

以高水平治理推动我军高质量发展

——学习贯彻党的二十届四中全会精神系列谈④

■王东生



治理水平决定发展质量，治理现代化关乎强军进程。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，推进军事治理现代化。这是党中央、习主席着眼实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化作出的战略部署，对于坚持和完善中国特色社会主义军事制度、推动强军事事业行稳致远具有十分重要的意义。我们应充分认识推进军事治理现代化的重要意义，强化使命担当、增强治理能力、加强探索实践，切实以高水平治理推动我军高质量发展。

习主席强调，全面加强军事治理是我们党治军理念和方式的一场深刻变革，是加快国防和军队现代化的战略要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”一支军队装备再强、人员再多、编成再优，如果治理不善，也难以发挥出优势、形成强大战斗力。党的十八大以来

来，我们党坚持把军事治理纳入国家治理体系和治理能力现代化建设整体布局，对军事治理相关任务作出明确安排，推动中国特色社会主义军事制度不断完善和有力执行。当前，我国国防和军队建设投入加大，分工越来越细，军事系统运行整体性、协同性、复杂性显著上升，对军事治理要求越来越高。

高质量发展是新时代的硬道理，是推进中国式现代化的本质要求。高质量推进国防和军队现代化是一项极具开拓性的事业，迫切要求我们做好军事治理现代化这篇大文章。高水平治理和高质量发展，如车之双轮、鸟之双翼，构成一个相互依存、相互影响的有机整体。高水平治理为高质量发展提供支撑和保证，高质量发展为高水平治理提供资源和动力。面对打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战的重巨紧迫任务，唯有把握和处理好两者关系，坚持以治理促发展、以发展带治理，才能破解制约高质量发展的卡点堵点，以现代化之“治”全面提升现代化之“质”，为如期实现既定目标提供有力保障。

持续深化政治整训。政治整训是我军特有的治理方式，是实现军事治理现代化的根本要求。以高水平治理推

动我军高质量发展，首先要保证我军政治上强这个最根本的强。政治整训“整”的是流毒影响、顽瘴痼疾、歪风邪气，“训”的是政治立场、政治能力、政治担当。各级应保持严抓实抓的力度紧度，贯通抓好整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿作风、整顿纪律，大力恢复和弘扬我军优良传统，推动政治工作回归本真、重拾威信、发挥威力，坚定不移以严的基调正风肃纪反腐，坚定捍卫人民军队政治本色。

抓好改革任务落地。物不因不生，不革不成。改革创新是我军高质量发展的强大动力，也是加强军事治理的战略工具。各级应坚持守正创新、先立后破，统筹前期改革成果巩固和后续改革深化拓展，突出部队备战打仗急需和官兵急难愁盼，持续搞好改革动态优化。把握改革纵深推进的特点和要求，增强备战、规划、改革、管理、保障、监督等政策取向一致性，进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力。

加强和改进战略管理。“枢纽在方寸，运化斯为基。”战略管理是军事治理的枢纽，是管全局、管长远、管大事的宏观管理活动，从顶层上规划和设计人、财、物等资源向哪投、怎么用、如何管的

问题。战略管理科学，才能把国防和军队建设的目标任务、思路举措搞清楚，才能把军事治理的制度体系和运行机制搞清楚，才能准确把握全面加强军事治理、以高水平治理推动我军高质量发展的方向和全局。各级应坚持目标导向、问题导向、结果导向，加强和改进战略管理，深化战建备统筹，强化作战需求牵引，进一步打通战略管理链路，走高效益、低成本、可持续发展路子，不断开创强军事事业新局面。

深入推进军队法治建设。法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用，依法治理是最可靠、最稳定的治理。推进军事治理现代化，必须贯彻依法治军战略，深入推进军队法治建设，把军事治理纳入法治轨道。健全依法治军工作机制，完善军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系，为确保党领导推进国防和军队现代化提供可靠制度保障。加快治军方式根本性转变，深化依法治官、依法治权，推进法治军营建设，营造尊法学法守法用法浓厚氛围，形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

(作者单位:武警上海总队)

备于未急，胜于未战

■陈兴寿



11月14日，神舟二十号航天员乘组乘坐神舟二十一号飞船成功返回东风着陆场。这是中国航天员首次通过“换乘”载人飞船的方式返回。此前，由于神舟二十号载人飞船疑似遭空间微小碎片撞击，原定于11月5日返回的计划向后推迟，并启动一系列应急预案和措施。透过这样的从容应对、确保安全，我们可以看到中国航天人未雨绸缪的备份思维和可靠管用的备份模式。“宁可备而不用，不可用而无备。”飞机刚发明时，一般只有1台发动机。一旦发动机出现故障，就可能造成无法挽回的后果。后来，普遍采用备份手段：如果一架飞机正常飞行需要两个发动机，那就配置4个发动机。这样，即使有发动机出现故障，也有备份可用。这种备份模式在安全性要求高的行业或设备中被普遍采用：配置两套同样的硬件或软件，当其中的一套出现故障时，另一套能够立即启动，代替工作。尽管备份手段提高了产品成本，加大了维护投入，而且很可能备而不用，但如果沒有这种备份手段，带来的后果往往是灾难性的。

战争是不确定性的王国，蕴藏着无限的变数。克劳塞维茨说：“人类任何活动都不像战争那样，给偶然性这个不速之客留下这样广阔的天地。”特别应看到，信息化智能化战争是基于信息系统的体系与体系的对抗、系统与系统的较量，任何一个节点都不能脱节，任何一个要素都不能缺位。“善用兵器，防乱于未乱，备急于未急”。如果平时对备份预案、备份手段、备份人才重视和思考不够，一旦打起仗来，整体作战体系很可能因某个重要节点被破坏而导致瘫痪。伊拉克战争中，美军某旅指挥所被一发迫击炮弹击中，信息系统遭到破坏，由于缺乏备份通信手段，导致该旅作战指挥中断一整天。

“凡属艰难危险之事，必须筹而布之，务有一定之法，并计不定之法。”我们应坚持底线思维，研究和摸透战场环境、武器装备、作战样式和敌我强弱等方方面面因素，下好先手棋、打好主动仗，做好有针对性的备份。应扎实做好备份手段的训练、备份预案的完善和备份人才的培养，进一步细化作战构想、创新作战方法、完善战法体系，把可能出现的问题想在前，把必要的准备做细做实，确保任何时候、任何情况下都能有备无患、克敌制胜。



作者:周洁

非俭无以养廉

■石爽



最近热播的电视剧《沉默的荣耀》里，中共台湾省工委书记蔡孝乾生活奢靡，被国民党特务盯上后，仍想着回去拿自己藏起的全条，被蹲守的特务抓捕。他侥幸逃脱后，仍不忘“享受生活”，擅自进城吃西餐，结果再次被捕。最终，他变节投敌，供出吴石等地下工作者的名单资料，导致台湾地下党组织几乎被完全摧毁。这也告诫我们，保持俭朴之风和廉洁之风对于一个人的成长多么重要。

“俭者，德之共也”“廉者，政之本也”。俭和廉，就像一对孪生兄弟，密不可分。“居官之所恃者，在廉。其所以能廉者，在俭”“士非俭无以养廉，非廉无以养德”“惟淡可以从俭，惟俭可以养廉”“欲为清白吏，必自节用始”……这些凝结着历史经验教训的箴言警句，无不阐明俭能守廉养廉、廉能持俭兴俭的道理。

《澄怀园语》一书讲了这样一个故事：明代左光斗曾在乡试期间向主考官陈大绶送上“红束”拜谢。陈大绶不仅推却了“红束”，还告诫左光斗，“今日行事俭，即异日做官清，不就此站定脚跟，后难措手”。左光斗铭记教诲，严以律己，一生为官清廉，被誉为“铁面御史”，还专门写下“俸薄俭常足，官卑清自慕”自勉。

保持勤俭和清廉之风，是一个人修身立业的道德基础，也是一个人为官从政的必备素质。司马光在《训俭示廉》一文中说：“夫俭则寡欲，君子寡欲，则不役于物，可以直道而行；小人寡欲，则能谨身节用，远避丰家。”意思是说，如果一个人能够持之以俭，贪欲就会减少，如果为官就能正直行道，不被外物所役使；如果是普通百姓，精打细算地过日子，也能够衣食无虞，远离犯罪的深渊。

一代廉吏于成龙，百姓赠其雅号“于青菜”，他不仅日食粗粝一盂，粥菜一起，肴以青菜，终年不知肉味，出粮之年以糠代粮，还时常把节余的口粮和薪俸用于救济灾民。百姓自编歌谣赞颂他：“要得清廉分数足，唯学于公

食糠粥。”

作为中华优秀传统文化的忠实继承者和发展者，中国共产党始终把勤俭节约、廉洁奉公作为传家之宝。毛泽东同志一件睡衣穿了20多年，周恩来同志就餐时不浪费一粒米，焦裕禄同志一条被子缝缝补补打有42个补丁……一代代优秀的共产党人，始终保持着厉行节约、艰苦朴素的生活作风，彰显着共产党员的政治本色和高风亮节。

1935年1月，红10军团军政委员会主席方志敏不幸被俘，敌人对他搜身检查。让敌人万万没有想到的是，像方志敏这样的“大官”，身上除了一支自来水笔和一块旧表，再也找不出什么值钱的东西。正如他自己所说：“清贫，洁白朴素的生活，正是我们革命者能够战胜许多困难的地方！”

习主席强调，生活是工作的基础，生活上做不到自觉自律，工作就难以做到清正廉明。对于党员干部来说，崇俭尚廉既是个人身心健康的重要保障，也是形成良好政治生态和时代风尚的必要条件。正如革命前辈徐特立所说：

“俭朴的生活，不但可以使精神愉快，而且可以培养革命品质。”忠诚履行使命的模范指挥员杨业功一生坚守着两个阵地：一个是导弹阵地，一个是气节阵地。党员干部的心田也犹如一块“阵地”，不用俭朴之风、清廉之风填满，享乐主义、奢靡之风就会乘虚而入。

新修订的《中国共产党纪律处分条例》，新增了对铺张浪费行为的处分规定，目的就在于引导党员“坚持勤俭节约、反对铺张浪费”。从那些腐败领导干部的案例中不难看出，很多就是因为禁不住诱惑与贪念，贪图享乐、虚荣攀比，沉迷于觥筹交错、沉醉于灯红酒绿，最终酿成了快乐一时、痛苦终生的悲剧。

全军10位挂像英模之一的苏宁，曾被中央军委授予“献身国防现代化的模范干部”荣誉称号，在担任某地兵营参谋长时，为保护战友身受重伤，抢救无效光荣牺牲。家人在整理他的遗物时发现，他身上常穿的那件蓝色线衣，缝了好多次；沾满鲜血的绒衣线裤，里边已磨得没了绒毛。其实，苏宁出身于干部家庭，家里生活条件不差。苏宁却认为：“我并不是舍不得消费，而是觉得这样生活心里更踏实、身上更得劲儿。”

历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。党员干部应带头过紧日子，勤俭办一切事宜，坚持工作上向高标准看齐、生活上向低标准看齐，主动抵制享乐主义、奢靡之风，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，以优良作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得兵心。



权力不论大小，只要不受制约和监督，就会发生异化。近日，习主席在广东考察时强调，要把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。习主席的重要讲话深刻揭示了权力治理与腐败防治的内在逻辑，为新时代新征程深入推进党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向、提供了遵循。

腐败的本质就是权力滥用，权力配置不科学、使用不规范、监督不到位，是滋生腐败最直接的土壤和条件。权力运行的任何一个环节若缺乏有效的制约与监督，都极易滑向滥用私用的轨道。公权力姓公，也必须为公。只要权力存在，就必须有制约和监督。只有把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，用良好的规则保证权力科学配置、正确行使、有效监督，最大限度减少权力寻租的空间，才能确保“权为民所赋，权为民所用”。

习主席指出：“不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。”其中，不能腐是关键，侧重于制约和监督，解决的是腐败机会问题。科学配置权力、扎紧制度笼子，推动形成不断完备的制约机制、严格有效的监督体系，目的是防治腐败架起“带电的高压线”，让意欲腐败者无机可乘。党的十八大以来，我们党高度重视制度建设，在把权力关进制度笼子方面做了大量探索和努力，形成了靠制度管权、管事、管人的长效机制。应该说，“牛栏关猫”的问题基本得到解决，但权力运行过程中的制度漏洞依然存在。千里之堤，溃于蚁穴。如何发挥法规制度的激励约束作用，筑牢遏制腐败现象滋生蔓延的堤坝，始终是我们党面临的一个重大课题。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。信任不能代替监督，关心不能忘了严管。把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，就应进一步加强加强对权力配置、运行的规范和监督，注重查找权力运行漏洞、补齐制度短板，健全授权有权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，推动各类监督贯通协调，让特权现象和腐败问题无所遁形。

党内不能有腐败分子藏身之地，军队是拿枪杆子的，更不能有腐败分子藏身之地。我军作为党绝对领导下的人民军队，在正风肃纪反腐上必须严于高于地方，走在全党前列。把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，要求各级持续完善权力配置和运行制约机制，合理分解权力，科学配置权力。盯紧权力运行各个环节加强监督，完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制，在

贯通各类监督上主动作为，确保权力行使到哪里、监督就跟进到哪里。建立腐败预警惩治联动机制，加强廉洁风险隐患排查动态监测，以大数据信息化赋能正风肃纪反腐。领导干部应树立正确的权力观、地位观、利益观，带头遵守廉洁自律各项规定，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。



破除影响“深化”的消极心态

■刘剑阁

政治整训任重道远，不可能一劳永逸，也不可能一蹴而就。党的二十届四中全会明确提出，持续深化政治整训。这是我们党着眼从思想上政治上建设和掌握军队作出的战略部署，是持续推进全面从严治党的有力武器。如果没有政治上的革命性锻造，就不可能有新时代人民军队伟大变革。当前，世情、国情、党情、军情都在发生复杂深刻变化，我军在政治上面临的考验错综复杂，影响党对军队绝对领导、侵蚀人民军队政治本色的诸多因素现实存在，肃清流毒积弊影响仍未见底。特别是打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战任务艰巨、时间紧迫、责任重大，只有深入贯彻落实新时代政治建军方略，以永远在路上的清醒和坚定，持续推动政治整训往深里走、往实里落，才能不断巩固人民军队纯洁光荣，团结激励广大官兵奋力攻坚、奋斗强军。

政治整训的成绩有目共睹，政治整训的长期性艰巨性复杂性也不容低估。我们既要看到政治整训给部队建设带来的新风貌新气象，同时也应看到，个别单位把政治整训抓泛了、抓虚了，甚至把部队抓疲了。从思想成因上看，主要是个别党员干部对政治整训还存在模糊认识，有的把政治整训仅看作是领导干部的事，觉得与自己关系不大，存在旁观心态；有的讳疾忌医、避重就轻，急于打结翻篇，存在过关心态；还有的认为政治整训搞得差不多了，不愿意严整整改、彻纠

彻改，存在逆反心态。这些错误认识和论调，有一定迷惑性、传染性和危害性。如果不从思想上正本清源、激浊扬清，政治整训就不可能深化下去。

思想是行动的先导，一个人的行为偏差，往往始于思想上的松动。“改变一个人的行动，不改变他的思想认识，那最终就是徒劳的。”持续深化政治整训，就首先要坚决破除与己无关的过关心态、敷衍应付的过关心态、厌倦抵触的逆反心态。要发扬彻底的自我革命精神，主动把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，全面起底问题积弊，彻底肃清流毒影响，坚持纠正错误认知、行为偏差和不良做派，下决心同一切沉疴积弊、潜规陋习彻底决裂，解决好思想改造跟不上、政治能力跟不上、党性锤炼跟不上、创新精神跟不上、实干担当跟不上等问题。

政治整训越彻底，实现建军一百年奋斗目标越托底。持续深化政治整训，需要紧紧扭住听党指挥、政治忠诚这个根本，全方位整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿作风、整顿纪律，从源头上革除消极因素，大力弘扬我党我军光荣传统和优良作风，锻造政治坚定、能力过硬的坚强党组织，锻造忠诚干净担当、堪当强军重任的高素质干部队伍。积极推进政治整训常态化制度化，加强重点行业和领域整肃治理，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战；发扬实事求是的思想路线，积极推动政治工作回归本真、重拾威信、发挥威力。高层党委和高级干部应带头自我革命，拿出抛开面子、揭短亮丑的勇气，以深挖根源、触动灵魂的态度，深入检视查纠问题，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。