为全球治理体系变革凝聚南方共识

二十国集团（G20）领导人第二十次峰会22日在南非约翰内斯堡开幕。这是G20峰会首次在非洲大陆举办，凝聚着全球南方国家表达发展诉求和在推动全球治理体系变革中发挥更大作用的共同愿望。

二十国集团成员经济总量约占全球的85%，代表着全球三分之二的人口，是全球经济治理的关键平台之一。本次峰会通过了《二十国集团领导人约翰内斯堡峰会宣言》，宣言强调通过多边合作应对全球挑战，并呼吁加强对发展中国家的支持，以推动包容性增长与可持续发展。

南非总统拉马福萨在峰会开幕讲话中表示，作为G20的创始成员国之一，南非始终致力于确保全球南方和非洲大陆的发展优先事项在G20议程中得到坚定而长期的体现，这不仅对非洲人民和全球南方具有重要意义，对全球稳定与安全、缓解资源压力以及降低冲突风险也至关重要。

当前国际形势错综复杂，单边主义、保护主义和地缘政治博弈不断升温，全球经济增长乏力，全球发展鸿沟持续扩大。更令人担忧的是，现有全球治理体系呈现出明显的滞后性与失衡性：代表性不足导致“治理赤字”高企，规则不公导致“发展赤字”难除。本次峰会前夕发布的关于全球不平等问题的报告，以触目惊心的数据揭示了南北之间在财富、贸易、资源及教育上的巨大落差。这深刻警示我们：世界的繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础之上。

正是在这种背景下，以“团结、平等、可持续”为主题的约翰内斯堡峰会显得尤为重要。在金砖国家等新兴市场和发展中国家群体性崛起的背景下，全球南方正在加速觉醒，从被动接受国际规则的参与者转变为全球治理的重要塑造者。本次峰会上，全球南方国家广泛呼吁各方践行多边主义，缩短全球南北方国家的发展差距，期待各方能够凝聚共识和深化合作，构建一个更加公平、包容与可持续的全球发展体系，在变乱交织的国际形势中为世界注入更多的稳定与希望。

作为G20重要成员和最大发展中国家，中国始终致力于推动全球南方团结振兴。今年9月，中国提出以“奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向”为核心理念的全球治理倡议，获得国际社会广泛认同。国际社会普遍认为，中国始终致力于在变革的世界中发挥建设性作用、提供多元国际公共产品、推动建立更加公正合理的全球治理体系，展现出负责任大国的时代担当。

多年来，中非合作不断深化，双方始终立足于全球南方的发展现实，聚焦共同发展的核心诉求，不仅帮助非洲国家提升了自主发展能力，也推动国际社会更加重视非洲发展议程，持续为全球南方振兴注入强劲动能。与此同时，中非共同发出全球南方国家的时代强音，不断提升全球南方国家在国际事务中的代表性和发言权，携手推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

世界越是动荡变革，越需要凝聚共识；挑战越是严峻复杂，越需要团结协作。面向未来，中国将继续与非洲及广大发展中国家一道，以坚定的决心锚定公平正义，以务实的行动推动合作共赢，不断为构建更加公正合理的全球治理体系凝聚南方共识，注入南方力量。

（新华社约翰内斯堡11月23日电　记者许正、刘万利）

82年前，《开罗宣言》划下“永不可逾越的历史红线”

在埃及首都开罗西南的吉萨金字塔不远处，有一幢名为“米纳饭店”的历史建筑。1943年11月22日至26日，中国、美国和英国三国政府首脑在这里召开开罗会议，讨论对日作战问题，签署了《开罗宣言》。

《开罗宣言》于1943年12月1日正式发表，是世界反法西斯战争的重大成果，明确确认了中国对台湾的主权，为国际社会确立战后国际秩序奠定了重要基础。

本月21日和22日，中国外交部发言人连续两天在例行记者会上提及《开罗宣言》，批驳日本首相高市早苗的涉台错误言论以及扩军危险行径。

多国人士指出，高市一系列错误言行践踏《开罗宣言》等“永不可逾越的历史红线”，严重违背国际法和国际关系基本准则，挑战战后国际秩序，必将走向失败结局。

红线早已划下

《开罗宣言》明确规定，日本将窃取于中国的领土，包括台湾和澎湖列岛归还中国。1945年，中美英三国发表、苏联后来加入的《波茨坦公告》，重申“开罗宣言之条件必将实施”。同年9月，日本签署《日本投降条款》，承诺“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”。

国际社会公认，这些具有国际法效力的文件为二战后中国收复被日本军国主义掠夺和窃取的领土提供了重要的国际法依据，也是战后国际秩序的重要组成部分。

比利时中国和平统一促进会会长朱海安说，《开罗宣言》和《波茨坦公告》明确规定日本将窃取的台湾和澎湖列岛等归还中国，台湾自古以来就是中国不可分割的一部分的事实不容置疑。

基于“台湾是中国领土不可分割的一部分”这一事实和前提，1971年，第26届联合国大会以压倒性多数通过第2758号决议，彰显了国际社会对坚持一个中国原则的郑重承诺。

英国亚太问题研究学者珍妮·克莱格指出，规定将台湾归还中国的《开罗宣言》等文件是构建战后和平秩序的重要基础。联大第2758号决议明确中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。“谁无视这些历史，就意味着要损害国际社会维护世界和平秩序的努力。”

“《开罗宣言》等文件明确台湾是中国不可分割的一部分，这是永远不可逾越的历史红线。”委内瑞拉全代会委中议员友好小组副主席桑斯说。

公然挑战国际秩序

《开罗宣言》等一系列具有国际法效力的文件早已确认一个中国原则，但高市日前却公然声称“台湾有事可能对日本构成‘存亡危机事态’”，暗示日方可援引所谓“集体自卫权”武力介入台海局势。

除规定日本窃取于中国的领土要归还中国外，《开罗宣言》《波茨坦公告》等国际法律文件还确认了日本战争行为的侵略性质，对日本作为战败国的义务作出明确规定，包括完全解除武装，不得维持能使其重新武装的产业。

然而，日本右翼政客近年来不断推动扩军备武，“切香肠”式推进军事松绑，架空日本和平宪法的“专守防卫”理念。高市上台后更是加快这一进程，甚至试图修改“防卫装备转移三原则”“无核三原则”等。

韩国韩中城市友好协会会长权起植说，高市错误言行“无视外交惯例、彻底违反国际法”，是“公然挑战战后国际秩序的极端政治操作”。

克莱格直言，高市的错误言行并非偶然，与其长期频繁参拜靖国神社以及加速日本军事化进程等动作密切相关。“日本从未真正面对其在战争中的反人类罪行，至今依然予以否认。”

塞内加尔官方媒体《太阳报》刊文说，高市错误言行无视国际法，带有严重挑衅意味，与历史事实和国际共识背道而驰。

注定以失败告终

多国人士认为，高市的一系列错误言行挑衅国际正义、破坏战后国际秩序、践踏国际关系基本准则，后果严重、危害深重。如果日本想重走军国主义老路，最终只能以失败告终。

美国国际问题专家、前驻白宫记者威廉·琼斯认为，高市错误言行是军国主义、扩张主义等危险倾向的回潮，危害战后世界繁荣与稳定。

高市错误言行及相关动向引发周边国家警惕和批评。韩国国会议长禹元植要求日本在历史、领土等问题上展现真诚反省和负责任态度；朝鲜媒体发文批评日本正在撕下“和平国家的面具”，暴露“战争国家的丑恶嘴脸”；俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃批评高市至今不反省自身错误。

鉴于高市相关言行极其错误、极为危险、极具挑衅，中方向日方进行严正交涉，并出台一系列反制措施。

大量日本民众自发到首相官邸前抗议，要求高市撤回错误言论并道歉。日本不少政界人士、媒体和专家纷纷批评高市言行恶化中日关系，引发地区局势紧张，给日本“带来灾难”。日本经济界人士普遍担忧日中关系恶化，进一步冲击本已面临下行压力的日本经济。

琼斯指出，高市错误言行在曾遭受日本侵略的国家引发紧张和担忧，日本经济已因此受到冲击。日本战后靠贸易和发展实现繁荣，如今却牺牲这种繁荣去推行在本地区制造紧张甚至冲突的政策。这是“愚蠢行为”，高市应反省自身错误。

扎哈罗娃谴责日本公然挑战战后国际秩序。“高市如果了解历史，便会意识到，日本历史上的侵略行动均以失败告终。”

（新华社北京11月23日电　记者阚静文、熊茂伶、赵家淞）

顶住美国压力　G20约堡峰会通过联合宣言

新华社约翰内斯堡11月22日电（记者**白舸、靳博文**）二十国集团（G20）领导人第二十次峰会22日在南非约翰内斯堡开幕。南非国际关系与合作部长罗纳德·拉莫拉在当天下午召开的记者发布会上表示，与会各方已就会议核心议程达成共识，并通过《二十国集团领导人约翰内斯堡峰会宣言》。

这是G20峰会首次于开幕当日通过联合宣言。会议前夕，美国驻南非大使馆照会南非政府，重申美方不会参加此次峰会，并反对在未经美方同意下“以二十国集团共识为前提发表任何峰会成果文件”。南非政府随即表示，美方已因抵制峰会而失去“发言”资格，南非不会屈服于美方胁迫。

峰会宣言共包含122条内容，强调通过多边合作应对全球挑战，并呼吁加强对发展中国家的支持，以推动包容性增长与可持续发展。

南非总统发言人文森特·马格韦尼亚当天在接受新华社记者采访时表示，宣言的顺利通过表明各国正以实际行动加强协作、支持多边主义。他强调，世界是休戚与共的大家庭，任何国家在追求发展目标的进程中都不可能独行。此次峰会也再次彰显了多边主义的重要性。

美国是下一任G20轮值主席国。此前据媒体报道，美方计划仅派驻南非大使馆临时代办出席轮值主席国交接仪式，遭到南非政府拒绝。马格韦尼亚表示，这一安排对于南非来说“不可接受”。

在被问及与美国的轮值主席国交接安排时，拉莫拉指出，鉴于美方未按外交惯例派出相应级别代表参会，南非不会在峰会现场举行轮值主席国交接仪式。他强调，美国作为G20成员，理应由国家元首或部长级官员参加峰会。

拉莫拉表示，南非始终秉持开放与友好态度，愿与美方继续保持合作。交接仪式将于峰会结束后在南非国际关系与合作部举行，也可在美方提出请求后，于南非境内其他适当地点进行。

贝伦气候大会闭幕　展现绿色转型决心

新华社巴西贝伦11月22日电（记者**陈昊佺、周永穗**）在巴西贝伦举行的《联合国气候变化框架公约》（以下简称《公约》）第三十次缔约方大会（COP30）经过“加时”后于22日闭幕，大会达成名为《全球动员　团结协作应对气候变化挑战》的政治文件，展现了各方合作推进绿色低碳转型的决心。

这份文件涵盖减缓、适应、资金、国际合作等方面内容，将推动《巴黎协定》的继续实施。《公约》秘书处执行秘书斯蒂尔在闭幕全体会议上表示，这次大会说明全球希望通过合作应对气候变化，会议达成的文件宣告，全球向低排放和气候韧性社会的转型不可逆转，是未来大势所趋。

本次大会原计划21日闭幕。但21日晚，由于多个缔约方对部分核心议题未达成共识，会议进入“加时”阶段。大会主席多拉戈当天表示，美国退出《巴黎协定》给本届大会议程带来巨大挑战。会议达成的文件指出，发达国家在应对气候变化的雄心和行动方面与预期目标存在差距，在资金方面应继续根据《公约》下的现有义务为发展中国家提供支持。

中国代表团团长、生态环境部副部长李高在接受新华社记者采访时说，贝伦气候大会能够达成这份文件实属不易，这展现了缔约方团结合作、共同应对气候变化的强烈政治意愿，表明全球绿色低碳转型已成为世界大势、时代潮流、人心所向。中国宣布的国家自主贡献中“力争做得更好”这句话，被各方所接受，成为国际共识。

李高介绍，中国坚持多边主义，推动大会取得了多项成果，包括：坚持共同但有区别的责任原则，维护《巴黎协定》的制度安排，特别是国家自主贡献制度；气候多边进程中首次纳入了反对单边措施的相关机制；建立了公正转型的工作机制。此外，中国还与其他发展中国家共同努力，推动发达国家增加对发展中国家适应资金的支持，为大会取得积极成果作出了重要贡献。

大会文件显示，土耳其将主办《公约》第三十一次缔约方大会（COP31），同时由澳大利亚派代表担任谈判主席。

11月22日，中国海南航空公司正式开通布鲁塞尔至重庆直飞航线。布鲁塞尔国际机场举行首航仪式，以车辆护送仪式欢送首个航班启程。图为当日比利时布鲁塞尔国际机场以车辆护送仪式欢送海南航空布鲁塞尔至重庆直飞航线首航航班启程。　**新华社发**

高市涉台谬论公然践踏国际法必自食苦果

■张振业

国际观察
中国新闻名专栏

日本首相高市早苗近日公然宣称“台湾有事”或构成日本可行使集体自卫权的“存亡危机事态”。其涉台谬论，不仅严重违反不干涉他国内政的国际法基本原则，严重违背日本政府对中国政府的郑重承诺，更是对中国主权与领土完整的公然挑衅。任何人、任何势力妄图介入台海局势、阻扰中国统一大业，必将自食苦果、玩火自焚。

高市早苗言论严重违反不干涉他国内政的国际法基本原则。不干涉他国内政是国际法的基石，是维系国际秩序稳定的生命线，其核心要义在于尊重各国主权独立与领土完整，禁止以任何借口介入他国内部事务。《联合国宪章》第2条第7款明确规定：“本宪章不得认为授权联合国干涉在本质上属于任何国家国内管辖之事件，且并不要求会员国将该项事件依本宪章提请解决。”这一规定从联合国制度层面确立了不干涉内政的刚性原则。在此基础上，联合国大会还陆续通过多项相关决议，进一步细化了国家间不干涉内政的具体内涵。1981年通过的《不容干涉和干预别国内政宣言》，明确界定了不干涉内政的14项核心义务，其中强调“各国有义务避免以任何借口直接或间接地促进、鼓励或支持其他国家内部的叛乱或分裂主义活动，并避免采取任何谋求破坏其他国家统一或颠覆其政治秩序的行动”。

台湾问题纯属中国内政，如何解决台湾问题是中国人自己的事，不容任何外部干涉。1943年中美英三国发表的《开罗宣言》明确规定，日本将窃取于中国的领土，包括台湾和澎湖列岛归还中国。1945年，中美英三国发表、苏联后来加入的《波茨坦公告》，重申“开罗宣言之条件必将实施”。同年9月，日本签署《日本投降条款》，承诺“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”。1971年联合国大会第2758号决议恢复中华人民共和国在联合国的合法席位，明确世界上只有一个中国，台湾是中国领土不可分割的一部分，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。这一决议得到国际社会普遍认同，目前与中国建交的183个国家均承认一个中国原则。高市涉台谬论完全无视历史事实与国际法准则，是典型的干涉中国内政的行径，充分暴露了其顽固的右翼立场与挑衅本质。

更令人不齿的是，高市早苗的言论严重违背日本政府作出的郑重承诺，违反了国际法中“禁止反言”的基本原则。日本在《中日联合声明》等四个政治文件中反复确认，“承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府”。这些承诺具有明确的国际法效力。高市早苗发表错误涉台言论，还不思悔改，拒不撤回。这种行径严重破坏战后国际秩序，严重违背一个中国原则和中日四个政治文件精神，严重破坏中日关系政治基础，严重伤害中国人民感情，同日本政府迄今所作政治承诺严重不符，性质和影响极其恶劣。回望历史，日本曾多次以所谓“存亡危机”为借口主动挑起战争，穷兵黩武，屡遭反噬。今年是日本无条件投降80周年，奉劝日本正视历史、尊重事实，恪守国际法准则与中日四个政治文件精神，停止和纠正在台湾问题上的错误言行，切勿被个别政客的鼠目寸光和狭隘私利所绑架。

背信妄为终自毙。中国人民捍卫国家主权和领土完整的决心坚如磐石，意志不可动摇。日本若胆敢铤而走险，甚至武力介入台海局势，必将在中国人民解放军的铜墙铁壁面前碰得头破血流，付出惨痛代价。

美乌欧就28点新计划在瑞士举行会谈

欧洲领导人称该计划“需进一步完善”

新华社日内瓦11月23日电（记者**石松、王露**）针对美方就结束俄乌冲突提出的28点新计划，美国、乌克兰、欧盟及英法德三国代表23日在瑞士日内瓦举行会谈。

美国国务卿鲁比奥、美国中东问题特使威特科夫代表美方出席此次会谈，乌克兰代表团由乌总统办公室主任叶尔马克率领。此外，法国、德国和英国的国家安全顾问以及欧盟代表也参加磋商。

叶尔马克在23日上午的会谈结束后在社交媒体上发文说，乌方与英法德三国代表举行了“第一次会议”，接下来将与美方代表团会谈，乌方“抱着非常建设性的态度”。他还表示，当天计划举行一系列不同形式的会谈。

乌克兰总统泽连斯基当天通过社交媒体表示，期待各方能保持建设性态度，达成积极结果。

据新华社布鲁塞尔11月22日电（记者**陈斌杰**）在二十国集团领导人约翰内斯堡峰会期间，多位欧洲领导人22日发表联合声明，指出美国就结束俄乌冲突提出的28点新计划“需进一步完善”，并重申国际边界不应被武力改变的原则。

据欧盟委员会当天发布的联合声明，欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩、德国总理默茨、法国总统马克龙、英国首相斯塔默等欧洲领导人表示，28点新计划草案中有“对实现公正持久和平至关重要的内容”，但“需进一步完善”。

声明再次重申了此前欧洲领导人反复强调的解决乌克兰问题的原则：“不应以武力改变边界”。此外，声明还对28点新计划中限制乌克兰武装力量的条款表示关切，称“这将使乌克兰在未来容易遭受攻击”。

声明还说，涉及欧盟和北约的相关条款需要分别得到欧盟和北约成员国的同意。

美国全国广播公司19日晚援引白宫官员的话报道说，美国总统特朗普本周已批准一项旨在结束俄乌冲突的28点新计划，尝试重启和谈。按照美国媒体的说法，28点新计划由白宫近期秘密起草并与俄罗斯讨论，要求乌克兰从其目前控制的顿涅茨克部分地区撤军，其多项内容此前一直为乌方所拒绝。方案内容披露后，未参与拟订的欧洲国家表示反对。