



专稿

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对“十五五”时期经济社会发展作出科学擘画,为未来五年乃至更长时期我国经济社会发展指明了前进方向、提供了根本遵循。《建议》科学研判“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深刻洞察国内外形势,具体规划了符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。我们要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,以更强的信心、更足的动力、踔厉奋发、笃行不怠,推动“十五五”规划开好局起好步。

——编者

深刻理解“关键时期”的战略意蕴

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。我们必须从历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的辩证统一中深刻理解“关键时期”的战略意蕴,以坚定的历史主动精神迎接挑战、抓住机遇,科学谋划“关键时期”的实践路径。

深刻把握“关键时期”的历史逻辑,在承前启后中坚定前行方向。面向2035年基本实现社会主义现代化的目标,“十五五”这五年正处于这一历史进程的中间节点,时间紧、任务重,是衔接“打基础”与“见成效”的攻坚期。从“承前”看,这是在“十四五”规划圆满收官基础上,向更高目标迈进的跃升期。“十四五”时期,面对世纪疫情和百年变局交织的复杂局面,我们顶住压力、攻坚克难,推动经济社会发展取得举世瞩目的重大成就,为迈向更高发展阶段奠定了更为坚实的物质基础和更为完善的制度保证。“十五五”正是在这样的高起点上开局,其任务不是简单的量的扩张,而是质的飞跃。从“启后”看,这是为实现2035年远景目标积蓄势能、全面冲刺的关键期。这五年的工作成效,关系我们能否在新一轮科技革命和产业变革

乘势而上、接续推进中国式现代化建设

■ 荣维斌

中抢抓机遇,能否在复杂国际格局中赢得战略主动,能否如期基本实现社会主义现代化。立足当下,必须开好局起好步并扎实推进。

深刻把握“关键时期”的理论逻辑,在守正创新中掌握发展主动。全会指出,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。这要求“十五五”时期目标任务必须坚持守正创新,在应对风险挑战中夯实中国式现代化的根基,在把握历史主动中拓展中国式现代化的实践路径。夯实基础,是推进中国式现代化的前提条件和内在要求。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。其艰巨性和复杂性前所未有,没有坚实基础将会寸步难行。一方面要夯实经济基础,这是支撑中国式现代化的物质前提;另一方面要夯实制度基础,坚持和完善中国特色社会主义制度,推动制度优势更好转化为治理效能,为中国式现代化提供制度支撑。全面发力,是以系统观念推进中国式现代化的生动体现。推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,经济建设上要统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,政治建设上要发展全过程人民民主,文化建设上要繁荣发展社会主义文化,社会建设上要扎实推进全体人民共同富裕,生态文明建设上要建设美丽中国,党的建设上要坚持和加强党的全面领导。这种全面发力,是坚持“两点论”与“重点论”的辩证统一,通过在关键领域和薄弱环节的创新突破,引领并推进中国式现代化事业的整体跃升。

深刻把握“关键时期”的实践逻辑,在攻坚克难中开创新局面。在“夯实基础、全面发力”的关键时期,必须发扬历史主动精神,将宏伟蓝图转化为生动实践。要保持战略定力,坚定不移办好自己 的事。面对复杂严峻的发展环境,必须保持战略清醒和战略定力,深刻认识到我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。要进一步全面深化改革,激发全社会创新创业创造活力。发展中的问题要靠发展来解决,前进中的障碍要靠改革来破除。“十五五”时期是深化改革开放与落实战略任务的叠加期,必须向改革要动力、向开放要活力,将规划执行到底。要统筹发展和安全,筑牢国家安全屏障。在“不确定难预料因素增

多”的背景下,必须增强忧患意识,坚持底线思维,贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,为“夯实基础、全面发力”营造安全稳定的社会环境。要增进民生福祉,凝聚团结奋斗的磅礴力量。“夯实基础”的落脚点,是夯实人民幸福生活的根基;“全面发力”的出发点,是满足人民日益增长的美好生活需要。只有让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,才能最大限度地凝聚起亿万人民的智慧和力量,形成无坚不摧的强大合力。

准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针,为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。

提出“十五五”时期经济社会发展的指导思想,我们要深刻领会其核心要义和创新观点。“坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”,体现党的创新理论既一脉相承又与时俱进,始终是我们认识世界、改造世界的强大思想武器。“深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神”,要求我们坚持用党的创新理论武装头脑,确保在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,从而在复杂多变的形势中始终保持战略清醒。“围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”,体现新时代新征程党的中心任务。“统筹推进‘五位一体’总体布局,协调推进‘四个全面’战略布局,统筹国内国际两个大局”,构成了我们观察问题、分析问题、解决问题的宏大坐标系。“完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调”,强调新发展理念是“指挥棒”,构建新发展格局是战略路径,而“稳中求进”则是总基调和方法论,要求在“稳”与“进”的动态平衡中推动行稳致远。“坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题”,这是对新时代发展规律的深刻把握,坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,引领“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”、“以改革创新为根本动力”,点明了

破解发展难题的关键所在,改革是解放和发展社会生产力的关键,创新是引领发展的第一动力。“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”,彰显了我们党以人民为中心的发展思想,推动高质量发展,最终目的是要“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。“以全面从严治党为根本保障”,进一步强调了全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践,必须持之以恒推进全面从严治党,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”。

提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”的重要原则,为我国发展提供了确定性原则。党的全面领导是根本保证,是做好各项工作的“定海神针”;人民至上是根本立场,发展的最终目的是造福人民;高质量发展是鲜明主题,是新时代的硬道理;全面深化改革是发展动力,要通过改革破除制约高质量发展的体制机制障碍;有效市场和有为政府相结合是重要方法,既要让市场在资源配置中起决定性作用,又要更好发挥政府作用;统筹发展和安全是重大命题,要把维护国家安全贯穿经济社会发展各方面、全过程,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。“六个坚持”是一个有机整体,我们必须整体把握、统筹兼顾。

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

《建议》从12个方面部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措,具有很强的前瞻性、针对性、指导性。我们要深刻领会和准确把握其决策意图,目标要求和重点工作,切实把思想和行动统一到党的二十届四中全会精神上来,自觉增强贯彻落实“十五五”规划的责任感和使命感,以务实作风和扎实行动推动《建议》各项任务举措落地见效。

坚定不移推动高质量发展。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。推动高质量发展,必须充分发挥科技创新的引领作用,全面增强自主创新能力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。《建议》在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立

自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,强调要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,促进服务业优质高效发展,构建现代化基础设施体系;加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设;持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化,加快建设新型能源体系,积极稳妥推进和实现碳达峰,加快形成绿色生产生活方式。

加快构建新发展格局。构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。加快构建新发展格局关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通,而要做到这一点,必须坚持深化改革开放,持续增强发展的动力和活力。《建议》在建设强大国内市场,加快构建高水平社会主义市场经济体制,扩大高水平对外开放等方面作出部署,强调要大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点;充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能;积极扩大自主开放,推动贸易创新发展,拓展双向投资合作空间,高质量共建“一带一路”。

推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体要求。《建议》坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握共同富裕的目标要求,在加快农业农村现代化、优化区域经 济布局、加大保障和改善民生力度、激发全民族文化创新创造活力等方面作出部署,强调要提升农业综合生产能力和质量效益,推进宜居宜业和美丽乡村建设,提高强农惠农富农政策效能;增强区域发展协调性,促进区域联动发展,优化国土空间发展格局,深入推进以人为本的新型城镇化,加强海洋开发利用保护;促进高质量充分就业,完善收入分配制度,办好人民满意的教育,健全社会保障体系,推动房地产高质量发展,加快建设健康中国,促进人口高质量发展,稳步推进基本公共服务均等化;弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

更好统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。发展和安全

是一体之两翼、驱动之双轮,必须同步推进。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》坚持发展和安全并重,在推进国家安全体系和能力现代化、高质量推进国防和军队现代化等方面作出部署,强调要健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系;加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

治国必先治党,党兴才能国强。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。推动“十五五”时期经济社会高质量发展,必须深刻认识坚持党的全面领导的极端重要性,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。《建议》着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,对坚持和加强党中央集中统一领导作出部署。在政治建设上,强调要发展党内民主,健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策;在思想建设上,强调要持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;在组织建设上,强调要完善党中央重大决策部署落实机制,完善干部考核评价机制,统筹推进各领域基层党组织建设;在作风建设上,强调要锲而不舍落实中央八项规定精神,深入开展整治形式主义为基层减负工作;在制度建设上,强调要完善党和国家监督体系。同时强调要坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,营造风清气正的政治生态。

凝聚奋斗伟力。团结就是力量,奋斗成就伟业。《建议》号召全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗,强调要坚持和加强党中央集中统一领导,推进社会主义民主法治建设,促进香港、澳门长期繁荣稳定,推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业,推动构建人类命运共同体,充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。前进道路上,全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,为基本实现社会主义现代化而共同奋斗,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任、中央党校(国家行政学院)副校(院)长】

学习贯彻党的二十届四中全会精神

用人以公 方得贤才

——弘扬我军政治工作优良传统系列谈⑦

■ 孙梁波



学有所思

1950年,时任总政治部主任的罗荣桓同志在负责选配领导班子和机关干部时,坚持原则、秉公办事,广泛团结和正确使用全军各方面的干部。他说,干部工作坚持任人唯贤、搞五湖四海,这要从总政做起。机关组建之初,干部来自四面八方,他使用干部公道正派,不论哪个地区、哪个部队来的都一视同仁,使机关成为具有很强凝聚力战斗力的集体。

坚持公道正派选拔使用干部,聚天下英才而用之,是我党我军的成功之道、制胜之道。1938年,毛泽东同志在《中国共产党在民族战争中的地位》中明确提出“任人唯贤”的干部路线,反对“任人唯亲”,为革命战争时期干部选拔定下清晰基调。新中国成立后,我们党着眼社会主义革命和建设的需要,提出和强调“德才兼备”“智勇双全”“红专统一”等要求。改革开放后,邓小平同志强调“要抛弃个人恩怨来选择人,反对过自己的人也要用”,体现了对公道正派原则的坚守。进入新时代,习主席鲜明提出“坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、公道正派”,并将“坚持公道正派选拔使用干部”列为我军政治工作优良传统之一。一路走来,虽然在不同历史时期所面临的形势任务不

同,但我党我军在干部政策上始终坚持五湖四海、公道正派,用人不分地域、不分亲疏、一视同仁,因此从者如云、英才辈出。

用一贤人则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风。公道正派选拔使用干部,选的是干部,树的是导向,聚的是人心。选人用人公不公、好不好、准不准,不仅关系部队建设全局,关系未来战争胜负,而且关系人心聚散,有着十分重要的导向作用。一旦失去公道正派,就容易滋生任人唯亲、跑官要官、买官卖官等不正之风,损害政治工作威信和政治生态。“选什么人就是风向标,就有什么样的干部作风,乃至就有什么样的党风。”坚持公道正派选拔使用干部,就要围绕岗位所需、能力所需、人才所需,公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部,切实把那些德才兼备的好干部选出来、用起来。要坚持党管干部、组织选人,严格按原则按政策按规矩按程序办事,规范党委、领导和政治机关在选人用人中的权责,把强化监督贯穿到选人用人全过程,以组织公正、程序公平保证人才选拔的公信力。要坚持五湖四海、任人唯贤,放眼各条战线、各个领域,把在强军实践中敢于担当、素质过硬、富有建树、作风优良的干部选出来使用好,坚决防止以地域分亲疏、按单位划圈子用人。要完整准确理解把握军队好干部标准,确立起选人用人的刚性要求,转化成选人用人的有效机制,内

化为选人用人的风气导向,真正选拔出对党忠诚、善谋打仗、敢于担当、实绩突出、清正廉洁的好干部。

把选人用人这碗“水”端平,不是一件容易的事,可能会遇到人情困扰、利益阻挠等,甚至会有罪人。但越是如此,越需要政治干部具备敢于坚持原则的勇气和出以公心的觉悟。正如邓小平同志所说,“政治机关的干部,特别是管干部的干部,要很公道,很正派,不信邪,不怕得罪人”。要敢于担当、坚持原则,始终把党和人民的利益放在首位,自觉执行干部工作的各项规定,不为人情所缚、不为关系所扰、不为私利所惑,坚决抵制选人用人上的不正之风,不让非正常因素影响选人用人的公正。要努力炼就识人辨才的“火眼金睛”,增强精准知知识人的本领,从历史与现实联系看一贯表现和全部工作,从能力与实绩结合看精力投向和备战成果,从组织评价与群众公论看真实表现和品格作风,既看能力也看品行,既看“显绩”也看“潜绩”,既看长处也看短板,增强选人用人的科学性、准确性。要不断涵养海纳百川、甘为人梯的博大胸怀,做善于发现“千里马”的伯乐,乐于看到优秀干部的脱颖而出甚至超过自己,乐于为优秀干部搭建成长进步的广阔平台,以培养出更多堪当强军重任的高素质人才为最大荣光,确保人民军队始终人才辈出。

【作者单位:国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心】



理论纵横

作风是形象,也是战斗力。作风优良是我军的鲜明特色和政治优势。今年3月,习主席在贵州考察时指出,要“推动党员、干部增强定力、养成习惯,以优良作风凝心聚力、干事创业”。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂。军队党员干部只有锲而不舍落实中央八项规定精神、军委十项规定及其实施细则精神,以优良作风凝心聚力、干事创业,才能在瞬息万变的斗争形势中展现新气象、彰显新担当、立起新标高、续写新荣光。

以严的基调提振精神状态。优良作风是人民军队的精神标识,凝结着人民军队的“根”和“魂”。曾几何时,在长期和平环境下,军队受不良风气的侵蚀,优良作风在一些人身上渐行渐远。党的十八大以来,党中央从制定和落实中央八项规定开局破题,深入推进全面从严治党、全面从严治军,从遏制“舌尖上的浪费”,到刹住“车轮上的腐败”、整治“会所里的歪风”,再到持续解决形式主义突出问题,深化拓展为基层减负工作等,一个个具体问题的突破,提振了军队党员干部干事创业的精神状态。实践充分证明,只要真管真严、敢管敢严、长管长严,作风建设就没有解决不了的问题,强

军事作业就没有克服不了的困难。

以实的要求强化担当作为。“加强干部作风建设,最重要是要抓住保持同人民群众的血肉联系这个核心问题。”对军队党员干部而言,加强作风建设必须坚持基层至上、士兵第一,尽心尽力为官兵真解决问题、解决真问题。要拧紧“总开关”,强化舍我其谁的担当意识和实干精神,做到矛盾面前不躲闪、难题面前不退缩、风险面前不畏缩,用“拿起来就能干”的思路、“落下去就有声”的办法,在治痛点、疏堵点、解难点上取得实效。找准“着力点”,厘清官兵“幸福指数”与部队“发展指数”的转化关系,构建心情舒畅的工作环境、互相关心的生活环境、简单透明的人际环境,把暖兵心解兵忧工作做到官兵心坎上,用有真情、有温度、有实感的举措增强部队凝聚力、向心力、战斗力。同时,各级领导和机关也要激励担当作为,把干净和担当、勤政和廉政统一起来,多为敢干事、愿做事、能干事的撑腰鼓劲,为因探索创新而遭遇挫折失误的加油壮胆,以崇尚实干、激励担当的正确用人导向,引领党员干部干事创业的努力方向,营造奋斗实干的良好氛围。

以高的标准狠抓工作落实。优良作风不是抽象的,而是具体的,体现在统筹“谋定而后动”和“谋定而后快”的方方面面,落实于把本职工作干出特色、干出亮点、干出成绩的实际行动。抢抓时机,牢固树立不进则退、慢进也是退的意识,以只争朝夕

的紧迫感抓落实,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,凡事定了就干、马上就办、办就办实,以抓落实的高效率赢得战斗力的提高。把准方向,既吃透上级决策部署及其背后的战略意图,也找准结合实际转化落地的路径方法、务实举措和有力抓手,切实把上级意图和落实办法搞清楚、弄明白,抓到位,确保执行不走偏、落实不走样。务求实效,聚焦实际问题抓落实,在直面问题中打开工作局面,在破解难题中展现担当作为,做到真重实效推动落实、真解难题促进落实、真用长效严抓落实。

以好的样子树牢鲜明导向。“风成于上,俗化于下。”推进作风建设,必须坚持自上而下、以上率下,要求各级领导干部站排头、作表率,带头转作风、树新风,以“关键少数”示范带动“绝大多数”,共同营造风清气正的良好环境。抓实理论武装,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,深入学习领会习主席关于作风建设的重要论述,注重正本清源、固本培元,不断夯实作风建设的思想根基。加强党性锤炼,把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题,积极开展批评和自我批评,在红脸出汗中找准差距、改进提高,始终做到信念如一、言行如一、表里如一,以坚强党性涵养优良作风。聚力攻坚克难,拿出“先之以身”的勇气,事不避难、义不逃责,敢挑重担子、啃“硬骨头”,用实际行动感召官兵,用身体力行激励官兵,凝聚强军兴军的磅礴力量。