

巩固和发展坚如磐石的军政军民关系

■ 蒋昂好 张林

学习贯彻党的二十届四中全会精神专论

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》强调，深化全民国防教育，巩固军政军民团结。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，巩固和发展坚如磐石的军政军民关系，必须统一思想认识，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创双拥工作新局面。

学党的基本理论、共办文化娱乐活动、共树社会文明新风等活动，为实现中华民族伟大复兴凝聚力量。当前，我国面临的安全威胁、发展挑战交织叠加，通过双拥工作凝聚军地共识、形成军地合力，对促进经济社会发展稳定的积极作用不可忽视。

调节军民利益的需要。军以维护国家安全为天职，民以促进国家发展为己任。军民在根本利益上是一致的。同时，我们也应该看到，由于社会分工不同，担负的职责不同，因而存在一些具体利益的差异。特别是在军民联系越来越广泛、交往越来越频繁的情况下，难免会出现一些矛盾问题。

科学调节军民关系，使之相互促进，达到最佳相融，是一项重要的任务。双拥工作扮演着调节军民关系的独特角色，是军民日常工作和生活的“联络员”，处置军民重大问题的“调度员”。新时代新征程，各级双拥部门要着眼经济建设和国防建设协调发展，充分发挥主观能动性，调节好军民关系，助力富国强军伟业。

二

新时代新征程，面对强国强军的时代要求、经济社会发展的深刻变革，双拥工作的实践场景、任务内涵发生显著变化。以创新思维破解难题、以系统观念谋划推进，积极探索符合时代特征、彰显实践效能的新路径，有利于持续激活军政军民团结的深厚潜能。

以需求对接为导向，构建精准化服务保障体系。新时代双拥工作的重点在于精准匹配军地需求、高效解决实际问题。一方面，建立军地需求“双向清单”机制，通过常态化调研、数字化平台征集等方式，精准掌握军队在练兵备战、基础设施建设、军人军属保障等方面的需求，同步梳理地方在应急处突、乡村振兴、科技创新等领域支援诉求，实现“部队所需”与“地方所能”的精准对接。

譬如，针对部队训练场地保障需求，地方可统筹国土空间规划，预留国防用地，完善配套设施；针对地方应急救援需求，军队可常态化参与预案制定、联合演训，提供专业力量支援。另一方面，要推动服务保障从“普惠式”向“个性化”升级，聚焦退役军人就业创业、军属随迁安置、军人子女教育等“急难愁盼”问题，建立“一人一策”帮扶机制，依托大数据等技术实现政策精准推送、服务精准落地，让军人军属感受到实实在在的获得感，让地方在军地协同中获得有力支援。

以数字赋能为抓手，打造一体化工作体系。信息时代，数字化转型是提升

双拥工作效能的必然选择。依托“互联网+”构建一体化双拥工作平台，整合军地政务数据、服务资源，实现政策查询、需求申报、协同办事、成效反馈等功能“一网通办”。搭建退役军人服务管理数字化系统，打通社保、医保、就业等部门信息壁垒，实现退役军人安置、优抚待遇申领“线上办、马上办”；建立军地应急联动指挥平台，整合军队救援力量、地方应急资源，实现灾情信息实时共享、救援行动高效协同。同时，运用大数据、人工智能等技术开展双拥工作效能评估，通过分析服务保障数据、社会满意度调查结果，动态优化政策措施、调整工作重点，让双拥工作更具针对性、科学性。

另外，利用新媒体平台打造“线上双拥文化阵地”，通过短视频、直播等形式讲述双拥故事、宣传双拥政策，扩大双拥工作的覆盖面和影响力。

以文化建设为依托，培育常态化双拥生态。双拥工作的持久生命力，源于深厚的文化认同和社会共识，应将双拥文化建设融入国民教育、社会治理、公共文化服务全过程，构建“全域覆盖、常态长效”的双拥文化培育体系。在教育领域，将国防教育、双拥传统纳入中小学思政课、高校通识课程，开展“国防教育进校园”“军营开放日”等活动，让青少年在潜移默化中厚植爱国爱军情怀；在社会层面，结合“双拥模范城（县）”创建，打造双拥主题公园、文化长廊、纪念馆等实体阵地，将双拥元素融入城市建设、社区治理，让双拥文化成为社会文明的重要组成部分。同时，创新双拥活动形式，结合重大节日、重要纪念日开展“送政策进军营”“送关怀到军人家”“军民共建文明社区”等特色活动，推动双拥工作从阶段性活动向常态化实践转变。

通过文化建设凝聚社会共识、涵养双拥生态，让关心国防、热爱军队、尊崇军人成为全社会的自觉行动，为新时代双拥工作注入源源不断的精神动力。

三

随着社会经济的发展与环境的变化，新时代双拥工作面临许多新的挑战。做好双拥工作，必须深刻领会习主席关于军政军民团结、国防和军队建设等一系列重要论述，将理论要义转化为双拥工作的实践准则，确保方向不偏、力度不减、成效不降。

坚持党对双拥工作的全面领导，始终保持正确的政治方向。双拥工作是党的群众路线的具体体现和实践，必须坚持党对双拥工作的全面领导，用不断发展的马克思主义引领双拥工作的正确方向。实践证明，坚持和加强党的全面领导，是做好新时代双拥工作的根本保证。实践中，必须把党的领导贯穿双拥工作各领域、全过程。党的旗帜就是双拥工作的灵魂；党的创新理论就是双拥工作的灵魂。

工作开拓进取的指南；党的根本宗旨就是双拥工作的根本原则。必须强化政治引领，通过理论学习中心组学习、军地联学等形式，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想和习主席关于双拥工作的系列重要指示，确保双拥工作始终与党中央、中央军委决策部署同频共振。

坚持服务富国强军大局，当好中华民族伟大复兴“助推器”。富国与强军是实现中华民族伟大复兴的两大战略支撑。新时代双拥工作必须紧扣富国与强军的战略要求，在服务国家发展大局与国防和军队建设全局中找准定位。一方面，积极协调军队支援地方经济社会发展，围绕乡村振兴、区域协调发展、生态文明建设等国家战略，发挥军队组织严密、突击力强的优势，参与重大工程建设、抢险救灾、疫情防控等任务，助力地方经济社会高质量发展。另一方面，协调地方政府、社会组织和企事业单位做好拥军优属工作，落实军人子女教育保障、随军家属和退役军人就业安置等政策，解决好军人的“后路”“后代”“后院”问题，让官兵心无旁骛投身强军实践。

坚持以军民为主体，维护好根本利益。军民是双拥工作的主体，维护军民合法权益、满足军民合理需求，是双拥工作的职责所在。习主席强调：“必须把人民放在心中最高位置，始终以百姓心为心。”对于双拥工作而言，“以人民为中心”既包括维护人民群众的根本利益，也包括保障军人军属的合法权益。一方面，要聚焦军民群众迫切诉求，通过军民共建文明社区等活动，让人民群众共享双拥工作成果；另一方面，深化军人地位和权益保障法的贯彻实施，完善退役军人就业创业扶持政策，强化军人军属法律援助，让军人成为全社会尊崇的职业。只有让军民在双拥工作中感受到实实在在的获得感、幸福感、荣誉感，才能不断巩固军政军民团结的思想基础和群众基础。

坚持健全制度机制，确保有序运行。双拥工作的实施主体包括党、政、军、民以及企事业单位、人民团体等，涉及政治、经济、军事等多个领域，只有健全完善制度机制，才能确保双拥工作有序运行。健全组织领导。完善双拥工作组织领导机构，明确各级双拥工作领导小组职能任务、办公室职责和工作制度以及成员单位任务分工，构建形成双拥工作领导小组小统筹推进、双拥办牵头协调，成员单位分工协作、社会力量广泛参与的双拥工作格局。强化法规制度保障。政策法规是双拥工作的“四梁八柱”，只有健全完善覆盖全领域、贯穿全周期的制度法规体系，才能确保军民同心有章可循、团结协作有据可依。健全军地协调机制。建立常态化沟通对接、重大任务协同推进、政策落实督导问效的工作机制，破解军地资源统筹、需求对接中的堵点难点，以制度刚性保障军民同心的战略定力。

思考笔谈

“耐烦”，顾名思义，就是不怕麻烦、不厌其烦，是于枯燥中坚守，于浮躁中坚持，稳住阵脚，做到心平气静。“耐烦”是一种态度、一种境界、一种修为，也是一种可贵的做人做事品质。古往今来，无论是修身还是做事，要真正有所建树，离不开“耐烦”二字。

在当今的快节奏社会，人们往往容易滋生浮躁情绪，表现在心态上，就是缺乏定力、急功近利，在各种诱惑面前心理易失衡、易冲动；表现在作风上，就是缺乏毅力、急于求成，大事做不来、小事不肯做，总想走捷径、找窍门、搞投机；表现在工作上，就是缺乏实力、敷衍了事，不敢担当、无所作为，劲头不足、标准不高、得过且过。种种表现，归结起来就是不能“耐烦”。然而，“耐烦”的品质，不是人天生就有的，需要不断锤炼。

“耐得住烦”，需要培养吃苦精神。“吃苦者不烦，畏苦者必躁”。清代官员陈宏谋在《从政遗规·耿恭简公耐烦说》中讲道：“一有厌恶之心，便有不耐之意。”点出吃苦与“耐得住烦”的联系。吃苦精神是指在人生道路上遇到困难、挑战、挫折时，能够以坚忍不拔、顽强拼搏、敢于担当、乐于奉献的精神品质去应对。烦事，大多是难事，处理起来比较棘手，难免遭受挫折甚至失败，没有吃苦精神必然耐不住烦，会心烦意乱，坚持不下去半途而废。

培养吃苦精神，关键是要树立正确的苦乐观。艰难困苦，玉汝于成。苦与乐是对立的，也是统一的。苦是乐的源泉，乐是苦的归宿。不经一番彻骨寒，哪得梅花扑鼻香？要把艰苦环境当“磨刀石”、繁重任务当“练兵场”，以“苦中建功”心态直面一切挑战。同时，要乐于吃苦、自找苦吃，把吃苦当吃补，自觉到基层一线、艰苦环境中去锻炼，主动担苦、担难、担险，挑最重的担子、啃最硬的骨头，以苦作乐，不断提升吃苦能力。

“耐得住烦”，需要提升能力素质。“事繁而不耐，多因力不足”。古训中“草率了事”“急遽无序”，表面是“不耐”，根源在能力跟不上。如果自身本领不过硬，在各种“烦事”到来时，就容易乱了阵脚、迷失方向。相信许多人有过这样的体验：在能力比较弱的情况下，很多貌似很小的问题都会让自己心烦不已，但随着能力素质提升，对“烦事”的认知和处理也会有所不同，再遇到类似问题时便会觉得心应手、游刃有余。

提升能力素质，一方面要善于学习，信息化时代，知识迭代周期越来越短，只有不断学习“充电”，才能跟上时代的步伐。应时刻保持本领恐慌感、能力危机感，努力学习新知识、掌握新技能、练就真本领，不断提升能力素质。另一方面，要敢于历练。“刀在石

上磨，人在事上练”。实践证明，能力素质是在大风大浪甚至惊涛骇浪中历练出来的，只有多当几回“热锅上的蚂蚁”、多接几次“烫手山芋”，才能在面对困难时多一分镇定，在遭遇挫折时多一分从容。

“耐得住烦”，需要修炼专心一志。专心一志，既是做事成事的需要，也是培养耐心的有效方法。“心不专则事乱，志不坚则烦生”。专心一志才能心无旁骛，进入“物我两忘”的状态，达到“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”的境界。75岁高龄站上国家最高科学技术奖领奖台的赵忠贤，50年如一日从事高温超导研究，可谓“坐得住，钻得进、研得深”，做到了“热的时候坚持，冷的时候也坚持”。他告诫年轻人：“做事情要集中一点，不要太精力分散，不要选太多，这个也干那个也干。”培养“耐烦”的心境，就要懂得“用志不分，乃凝于神”的道理，让自己的智力、精力和心力高度集中、高度专注，如此就不会烦躁。

“工贵其久，业贵其专。”凡事业有成者，必定具有专心一志的品质。涵养这种品质，需要有那种源于崇高理想信念的“任尔东西南北风，咬定青山不放松”的政治定力，始终保持头脑清醒，不为干扰所动、不为琐事所扰、不为诱惑所乱，为理想追求而奋斗。同时，工作要坚持精益求精，以“绣花”功夫对待每一项任务，较真细节、反复核对，确保零差错，在追求完美中养成专注力。

做到「耐得住烦」

■ 傅凌艳

焕发民兵思想政治教育生命力

■ 杨罗玉

工作研究

民兵作为中国共产党领导的不脱离生产的群众武装组织，是我国武装力量的重要组成部分，是遂行支援保障作战任务的中坚力量，必须具备过硬的思想政治素质。新时代新征程，民兵思想政治教育必须紧紧围绕支援保障打赢，坚持举旗铸魂、向战为战，守正创新，持续为民兵遂行任务提供坚强的政治保证。

整合军地资源，推动教育入脑入心。思想政治教育是民兵队伍建设的铸魂工程，应坚持因地制宜、系统谋划，从教育内容、教员队伍、教学平台等多方面入手，构建贴近民兵思想实际、便于基层落实的教育体系。盘活红色资源，打造“行走的课堂”。立足辖区红色资源实际，统筹当地革命战争遗迹遗址、爱国主义教育基地等，形成一条主题鲜明的教育路线。广大民兵通过实地参观、现场教学，在追寻革命先辈足迹中接受精神洗礼，不断筑牢信仰根基。用好“活教材”，赓续精神血脉。结合年度主题教育，邀请离退休老干部、退役军人讲述战斗经历，让红色故事可听可感。同步编印红色故事读本，推动红色文化进课堂、进练兵场，引导民兵在学史崇德中强化使命担当。对社会课堂，拓展教育载体。注重将社会发展成果转化为教育资源，组织民兵走进重点企业、乡村振兴示范点等开展现地教学，切身感受国家建

设新颖、科技发展新质和产业帮扶新路，增强他们投身强军实践和建设家乡的责任感与自豪感。

构建多元平台，实现教育立体覆盖。民兵平时比较分散、流动性大，构建多元教育平台，有利于实现全覆盖。组建理论宣讲“轻骑兵”。建立宣讲以党的创新理论为核心，以理想信念教育为基础的民兵宣讲队伍，利用民兵整组、基地轮训备勤等时机，及时解读党的创新理论，从思想源头解决好当民兵干什么、练兵为什么等根本性问题，确保听令景从、忠实履行职责。树立“大政工”理念。采取共建共享、开放抓教育的工作思路，整合辖区各类教学资源，加强与党校、高校、驻军部队的合作，打造优质思想政治课，推动教育内容共建共享、教育力量多元互补。打造网络课堂直通车。精心构建民兵思想政治教育，通过组织火线入党、编排情景剧、“强军有我”主题签名等形式，让民兵在任务一线受教育、受锻炼，实现教育与实践同频共振。

夯实组织基础，确保教育走深走实。教育提质增效，关键之一在于打牢组织基础、强化组织领导。民兵亦兵，思想政治教育由军地协力负责，应建立健全县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区、农场）三级齐抓共管的组织领导机构，成立军地联合教育领导小组，探索走开“划分教育协作区，共享教育资源

教育成效向战斗力转化。用仪式教育激发情感认同。结合民兵整组、烈士纪念日等重要契机，组织民兵宣誓、向革命烈士献花等活动，牢记职责使命；遴选优秀民兵代表讲述爱岗奉献、精武强能的故事，通过举办颁奖典礼和事迹报告会，让典型在网络平台交流、在主流媒体发声，把民兵典型的先进事迹宣扬起来、传播开来，增大辐射效应。用文化活动培塑战斗精神。思想政治教育必须服务于战斗力提升，应持续开展“学英模、讲传统、谋打赢”“喊战斗口号、唱战斗歌曲、观战斗影片、讲战斗故事”等群众性文化活动，把战斗精神培育融入日常、做在经常，引导民兵在潜移默化中强化备战打仗意识。以任务实践淬炼思想政治素质。结合民兵执行抢险救灾、跨区机动、协助联防等任务时机，见缝插针组织民兵开展思想政治教育，通过组织火线入党、编排情景剧、“强军有我”主题签名等形式，让民兵在任务一线受教育、受锻炼，实现教育与实践同频共振。

创新形式载体，打通教育“最后一公里”。思想政治教育不仅要解决“学”的问题，更要实现“思”与“行”的统一。注重以实践深化认知，以文化浸润人心，推

源库”的路子，把民兵思想政治教育纳入各级党委（支部）的议事日程，纳入地方宣传教育计划，纳入全社会思想政治工作的总体规划，着力改变省军区系统单打独斗的现状，切实为民兵思想政治教育活动的持续开展提供坚强的组织保证。优化师资队伍。着力加强民兵思想政治教育讲师团建设，形成民兵思想政治教育讲师团，吸纳机关人员、专武干部、优秀民兵、退役军人，以及地方党校、院校专家等多方力量，建强民兵政治教员队伍，打造优质教员库和精品课程库，实现教育资源动态更新、共建共享。发挥骨干作用。注重抓好民兵思想骨干培养，通过专题培训、评比竞赛等方式，提升做思想工作的能力。培训民兵讲解员。通过举办民兵红色故事讲解员评比竞赛，带动一批民兵会讲红色故事、善做思想工作，成为民兵队伍的“播火者”。突出民兵主体地位。坚持主导性和主体性相统一，是我党我军开展思想政治教育的重要方法。把握好、运用好这一方法，既要坚定教育者的主导功能，在管思想抓教育上发挥向导、引导、指导作用，也要尊重民兵的主体地位，在教育中立足民兵、围绕民兵、凸显民兵，通过组织参与情景党课、微课讲述、编排快板等方式，增强教育的渗透力，实现从“要我学”到“我要学”的转变。

夯实组织基础，确保教育走深走实。教育提质增效，关键之一在于打牢组织基础、强化组织领导。民兵亦兵，思想政治教育由军地协力负责，应建立健全县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区、农场）三级齐抓共管的组织领导机构，成立军地联合教育领导小组，探索走开“划分教育协作区，共享教育资源

的路子，随着官兵流动、岗位调整，经常性基础性工作很多都要从头做、反复做。即使人员相对稳定，外界环境也在发生变化，人的思想更是千差万别。因此，抓经常性基础性工作必须在“常”“长”二字上下功夫，常抓不懈、久久为功，只有以“板凳甘坐十年冷”的定力，“咬定青山不放松”的恒心，扎实实打牢部队全面建设的基础，才有可能交出一份闪光的成绩单。同时，我们也不能用抓突击来替代抓经常，因为“突如其来”的骤雨漫不透地，毛毛细雨常下才能打开每一个土坷垃。”经常性基础性工作贵在经常，难也在经常，必须围绕职责、内容、程序，根据《军队基层建设纲要》要求，完善落实经常性基础性工作的责任倒逼机制、激励机制和即时纠错机制，不断提高工作的制度化、规范化、科学化水平。

善于抓好工作统筹。基层工作千万余项，条条关联战斗力。基层单位全面建设进步，有赖于各项工作协调发展，齐头并进。抓工作落实不能只强调某项或某些重要的工作，忽视做好其他工作，造成厚此薄彼；不能只抓强项，忽视弱项，造成顾此失彼；不能只顾眼前“特色”“亮点”，忽视短板弱项，造成畸形发展。因此，应善于统筹经常性基础性工作与完成重大任务的关系，坚持一同摆上位置、一并部署安排、一道协力推进，努力做到两手抓、两不误、两促进。同时，从《军队基层建设纲要》来看，经常性基础性工作包括“四个方面、二十五项内容”，并提出“四个坚持扭住”“三个过硬”的要求，涵盖部队战斗力生成的基本要素，涉及面广、内容多，也需要搞好工作的统筹。尤其需要克服“眉毛胡子一把抓”，从本单位的实际情况出发，把握不同时期的工作重点，既要集中精力抓好经常性基础性工作中的重点，又要抓好其他各项工作，做到两者兼顾。

贵在持之以恒经常抓。“为山者，基于一篑之土，以成千丈之峭；凿井者，起于三寸之坎，以就万仞之深。”经常性基础性工作，是天天必做、月月必抓的工作，是一个循环往复、动态发展的过程，今天落实了，不等于明天也落实了，不可能一劳永逸、一蹴而就。部队是铁打