自知绝非朝夕之功,需要持续淬炼。

一是检视自我,查找不足。刘少奇同志在《论共产党员的修养》中强调,应把自己看作“需要而且可能改造的”。我们应当以“君子检身,常若有过”的自觉,经常进行自我点验,回初心使命、理想信念要

求“对标”,用政治纪律、政治规矩和法规制度“扫描”,用人民群众新期待“透视”,同先辈先烈、先进典型“对照”,在反观自省中认清自己的差距和不足,使自己时刻保持自知,为今后成长打下思想基础。二是开门纳谏,去伪存真。“当局者迷,旁观者清。”钱大昕观棋时能指出别人的失误,自己对弈失败后才悟到“能知人之失,而不能见吾之失”。他人的中肯评价和意见建议,往往能够帮助我们更好地认识自己。人非圣贤,孰能无过?过而能改,善莫大焉。我们应秉持“闻过则喜、从善如流”的态度,敞开大门、虚心纳谏,把组织监督、群众评议当作丈量自我的标尺,在他人的提醒中做到自知。当然,他人所言有忠言,也有谰言;有真心夸奖,也有吹嘘“捧杀”,必须学会明辨是非、去伪存真,结合实际把那些黑与白、真与假区分开来,不断地改造自我。

三是学习锻炼,明晰方向。读书学习,可以获取广博的知识,帮助开启心智,增强人们对生命真谛和人生意义的思考,使人从偏执、狭隘、自私中解放出来,从而提高自我认知能力。一个人的知识渊博了,思想理论水平提高了,修养素质提高了,精神境界才能得到升华,更好地看待自己、认识自己。同时,还要强化实践锻炼,把实践锻炼当作检验自身素质的试金石。“人在事上练,刀在石上磨”,唯有投身实践,方能真正知长短。我们要勇于担事、乐于干事,多经风雨、多接几次烫手山芋,多当几回热锅上的蚂蚁,多啃几次硬骨头,才能知道自己存在哪些不足,为后续改进提高明晰方向。

当然,学会自知,需要正视自我。正确评价事物,离不开理性和客观,只有秉持实事求是的态度,才能准确了解自己的长处和弱项。对自身存在的问题,不能“自我催眠”,视而不见;对自己的优点和强项,也要有清醒认知。也就是说,认识自己,既不能妄自尊大,也不能妄自菲薄,如此才能科学地规划自我、扬长避短,在强军征程上书写无愧于时代和使命的人生篇章。

## 动员纵横

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调,“加快国防动员能力建设”,对未来5年及更长时期国防动员建设提出新的更高要求。面对新形势新挑战,我们必须锚定党在新时代的强军目标,夯实基础,全面发力,加速锻造国防动员化潜为实、支撑胜战的硬核能力。

始终从政治高度认识把握国防动员。“军事服从政治,政治性是军队的本质属性”。国防动员担负着发动群众、集聚力量、支援胜战的重要职责,具有鲜明的政治属性,必须始终坚持从政治上上看国防动员、抓国防动员,强化政治引领,着力把党管武装的要求落实到各领域全链条。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平强军思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,以实际行动把党中央各项决策部署贯彻好、落实好,确保国防动员建设不偏离正确轨道。严格落实党管武装政治责任,在党中央集中统一领导下,充分调动发挥地方各级党委职能作用,严格落实党管武装工作制度,强化考核检查,提高工作质量。着力加强军地统筹协调,按照党全面领导、政府抓建的要求,紧前

完善国防动员法规制度体系,着力构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。

做好随时支援保障作战准备。能战方能止战,准备打才可能不必打,越不能打越可能挨打。未来人民战争是国家总体战,强大的动员力既是实战力也是威慑力。为此,应突出强化危机意识,坚持宁可备而不战、不可无备而战,扎实做好动员率先展开、全程运用、随需随调的准备工作,细化完善平战快速转换机制,始终保持全时待战、随时能战的良好状态。突出强化实战实备,抓实动员潜力资源核查、建设、预置,完善动员方案计划,健全军地联合指挥体系,加强实战化演训,提升军事斗争准备的主动性、针对性、实效性。突出强化能力生成,根据不同领域层次作战需求搞好统筹设计,构建健全实用精确高效的动员体系,开展动态评估,夯实建设基础,加快能力生成,确保一旦有事,能快速到位、高效转化、有力支撑。

积极进取主动谋局塑势。军事领域是竞争最为激烈的领域,积极进取才能掌握先机 and 主动。从近几场局部冲突突来看,政治动员、经济动员、科技动员、兵员动员等已发生深刻变革,情报众筹支前、无人装备快速扩产、智能物流前送物资等手段运用全新呈现,国防

# 加快国防动员能力建设

■ 粟 操

动员应从实战出发,发挥主观能动性,因势而谋、应势而动、顺势而为,瞄准强敌对手主动塑造有利态势。着眼打赢基于混合博弈的信息化智能化战争,坚持前瞻布局、多域联动,用足用活用优新技术,强化新域新质动员,积极推进动员模式转变,提高体系化动员、精确化动员、智能化动员水平。针对战争之变,推动动员领域向科技动员、数智动员、媒介动员等延伸拓展,创新方法手段,集聚一切为战所用的力量,形成多域多维动员能力。立足发挥兵民一体制胜优势,完善战时兵员征召机制,抓好预备役部队精准编建,推进人民武装动员精准化科学化。

统筹兼顾推进战建备工作。统筹兼顾是我们党在长期革命、建设和改革中形成的重要经验,要求我们运用普遍联系、全面系统的观念一体推进战建备各项工作。国防动员连接军地、贯通平战、关联前后,支撑国家一体化战略体系和能力的巩固提高,必须强化系统思维,注重整体性、关联性、协同性,统筹抓建,全面强能。深化军民一体,贯彻落实“十五五”规划建议精神,将国防动员需求嵌入现代化产业体系、重大基础设施建,打通“潜力—能力—战力”转化链路,推进国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力互相驱动、阶梯上升。坚持平战结合,

以作战需求为牵引,厘清经济、科技、交通、装备、智能等领域动员潜力及内在关联,加强军地联合指挥演训,构建平战快速高效转换的机制。推进战建备耦合,统筹不同战略方向、不同交战对手、不同作战规模资源配置与建设,以战领建,整体设计,通过思维前瞻化、建用模块化、战备常态化,切实满足打仗所需。

激励引领广大军民敢于斗争善于斗争。战争是物质的较量,也是精神的比拼。国防动员深扎人民战争思想沃土,有着团结战斗、敢于胜利的光荣传统,应自觉发扬斗争精神,坚定斗争意志,以越是艰险越向前的精神奋勇拼搏、迎难而上,依靠顽强斗争打出新天地。学习传承人民战争光荣传统,开展战争观教育,做好凝聚意志、激励人心的工作,培育广大军民有我无敌、敢打必胜的战斗精神,激励风雨来袭时同仇敌忾、万众一心的精气神。抓实全民国防教育,突出国防观念、忧患意识教育,深入开展更富有时代性感染力的警示教育,不断厚植全社会兴亡有责、崇军尚武的思想根基。创新做好新时代双拥工作,完善新兵入伍送别、立功受奖报喜、退役返乡欢迎、节日走访慰问、子女入学入托、退役军人和随军家属就业安置等尊崇机制,激励部队官兵集中精力钻研备战打仗,为强军事业汇聚强大力量。