

# 携手共护“军事动脉”

——华东地区军地检察机关开展公益诉讼保障国防交通记事

■刘 飞 常晨辉 本报记者 石 宇

党的二十届四中全会提出“强化检察监督,加强公益诉讼”,并将其作为“十五五”时期推进社会主义民主法治建设的一项重要任务。

日前,上海市军地检察机关签署《关于加强铁路军事专用线保护协作机制备忘录》,正是发挥检察公益诉讼职能保障国防交通的一项具体举措。

长期以来,由于国防交通运输线跨越多区域,涉及多部门,安全隐患往往成因复杂、涉事主体多、整改难度大,仅靠行政主管部门单方推动,难以实现有效治理。

“检察公益诉讼具有独特的协同优势,能够有效凝聚军地多方力量,构建系统防护体系。”东部战区军事检察院相关负责人介绍说,近年来,华东地区军地多部门协作,办理国防交通领域公益诉讼案件23件,制发检察建议20件,推动消除安全隐患89处,逐步探索一条“检察引领、多方协同、法治护航”的国防交通保护工作新路径。

消除“网红”铁路的隐患

线上线下织密“安全网”

清晨,钱塘江畔雾霭朦胧。汽笛长鸣划破寂静,满载航空油料的军用列车缓缓驶入空军某场站专用铁路站台。

然而,就在不久前,这条保障部队油料运输的专用线路,曾面临通行受阻的风险。

在浙江省杭州市人民检察院推出的“军地协作检察e站”网络平台上,一位市民上传了一张照片。画面中,一条铁路伸向远方,沿线绿树成荫,风景优美。几名游客在铁轨上穿行,拍照留影,还有人架起烤炉野餐。

杭州军事检察院检察官张文斌在平台上看到这条信息,察觉背后的隐患:这种行为不仅威胁列车运行和周边居民出行安全,而且这条“网红”铁路极有可能是一条铁路军事专用线。

很快,军地检察机关工作人员赶赴现场,进行实地勘验。经核实,该铁路确为保障空军某场站油料运输的专用线。未封闭线路、未设置警示标志和防护措施、枕木间留有烧烤炭灰危及油料运输……工作人员发现一系列安全隐患。

军地检察机关立即召集空军场站、属地政府、公安部门、交通运输部门、沿线村镇相关负责人,召开公开听证会,邀请市人大代表、军人监督员、特约检察员担任听证员。听证会上,讨论通过军地合力修复被损坏设施、增设隔离措施等多项事宜。

“硬件设施修复是一时之举,提升群众国防意识则是长期工程。”这件事让军地检察机关认识到,保护国防和军事设施必须成为全民共识。为此,检察机关通过“军地协作检察e站”网络平台持续推送相关法律法规,鼓励群众通过“随手拍”提供国防设施损坏线索,监督整改效果。线下,当地政府在铁路军事专用线沿线



设置告示牌、宣传标语,并聘请数十名群众担任“益心为公”公益诉讼志愿者,宣传国防设施保护知识。

跨区受阻公路变“通途”

上下贯通下好“一盘棋”

停运铁路专线恢复通车

三方携手奏响“协奏曲”

“铁路军事专用线部分路段因过往重载车辆频繁碾压,导致地基下沉,线路停运。”2024年8月,南京军事检察院检察官戴伦乔在调研中了解到,铁路停运后,战备物资运输只能改走水陆联运,效率低、风险高,某部官兵一筹莫展。

经深入调查,戴伦乔发现,该案还威胁到铁路外部环境安全。铁路军事专用线维护管理工作涉及驻军、铁路部门等多方主体,很快,三家检察机关组成办案组,联合开展实地调查、案件磋商等工作。

针对铁路军事专用线维护与道路安全问题,南京铁路运输检察院向中国铁路上海局集团有限公司某桥工段制发检察建议,督促其依法履行维护职责,保持铁路良好技术状态;南京市栖霞区人民检察院向某交管大队制发检察建议,提出完善铁路周边道路的安全警示和安全防护措施。2024年9月底,检察机关陆续收到检察建议书面回复,整改率100%,该铁路军事专用线通过安全专项验收后很快恢复通车。

事后修复,不如事前预防。针对铁路维护缺位问题,军地检察机关对辖区内多条铁路军事专用线进行全面检查,逐一形成“体检报告单”。军地还共同推动建立预防工作机制,明确每年9月底前签订下一年度线路维护合同,从源头上加强安全隐患防范。

此外,军地检察机关还探索建立“三段长+三检察长”机制,由部队、政府、铁路部门分别指定专人担任铁路段长,构建多方共治的长效保护格局。

皖南山区,一条条国防公路蜿蜒盘旋。

2025年初,安徽省开展一项交通安全专项行动。合肥军事检察院检察官刘昆发现,某段国防公路两侧存在堆放杂物、占道经营等现象,不仅影响道路通畅,更潜藏安全隐患。

军地进一步调研显示,此类问题因国防公路跨越多个地市,管理权责分散,导致治理步调不一,效果难臻。一些现象虽然经过多次整治,仍反复出现,逐渐成为“老大难”问题。

随即,合肥军事检察院同安徽省人民检察院一起,共商军地检察公益诉讼协作,筹划开展国防公路保护专项监督行动。他们运用“上级检察院直接立案”机制,由省人民检察院牵头、沿线各级人民检察院联动办案,充分发挥检察监督层级优势,着力破解跨区域治理难题。

在安徽省人民检察院的统一调度

下,一场覆盖皖南11个县(区)的实地踏勘与证据固定工作全面展开。省人民检察院公益诉讼检察部对照公路法、国防交通法等法律法规,系统梳理出侵占公路空间、违法经营、环境乱象等9类突出问题清单,为精准监督打下基础。合肥军事检察院和沿线各级人民检察院协同办案,深入黄山、安庆、池州、六安等地展开实地踏勘,系统排查隐患点位,全面固定证据。

国防公路分段,管理不能断线。结合调查取证情况,沿线各检察机关协同辖区相关部门及属地乡镇开展磋商。各责任单位迅速响应,对隐患点逐一明确负责人员及整改时限,长期存在的监管碎片化问题得到有效解决。

①图:上海市军地检察机关签署《关于加强铁路军事专用线保护协作机制备忘录》。

②图:福建军地检察机关军事设施、军事安全保护公益诉讼检察听证会现场。

③图:整修一新的国防公路。

④图:“军地协作检察e站”网络平台。

杨永贵摄

杨永贵摄

示意图

制图:唐 硕

## 多方携手 同向同行

■刘 峰

工作,应树立“抓前端治未病”的理念,发挥公益诉讼预防性功能。在办理个案时跳出“就案办案”误区,在问题隐患整治基础上深入剖析其背后的倾向性问题和漏洞,及时发出堵漏建制的综合治理检察建议,做好源头治理,以更小的治理成本实现国防和军事利益的有效保护。

国防交通一端连着经济,一端连着国防。唯有多方携手,同向同行,方能形成军地协作、互联互通的系统治理新格局,为实现富国强军的有机统一提供有力支撑。

兵之情主速,强大的运输投送能力是战斗力的重要支撑。作为国防和军事领域的“公益代表”,发挥公益诉讼职能保护国防交通,军地检察机关责任重大。

相比其他类型公益诉讼,国防交通领域公益诉讼涉及众多行业技术标准 and 规范,调查取证难度较大,整改评估专业性强。从实践看,应加强检察机关公益诉讼军地协作,凝聚多方力量、整合运用资源,形成强大合力。

军事交通安全保护是一项长期性

亲历者说

## “不起眼”也影响战斗力

■合肥军事检察院检察官 李新杰

第一次踏上那条国防公路,我觉得它就是一条普通的乡间小道。然而,同行的部队战友告诉我,这是一条连接训练场与战场的“毛细血管”,是部队长距离机动的必经之路。

车辆拐过一个急弯,路边突然出现几处简陋棚子,车辆只好降速。驾驶员紧握方向盘,小心避让才勉强通过。有人说:“这要是战时,咱们可就被堵在这儿了。”一句带有玩笑色彩的话,让我心头一沉。这些看似“不起眼”的侵占、挤占的不仅是路面,更直接影响着部队的机动效率。

为此,我们联合地方检察机关开展国防公路保护公益诉讼专项监督,先后

赴11个县(区)摸排线索,对国防公路进行全面“体检”。在向属地交通运输部门送达检察建议书时,相关部门负责人看着我们拍摄的现场照片和引用的法律条款,神色凝重:“确实没想到,这些问题背后连着这么大的安全责任,我们立即整改。”我想,这种“我要做”的自觉行动,正是公益诉讼制度的价值体现,也是军地协作凝聚保护合力的生动注脚。

国防公路,一头连着国家安全,一头通向未来战场。我们守护的不仅是公路,更是一种确保任何时候、任何情况下,通往胜利的道路都畅通无阻的坚定信念。这条路,我们将继续守护下去。

## “小瑕疵”原来是大问题

■安徽省潜山市人民检察院检察官 陈 园

在我10余年的检察工作生涯中,这还是第一次以“国防公路保护”为切入点开展公益诉讼。

初次摸排线索时,我看到路边堆砌的石墩、摆摊的小贩、散落的垃圾,心想:“这些不都是日常执法中常见的小问题吗?”军事检察官的一句话点醒了我:“在你们看来是‘小瑕疵’,在我们眼里却是影响战斗力的‘大问题’。”随着深入勘查,我才看清这些“小问题”背后的“大隐患”。

军地协同,让监督更有力度,也让法治更有温度。我们地方检察官熟悉属地,积极协调相关职能部门开展“拉网式”排

查,向群众宣讲法律法规。面对村民“堆点东西不碍事”的认知误区,我们邀请退役军人讲解国防公路的重要性,把道理讲开了、揉碎了讲清楚。

印象最深的,是某山区路段的整改。村民常年习惯在路边晾晒谷物,我们联合村委会开展“国防知识进乡村”活动。听了我们的宣讲,大家说:“原来这条路这么重要,我们以后再也不添乱了。”

这次行动让我明白,国防与每个人息息相关。作为地方检察官,我们将守护好每一条国防公路,让这些“军事动脉”既成为强军兴军的保障线,也成为军民同心的“连心路”。

国防广角

今年9月,最高人民检察院印发《“铭记抗战历史 传承抗战精神”检察公益诉讼典型案例》,为检察公益诉讼工作提供指导借鉴。

近年来,全国检察机关发挥公益诉讼检察职能,推动抗战历史文化资源系统性保护。据介绍,2023年至2025年上半年,全国检察机关共办理英烈名誉、红色文物、革命遗址旧址保护等公益诉讼案件2243件,其中抗战领域公益诉讼案件83件,保护49名英雄烈士(个人及群体)名誉荣誉。

“旧址院子打扫得干干净净,老窑洞也恢复原貌,我打心眼里高兴。”提及红军东征指挥所旧址近两年的变化,陕西省绥德县枣林坪镇沟口村原村党支部书记、81岁的老党员李玉林深有感触。

1935年12月,瓦窑堡会议确立了建立抗日民族统一战线的策略方针,随后红军决定东渡黄河,发起东征战役。作为红军东征的起点与“桥头堡”,沟口村至今保留着红军东征指挥所、红军无名烈士墓地遗址“红军圪崂”等红色旧址。

2023年初春,绥德县人民检察院开展“寻访革命旧址、保护革命文物、传承革命精神”专项活动。走访至沟口村,工作人员走进红军东征指挥所旧址,发现院内杂草丛生,墙体严重风化,窑洞存在垮塌风险。

“早些年,听说红军曾从这里渡河东征,偶尔还有游客来参观。”1936年红军东征渡河时,李玉林的父亲李生周担任水手工会指导员,直接参与了渡河行动的组织工作。从小听父亲讲那段历史的李玉林,对这处旧址有很深的感情。

“我们要唤醒这里的东征记忆。”

2023年3月起,绥德县人民检察院先后通过制发检察建议、提起行政公益诉讼等方式,督促并协助绥德县文旅局等部门对旧址进行全面修缮,制定保护措施。当地将旧址修缮工作纳入沟口村红色美丽村庄建设项目,申请专项资金,展开系统修缮。

修缮工作完成后,县文旅局对红军东征指挥所旧址进行重新布展。据了解,今年以来,绥德县人民检察院与县文旅局、住建局共同印发《关于在检察公益诉讼中加强协作配合依法做好文物和文化遗产保护传承的实施意见》,

冬日温暖的阳光,洒在河南省洛阳市龙门西山北坡的一座小村子上。村子名叫王山村,村里有座老碑亭。修葺一新的纪念碑上,工整印刻着17位烈士姓名:王喜中、张冬林、王文学……

1944年6月,盘踞在李屯、花子寨等村的数百名日军向王山寨(现王山村)发起进攻,许多守寨民兵自卫队队员和村民英勇战斗至生命最后一刻。为铭记这段历史,1995年,洛阳市文物保护单位在王山寨抗日遗址内立碑纪念,后在政府支持下扩建为纪念碑亭,记录部分牺牲烈士姓名和王山寨抗日战斗故事。

随着岁月流逝,由于缺乏管护,现存遗址寨墙破败,纪念碑遭涂鸦污损,部分碑文脱落,附属纪念设施墙体开裂,存在坍塌风险。今年4月,洛龙区人民检察院接到人大代表反映王山寨抗日遗址长期无人管理、面临灭失风险的线索,经初步调查后于5月6日正式立案。

检察院通过实地走访、查阅历史文献、查询相关法规等方式,明确王山寨抗日遗址属于不可移动文物,纪念碑亭位于其保护范围内。5月21日,他们分别向区文旅局、区退役军人事务局制发检察建议,督促两部门对王山寨抗日遗址及纪念碑亭开展修复保护工作;将王山寨抗日遗址依法认定为革命文物,将纪念碑亭列入烈士纪念设施名录,重新划定保护范围,明确保护单位,设立保护标识;对碑亭结构进行加固处理,修复石碑基座;在八路军驻洛办事处纪念馆指导下,重新规划布展。

陕西省绥德县沟口村红军东征指挥所旧址——  
唤醒这里的东征记忆  
■张红中 雷瑞芬

推动形成“检察+行政”文物和文化遗产保护合力。

整洁的院落、质朴的土坯窑洞、复原的洞内陈设、丰富详实的展陈……得益于沿黄观光公路的便利交通,红军东征指挥所旧址迎来大批参观群众,李玉林常常来到这里担任义务讲解员。“我把这段历史讲给子孙后代,讲给每一位来参观的游客,就是想让更多人知道,今天的幸福生活来之不易。”李玉林说。

## 不能让老碑亭倒下去

■白孟凡

“自打老碑亭修缮完工,政府工作人员参观见学、附近中小學生上‘开学第一课’、民兵开展思想政治教育,都会来这里。”王山村党支部书记高党辉说,村民也常常自觉前来,清扫落叶、擦拭纪念碑。“不能让承载抗战记忆的老碑亭,在我们这代倒下去。”



近年来,江苏省扬州市宝应县人民检察院通过制发检察建议等方式,协助并督促相关单位履行文物保护监督管理职责,对苏中区党委驻地旧址、县革命烈士纪念馆等进行系统修缮、设计布展。

上图:修缮一新的苏中区党委驻地旧址。

左图:群众参观宝应县革命烈士纪念馆。

梁 鸿摄