

# 实施预案的编制方法探析

■ 薛志亮 张文瑞

## G 动员之声

国防动员法明确规定，国家实行国防动员实施预案制度。从国防动员工作实际情况看，国防动员实施预案的编制，应当打通从决策部署、组织编拟、会审评估、审议签署的闭环回路，以确保实施预案的权威性、指导性和可操作性。具体讲，应抓好以下环节和步骤。

第一个环节是决策部署。这一环节是国防动员实施预案编制工作的关键前提，主要包括以下步骤。

首先是受领预案编制任务后，国动委联合办公室在充分理解上级意图的基础上，结合本级实际提出预案编制建议，重点阐明目标与要求，并就编制工作面临的现实条件和组织实施、保障措施等问题进行研究论证，形成论证报告，连同建议一并呈报本级地方党委，供其参考决策。

其次是地方党委召开“国防动员实施预案编制工作会议”，听取编制建议与论证汇报，统一思想认识，明确编制工作的必要性、重要性，研究决定编制工作的组织领导、运行机制、原则要求、

完成时限等事项。会议的议题应由国动委联合办公室提出，经同级军事机关认可后提交地方党委开会研究。

接下来是根据地方党委关于预案编制工作的决策，以党委、政府和军事机关的名义，联合印发部署预案编制工作的通知。必要时可以召开编制工作动员部署会，明确总体目标、主要任务和完成时限。在动员部署会上，政府主要领导和军事机关首长可分别从国防行政和军事需求角度，提出编制工作的原则与要求，地方党委主要领导可从全局高度明确编制工作的政治要求。

第二个环节是组织编拟。这一环节是预案编制工作的重心所在，主要是建立三级工作架构和相关运行机制。

第一级为编制工作领导小组，即决策领导层，可由国动委主任担任组长、副主任担任常务副组长，成员包括军事机关业务部门领导和政府应急管理、发展改革、工业和信息化、财政、交通等部门负责人。领导小组职责是审定工作方案，理顺工作关系、把关定向纠偏。

第二级为联合办事机构与专门指导协调小组，即协调指导层。以国动委联合办公室人员为基本成员，负责预案编拟的日常组织工作，包括制定进度计

划、调度人员资源、对接部队需求等。同时，设立需求提报、经济动员、科技动员等专门指导协调小组，由军事机关相关部门、政府行业主管部门业务骨干组成，分别承担各领域动员需求分析、潜力评估和方案设计等方面的工作指导和工作协调。

第三级为专业化编制起草小组，即执行操作层。考虑到国防动员实施预案编制兼具专业性和综合性，可从军事机关、政府部门、科研院所、高校选调具备军事素养、法律知识、数据分析能力的人员，组建跨军地、跨学科、跨行业、分领域的编拟团队。通过集中办公、专题培训、实地调研等方式，统一思想、统一标准、统一行动，确保预案起草既符合军事斗争准备要求，又贴合地方实际动员能力。

第三个环节是会审评估。这一环节旨在为编制成果合规达标提供保证。国动委联合办公室可邀请部队作战部门、保障部门和政府相关部门领导或业务骨干，国防动员领域专家，相关行业领域专家和技术骨干，组成综合性专业性较强的检验评估团队。团队应重点审查和评估综合预案草案、各领域预案草案内容是否符合目标要求、要素

是否齐全、体例是否规范、措施是否可行，指出存在问题和提出改进建议。相关单位根据会审和检验评估结论、建议，对草案进行修改完善，并接受二次会审和检验评估，直至问题归零。

第四个环节是审议签署。这一环节是编制成果获得法定执行力的必要措施，包括3个关键步骤：一是地方党委听取国动委联合办公室汇报编拟工作总体情况、主要成果和各领域预案要点，并就相关问题、关键数据、主要措施等进行询问，对预案是否合规达标作出决议，并提出进一步完善的指导意见；二是同级地方人大常委会召开专门会议，对预案审议表决。会上，应听取国动委主任等相关部门负责人就预案编拟情况和主要成果作说明，就有关问题进行质询，对编拟工作和预案草案进行表决；三是军政联合签署。对经过地方人大常委会审议表决通过后的预案，由同级人民政府首长和军事机关主官联名签署。签署后的国防动员实施预案应印发相关部门、单位并向上级报备。

至此，国防动员实施预案具备了法规属性，从而有了强制性和约束力，在提高国防动员规范化法治化水平的同时，必将推动各项工作向深里抓、往实处落。

## G 创新之举

近日，在对过往部队实施物资保障过程中，山东省泰安市国动委联合办公室借助“泰山国防动员大数据创新实验室”，对物资库存数量、运输专业队伍、实时交通路况等数据进行综合分析，快速形成保障方案，做到了快速响应、精准动员、全程可控。

近年来，泰安市“智慧城市”建设取得明显成效。“以经济社会为母体，借助大数据资源和相关人才、技术优势，提高国防动员信息化智能化水平。”泰安市国动委联合办公室工作人员介绍，他们成立国防动员大数据创新实验室，旨在深入挖掘、综合运用大数据资源，探索走开一条依托“智慧城市”建设“智慧动员”的新路子。挂牌两个多月以来，实验室以问题为导向综合施策、精准发力，搭建起“智慧动员”的四梁八柱。

王田田

“鲜花在眼前，并不意味着蜂蜜在手中。”国防动员是经济建设和国防建设的桥梁纽带，是一个将潜力变实力的过程。各地在推进“智慧动员”建设过程中，普遍面临着需求不清晰、目标不明确、数据难共享、人才难保障等一系列问题。泰安军地有关部门从实验室的机构设置入手，推动问题破解。

实验室主要设置需求分析、政策保障、项目研发等工作组。需求分析组由市、县两级国防动员办公室和泰安军分区相关部门人员组成。该组建立定期走访驻军部队、常态分析过往部队保障案例、预测部队跨区机动保障任务等机制，及时为创新实验室提出研究需求。

政策保障组由泰安市委网信办、机要局和市大数据局、国家保密局等部门相关人员组成，负责完善政策供给，以打破数据壁垒，实现信息共享。在他们的建议和推动下，泰安市国动委出台依托“智慧城市”建设“智慧动员”的实施方案，明确相关部门为实验室推送数据的责任义务。

政策保障组成员单位积极带头，按照有关规定率先向实验室提供数据，并同步做好数据安全管理、保密工作，形成数据共享、数据核查、数据管理的完整工作链条。项目研发组主要由技术保障人员组成，负责攻克技术难题，推动各类数据由散到聚、由聚到用。

# 搭建「智慧动员」四梁八柱

——山东省泰安市打造国防动员大数据创新实验室的一段经历

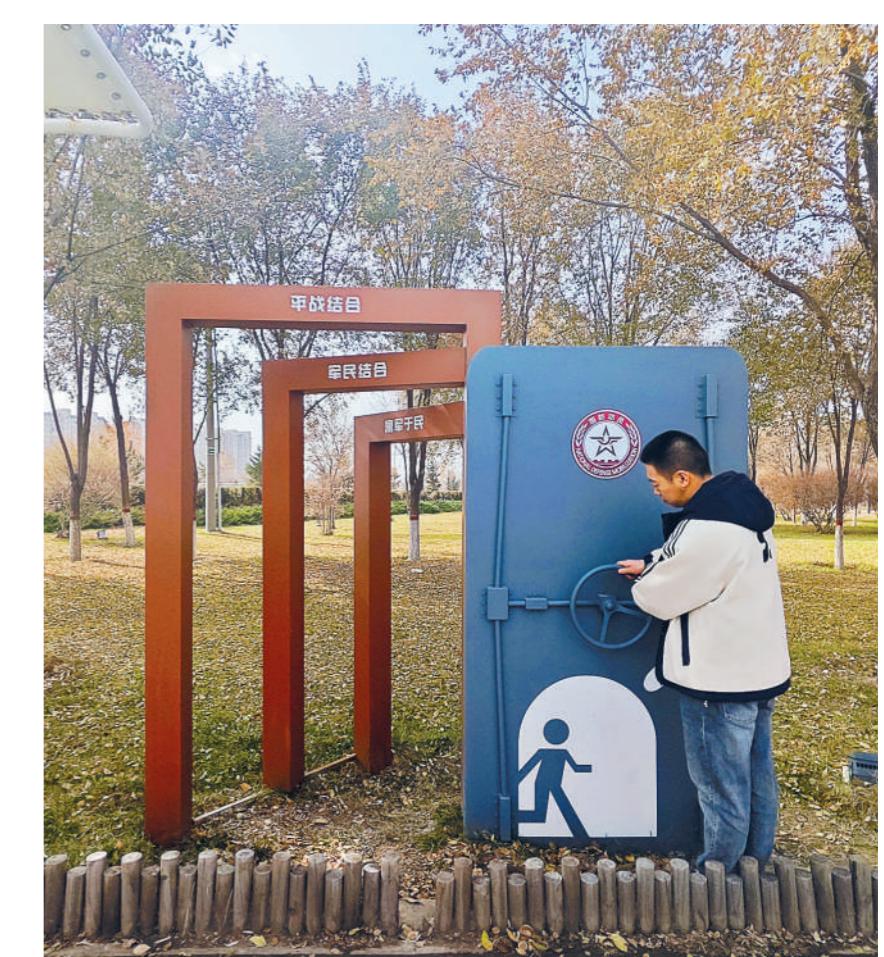
院所，共建专家资源库，为重大项目论证、关键技术攻关提供智力支持与信息服务。

三

在推动实验室建设和运转过程中，军地有关部门把握住了两个关键环节。一方面充分借鉴泰安市“智慧城市”建设成果。成立实验室、建设“智慧动员”，不是另起炉灶、自行建设，而是借梯上楼、资源共享。实验室依托全市大数据平台、一体化指挥调度平台、物联网感知平台等，引接政府部门与重点行业领域的最新数据。在此基础上，利用“城市大脑”开展数据分析应用，将林林总总的数据进行条分缕析，为快捷动员、精准动员打下基础。

另一方面坚持平战结合。国防动员服务的是部队、保障的是打赢，国防动员大数据创新实验室必须树立为战向战导向。“从一开始，我们就在泰安市国动委联合办公室的领导下，开展立项、攻关、评估等各项工作。”实验室负责人表示，他们坚持部队需求牵引、防止项目跑偏走调，努力做到研究一项课题，就为国防动员贡献一分力量。

实验室挂牌选在全民国防教育月期间、全市防空警报试鸣日前夕。“这个成立时间启示我们，要增强忧患意识、凝聚各方合力，打牢实验室运行基础，推动‘智慧动员’落地见效。”实验室工作人员说。



河北省尚义县国防动员办公室依托位于县城中心的秀水广场，建成国防动员主题广场。图为近日一位市民朋友通过广场上的防护门模型，学习体验人防知识和技能。

## 党员挑重担 干部走在前

——记重庆市军供红岩先锋队

■ 潘国燕 本报记者 孙兴维

## G 万象聚焦

初冬一个周末傍晚，刚刚完成一项保障任务的重庆市军供红岩先锋队，正在打扫厨房准备下班，突然接到一项新任务：某部将于当晚22时许抵达重庆，为该部官兵提供饮食保障。

队员们二话不说，立即奏响“锅碗瓢盆交响曲”。4个小时后，任务部队官兵

吃上了他们精心烹制的热乎饭。当队员下班时，已是午夜时分。

近年来，对于重庆市军供红岩先锋队的队员们来说，这样的一幕已是常态。军供部门负责保障过往部队、军人的饮食饮水，任务跟着部队走，经常要加班加点，工作时间往往延续到“八小时以外”和节假日。为此，2022年“七一”前夕，重庆市军供站以“弘扬红岩精神、担起光荣使命”为主题，开办“军供讲堂”，围绕理论武装、业务培训、党风廉政建设等内容，邀请专家、学者、兄弟单位骨干

当先锋、打头阵。

“传承红岩精神是军供工作者的必修课。”重庆市军供站党支部书记陈静谈道，发轫于重庆的红岩精神激励了几代人，他们把这支突击队命名为军供红岩先锋队，就是激励大家发扬革命前辈勇于牺牲、甘于奉献的精神，一心一意做好本职工作。

重庆市军供站以“弘扬红岩精神、担起光荣使命”为主题，开办“军供讲堂”，围绕理论武装、业务培训、党风廉政建设等内容，邀请专家、学者、兄弟单位骨干

与该站干部职工面对面交流。截至目前，“军供讲堂”已举办41期，该站干部职工在交流研讨中碰撞出思想火花、凝聚了共识。

几年来，重庆市军供站多次圆满完成保障任务，屡获官兵好评，自愿加入军供红岩先锋队、勇挑重担的人越来越多。队伍目前已增至21人，其中年龄最大的57岁，最小的33岁，全部为党员。

“他们身上最鲜明的特点是吃苦耐劳、能打硬仗。”重庆市军供站一名职工介绍，今年6月，该站承担某部野外驻训保障任务，连续多天为上千名官兵提供热食。当时正值重庆高温天气，队员们凌晨5点到岗备菜，顶着厨房高温翻炒烹炸，精心制作每道菜品和主食；检验人员从食材采购到野外送餐全程跟踪作业，确保万无一失；送餐人员每天往返保障点3次，行程超过200公里……

在队员们的带动下，全站职工全力以赴、奋勇争先，出色完成任务，驻训部队赠送锦旗致谢。

梁路摄