

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 推进党的作风建设常态化长效化

■ 刘余莉

作风问题无小事，党风建设无止境。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）强调：“锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。”推进作风建设常态化长效化，既是我们党不断开辟自我革命新境界的重要法宝，也是全面从严治党的重要组成部分。我们要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，以“常”的韧劲、“长”的恒心，扎实推进党的作风建设常态化长效化，为实现“十五五”时期国民经济和社会发展目标提供坚实作风保障。

解决人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，才能赢得人民的信任和拥护，不断巩固党的执政根基，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。

作风建设是党的建设的永恒课题，关系人心向背，关系党的执政基础。我们必须深刻认识党的作风建设的重要性、紧迫性，把党锻造得更加坚强有力、纯洁清正、朝气蓬勃，不断以作风建设的新进展、新成效取信于民，为实现中华民族伟大复兴提供坚强保障。

马克思主义政党的本质要求。中国共产党是用马克思主义武装起来的政党，作风建设是保持党的先进性和纯洁性的关键所在。特别是党的十八大以来，我们党从制定实施中央八项规定的徙木立信到纠治“四风”的久久为功，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，解决了很多群众反映强烈的突出问题，党风政风焕然一新。唯有坚持推进党的作风建设常态化长效化，方能永葆马克思主义政党本色，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

巩固党的执政根基的必由之路。作风优良则民心凝聚，作风不良则民心离散。回顾过去，我们党始终坚持党性和人民性相统一，凭借优良作风赢得了人民的衷心拥护和坚定支持，书写了中华民族历史上恢宏的史诗。当前，我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，人民群众对党的作风建设提出了更高要求和期待。只有深入推进党的作风建设，切实

《建议》指出，“持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动”。推进党的作风建设常态化长效化，必须坚持好、运用好贯穿党的创新理论的立场观点方法。

坚持人民至上。坚持人民至上，既是习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，也是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。社会主义现代化建设的最终目标是实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，这也是推进党的作风建设常态化长效化的根本出发点和落脚点。古语有云：“国之兴也，视民如伤，是其福也；其亡也，以民为土芥，是其祸也。”人民是党的力量源泉，党的作风如何，人民群众感

受最直接、评判最公正，只有始终把人民群众的根本利益放在首位，党的作风建设才能找准靶心、取得实效。

坚持问题导向。近年来的不少案例显示，享乐主义、奢靡之风还在不时抬头，顶风违纪现象仍有发生，隐形变异行为还在潜滋暗长，形式主义、官僚主义问题依然突出，变换花样、改头换面、作风建设任重而道远。必须以严的基调持续强化正风肃纪，聚焦“四风”问题深化整治，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，严查享乐主义、奢靡之风隐形变异问题，破除作风建设地区性、行业性、阶段性瓶颈制约，补强作风建设制度性、机制性短板弱项，推动作风建设持续向上向好、走深走实。

坚持以上率下。正人必先正己，身不先则无以为信。党员干部作为党的作风建设的组织者、推动者和践行者，其作风状况对党风政风乃至整个社会风气具有重要的引领和塑造作用。在全面建设社会主义现代化国家进程中，建设一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍，确保党的路线、方针、政策上下贯通、执行有力，这是推进党的作风建设常态化长效化的关键环节。必须充分发挥党员干部的辐射带动作用，教育引导广大党员干部特别是领导干部对作风建设认识深一层、学习进一步，通过深入贯彻中央八项规定精神，自觉同特权思想和特权现象作斗争，带头转变和改进作风，以管好“关键少数”带动“绝大多数”。

## 三

习近平总书记强调：“在改进作风问题上，我们不能退，也退不得，必须保持常抓的韧劲、长抓的耐心，在坚持中见常态，向制度建设要长效。”党的作风建设作为一项长期而艰巨的任务，在根本上还是要靠制度，必须进一步健全作风建制机制，切实把制度成果转化为治理效能。

落实理论武装制度。加强理论武装，是推进党的作风建设常态化长效化的重要前提。“作风问题本质上是党性问题。抓作风建设，就要返璞归真、固本培元，重点突出坚定理想信念、践行根本宗旨，加强道德修养。”这就要求我们必须坚持用党的创新理论武装头脑，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，切实把理论学习成果转化成坚定理想、锤炼党性、改进作风的具体实践。要

健全理论学习制度，抓实党员干部经常性学习教育，突出抓好青年党员理论学习，落实“三会一课”、主题党日等制度，采取课堂讲授、政策解读、案例教学、现场体验等方式，推动党的创新理论学习走深走实走心。

健全党和国家监督体系。从严监督管理，是推进党的作风建设常态化长效化的重要保障。古人文主张“廉察风俗，申明教化”，其目的就在于通过监察制度在社会上树立和发扬好的作风。党的十八大以来，我们党通过健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，有效筑牢党员干部思想堤坝，有力维护良好政治生态，不断把作风建设引向深入。要健全不正之风和腐败问题同查同治机制，既“由风查腐”深挖不正之风背后的权钱交易、权权交易等腐败问题，又“由腐究风”细查腐败背后的享乐奢靡等作风问题。完善权力配置和运行制约机制，坚决反对特权思想和特权现象，抓住定政策、作决策、审批监管等关键权力，聚焦重点领域深化体制机制改革，加快新兴领域治理机制建设，进一步堵塞制度漏洞，规范自由裁量权，减少权力设租寻租机会。

完善追责问责机制。严肃执纪问责，是推进党的作风建设常态化长效化的有力抓手。“有权必有责，用权受监督，失职要问责，违法要追究。”加强党的作风建设，必须教育引导党员干部牢固树立有权就有责、权责要对等的意识，严格遵守法律法规和各项规章制度。要坚持权责一致、错责相当，进一步完善责任追究制度，推动严肃精准追责问责，对那些在作风建设中敷衍塞责、失职渎职的党员干部，依法依规给予严肃处理。同时，通过召开警示教育大会、通报典型案例、宣传优秀事迹等，使党员干部既从反面案例中吸取教训、引以为戒，也从正面典型中看到榜样、见贤思齐，从而推动党的作风建设不断取得新成效。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心】



## 在慎初慎微中警心策行

■ 黄承旭

## 群言集

习主席指出：“一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。一个人战胜不了自己，制度设计得再缜密，也会‘法令滋彰，盗贼多有’。”破山中贼易，破心中贼难。党员干部要破除“心中贼”，就必须修好共产党人的“心学”，始終知敬畏、存戒惧、守底线，永远保持内心的坚守与纯洁。

守住廉洁“第一关”。“破窗效应”告诉我们，一旦底线被突破，后续的失范行为便会接踵而至。守住“第一关”，关键是树立底线思维，将任何可能突破原则的“首次”视为不可逾越的红线。春秋时期子罕“以不贪为宝”、东汉杨震暮夜却金、清朝于成龙“立檄拒礼”……无数先贤告诫我们，唯有守住“第一关”，做到“风吹云动星不动，水涨船高岸不移”，方能坚守为民初心和清廉本色。党员干部应深刻认识到，“第一关”是对党性修养的现实检验，必须时刻保持清醒头脑，筑牢思想防线，做到“一念之非即遏之，一动之妄即改之”。

管住不当“微行为”。微腐败看似微不足道，却可能成为“大祸害”，它不仅直接损害群众切身利益，久之还会侵蚀党的执政根基。管住不当“微行为”，重在坚持抓早抓小、防微杜渐，防止小管涌演变为大塌方。这体现了质

## 理论纵横

安全管理工作是部队经常性、综合性的基础工作，这项工作是否依法依规落实到位，直接影响战斗力抓建质效。当前，加快推动军队安全管理转型升级，必须强化思想认识、紧跟时代步伐，不断创新管理理念。

坚持预防为主理念。预防为主，强调将风险防控的关口前移，通过主动识别、评估和消除潜在危险因素，从根本上降低事故发生的可能性。预防工作是基于事故发生规律和“风险—隐患—事故”演变逻辑，将安全管理的重心前推、关口前移，把风险防控挺在隐患形成之前，把隐患整治挺在事故发生之前，做到事前预警、超前防范，其实现路径是建立健全安全风险预警防范机制。当前，以军队安全风险预警防范机制建设为标志，我军正着力推动建立基于风险治理的安全管理体系，以现代军事治理的理念抓体系防范，重在打通安全风险“研判—评估—管控—预警—响应”的防控链路，闭环安全隐患“排查—整治—验收—销项”的治理回路，对风险和隐患实施分类分级差异化管控治理，构筑安全风险管理与事故隐患闭环整治“两道防线”，做到苗头早发现、风险早预警、措施早制订，从而推动安全管理模式

向事前预防转型。

坚持全员参与理念。全员参与是安全管理的力量基础，实质是把安全工作的管理对象转变为依靠力量，强调将安全责任渗透到组织末梢，激活个体安全管理动能，形成“人人有责、人人尽责”的安全共同体。走好群众路线，相信官兵、依靠官兵、调动官兵，充分发挥基层官兵身处一线、情况最先了解、工作就近就便的优势，做到隐患苗头有人抓、异常情况有人报、不良现象有人管，集智聚力打造安全管理的“前哨卫士”。织密责任网络，健全党委统管机制，把安全管理摆上重要议事日程；健全责任管理体系，纵向上强化按级负责、各负其责，横向向上压实管行业管业务管任务必须管安全的责任，把安全责任分解到岗、落到实处；健全检查监督机制，把安全检查与业务监察、制度监督与作风督查、领导监督与群众监督有机结合起来，形成群管群防群治工作格局。注重耦合联动，既要加强重点领域、重大活动、重要时节安全管理，也要强化跨部门、跨领域、跨军地安全问题联动联治，通过责任共担、机制共建、政策共制等，使安全管理各项工作形成合力、提升质效。

坚持系统治理理念。以治理的理念抓安全，强调用整体视角、联系观点、系统方法构建安全管理全链条闭环。强化法治建设。安全管理规章制度

党性是共产党人立身、立业、立言、立德的基石。习主席指出：“领导干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老。要把政治修养摆在党性修养的首位，从党的创新理论中汲取党性滋养，把学习遵守贯彻党章党规党纪作为党性修养的重要内容。”这一重要论述为领导干部锤炼党性、提高思想觉悟指明了努力方向、提供了根本遵循。新征程上，党员干部特别是领导干部要把锤炼坚强党性作为终身课题，不断提高党性觉悟、砥砺忠诚品格、提升思想境界。

把政治修养摆在党性修养的首位。党性修养包括政治修养、理论修养、道德修养、作风修养、纪律修养等多个方面，其中政治修养是最根本的修养，是党性修养的核心。现实中，一些党员干部出问题，往往不是出在工作能力上，而是出在思想政治上。当前，意识形态领域斗争愈加尖锐复杂，社会思想文化更加多元多样，只有把政治修养摆在党性修养的首位，养成高度的政治敏锐性和政治鉴别力，才能善于从一般事务中发现政治问题，从倾向性、苗头性问题中发现政治端倪，从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，始终站稳政治立场。党员干部特别是领导干部要加强政治历练，通过参加政治生活、履行行政职责、承担政治任务等，不断锤炼政治品格、增强政治定力、提高政治能力，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，始终做政治上的老实人、明白人。要强化斗争精神，把“旗帜鲜明讲政治”从外部要求转化为内在主动，在大是大非面前敢于亮剑，在歪风邪气面前敢于斗争，始终在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。

从党的创新理论中汲取党性滋养。

理论清醒是政治坚定的前提。“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”习近平新时代中国特色社会主义思想作为当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守等方面的要求。党员干部特别是领导干部要强化理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，从思想上正本清源、固本培元，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要着力做好党的创新理论的深化内化转化工作，切实把学习成果转化为坚定的信仰信念，转化为正确的世界观、人生观、价值观，在真学真懂真信真用中自觉做到政治上坚定、思想上明确、理论上清醒、情感上笃诚，确保党性觉悟得到洗礼、思想境界得到升华。

把学习遵守贯彻党章党规党纪作为党性修养的重要内容。衡量一名党

员党性是否坚强，守纪律、讲规矩是一条重要标准。习主席强调，“党性、党风、党纪是有机整体，党性是根本，党风是表现，党纪是保障”“使守纪律成为浸在骨子里、融在血液中的自觉修养”。党章是党的总章程，党的纪律规矩是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范，必须把学习遵守贯彻党章党规党纪作为党性修养的重要内容，引导和推动党员干部特别是领导干部不断提高思想觉悟、精神境界、道德修养，树立正确的权力观、政绩观、事业观，始终保持共产党人的政治本色。党员干部特别是领导干部要加强纪律修养，主动在学纪知纪明纪守纪上下功夫，把学习党章党规党纪作为必修课，通过原原本本学、系统深入学、联系实际学，弄明白能干什么、不能干什么，真正从头脑中立起界限、划出红线；真正把遵规守纪刻印在心、内化为言行准则，并自觉融入日常工作和生活，使之成为一种自然而然的习惯与深入骨髓的修养，使学习遵守贯彻党章党规党纪的过程成为提高党性修养的过程。

活到老、学到老、修养到老

■ 蒋丽红

## 以科学理念带动安全管理转型发展

■ 高 星

度是用血的教训总结出来的，具有根本性、稳定性、约束性等特征。要发挥法治的引领、规范、保障作用，分门别类拉安全清单、明安全规程、定防范要点，把安全管理纳入法治轨道，固化为人人遵守的刚性规则，坚持以法治固根本、靠制度抓落实。强化源头防控。必须立起鲜明的问题导向，管理者要善于透过现象看本质，既要科学预判现实风险，敏锐觉察风险在哪里、表现形式是什么、发展趋势会怎样，又要从思想源头、责任源头上防微杜渐，做到对症下药、标本兼治，推动安全管理从事后处置向前端治理转变。安全是综合之治，最忌“单打一”。要强化整体观念，加强全局统筹，从就安全抓安全的思维惯性中解脱出来，一体推动安全管理理论、组织、技术、手段等创新发展，构建安全管理各层次、各领域、各主体、各要素密切配合、功能耦合、相互契合的协同性治理体系。

坚持文化引领理念。安全文化是一种对安全的集体追求，是一种价值认同，也是一种内在动力。把安全文化作为推动军队安全管理的“软实力”，诠释了“短期安全靠管理、中期安全靠制度、长期安全靠文化”的基本理念。打造安全文化。要融入强军文化建设，充分挖掘和提炼安全文化内涵主旨，通过安全文化的培塑和熏陶，提高广大官兵谋安全、抓安全的思想认识，让安全文化内化于心、外化于行。坚持多维浸润。要树立“文化+安全”的工作理念，着力构建以安全精神、安全制度、安全行为、安全设施为一体的全要素安全文化体系，结合本单位实际制订相关规章制度、操作规程，开展形式多样的安全教育活动，让安全文化融入军营建设各领域、全过程，推动形成“人人想安全、事事抓安全、时时保安全”的浓厚氛围。

探索“有人+无人”的安全管理新样式，建设集风险末端感知、快速识别分析、智能辅助决策于一体的网络安全系统，以科技驱动打造安全能力建设新的增长极。持续加大对技防手段薄弱部位和部门的建设力度，把先进成熟的科技成果及时运用到安全管控、安全预警、安全管理等方面，配齐建好与不同风险等级目标相适应的防护预警设施设备，着力减少人为差错、解放人力资源，打通科技成果转化为安全效益的“最后一公里”。

坚持文化引领理念。安全文化是一种对安全的集体追求，是一种价值认同，也是一种内在动力。把安全文化作为推动军队安全管理的“软实力”，诠释了“短期安全靠管理、中期安全靠制度、长期安全靠文化”的基本理念。打造安全文化。要融入强军文化建设，充分挖掘和提炼安全文化内涵主旨，通过安全文化的培塑和熏陶，提高广大官兵谋安全、抓安全的思想认识，让安全文化内化于心、外化于行。坚持多维浸润。要树立“文化+安全”的工作理念，着力构建以安全精神、安全制度、安全行为、安全设施为一体的全要素安全文化体系，结合本单位实际制订相关规章制度、操作规程，开展形式多样的安全教育活动，让安全文化融入军营建设各领域、全过程，推动形成“人人想安全、事事抓安全、时时保安全”的浓厚氛围。