

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开

蔡奇出席并讲话

新华社北京 10 月 29 日电 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议 10 月 28 日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。他强调，要认真学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总总书记重要指示精神，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负、常态化长效化推进作风建设，为确保“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局提供坚强作风保证。

会议强调，整治形式主义为基层减负是攻坚战、持久战，要围绕当前发展大局来推进工作，奔着问题去、盯着问题改，继续抓深抓实，务求取得实效。要纠

治急功近利、盲目决策问题，各地区各部门谋划“十五五”工作要从实际出发，防止盲目冲动跟风、指标层层加码等问题。要纠治统计造假问题，查找深层次原因，增强制度执行刚性。要纠治违规变相关开展评比表彰和创建示范活动，清理规范社会组织、企事业单位针对地方开展的评比评奖活动。要纠治基层隐形负担等问题，用好乡镇（街道）履职事项清单，推进“一表通”建设。要纠治“文山会海”，质效不高等问题，弘扬“短实新”文风，扎实做好为基层减负一致性评估。要纠治督查检查考核、调研考察、横向交流中的形式主义问题，加大督察考核规范力度，严控一般性学习交流、调

研考察数量频次。要健全经常性发现问题、解决问题机制，注重抓好问题整改“下半篇文章”。

会议强调，《整治形式主义为基层减负若干规定》是铁规矩、硬杠杠，要一以贯之从严格执行、一抓到底。要进一步压实工作责任，中央和国家机关发挥好示范带动作用，各级党委切实履行主体责任，各级专项工作机制进一步发挥统筹协调作用。要以人民群众满意为标尺，加强政策研究评估。要进一步加强宣传教育引导，发挥正面典型引导作用。

专项工作机制成员单位、有关部门、各省区市和新疆生产建设兵团负责同志参加会议。会议以电视电话会议形式召开。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》单行本出版

新华社北京 10 月 29 日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

党的二十届四中全会精神学习辅导材料出版

新华社北京 10 月 29 日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十大和全会精神，中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉辅导读本》《党的二十届四中全会〈建议〉

学习辅导百问》，对全会《建议》进行了全面阐释，是学习领会全会精神的权威辅导材料。书中收录了习近平总书记在会上所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》。

近日，《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉辅导读本》由人民出版社出版发行，《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

（上接第一版） “总司令修鞋”的示范效应——

士兵脚上的鞋，走出一支军队的路

在瑞金中央苏区旧址走访期间，记者数次听到“总司令修鞋”的故事。那是 1930 年 11 月的一天，朱德同志在行军中发现，总部特务大队队长严德胜脚上的草鞋破了，情急之下扔了草鞋光着脚赶路。朱德悄悄捡回草鞋，认真修补好后放回严德胜身旁。朱德还专门叮嘱大家，要保护好脚，这样才能有战斗力。

一双鞋，将总司令与普通官兵紧紧联系在一起。人民军队的万里征程，是一个个普通官兵一步一步走过来的。在瑞金、长汀、延安等地的革命纪念馆寻根，一个个关于鞋的故事让记者动容——1931 年，陈赓下令让徐海东亲自带主力团协助群众赶制草鞋，以解决战士穿鞋的问题；1934 年长征开始后，邓小平撰写《怎样解决草鞋问题》，提出三项解决办法；1935 年，朱德、周恩来要求将没收来的布发给战士做包脚布或打草鞋，以减少烂脚情况的发生；1938 年，彭德怀在太行山根据地视察时，发现战士们因长期穿草鞋导致脚趾冻伤，立即下令后勤部门赶制毛毡靴……“鞋不好，军难安。”杨家岭革命旧址讲解员高杨介绍，在敌人重重封锁、物资极度匮乏的年代，如何解决穿鞋的问题，既是基层官兵面临的“痛点”，也是难点。鞋子问题事关普通官兵的切身利益，更关乎行军打仗、战争胜利。记者从大量历史资料中发现，“鞋子问题”几乎贯穿了人民军队的征战史——1935 年，红军规定“每人打两双草鞋”，并推广改造草鞋的工艺；1938 年，敌后抗日根据地发动群众制鞋，有村民回忆“家家户户成了制鞋厂”；1948 年，解放区为调动群众做军鞋的积极性，推行“每做 1 双军鞋可以顶 8 个战功日”……

士兵脚上的鞋，走出一支军队的路。第二次世界大战临近尾声时，美国一名将军在中国吃惊地发现，共产党军队没有政府发放的军鞋，但士兵饮食充足，衣着体面。相比之下，尽管国民党部队发放军鞋，但士兵们常常食不果腹、穿着破旧。解读这段历史，延安大学马克思主义学院的一名教授告诉记者，我们党和军队的领导干部心系基层官兵，不但通过组织大生产运动解决了物资匮乏的问

题，而且确保公平分配有限的物资。国民党军队的物资虽多，但大量资源被层层截留，基层士兵吃穿用度被贪污克扣，常常连基本温饱都难以维持。

“心中有兵则军心聚，心中无兵则士气散。”在抗战旧址参观见学，武警山西总队一名领导感慨地说，“战士的眼睛是雪亮的，谁把战士放在心上，他们就把谁放在心上。”

党的十八大以来，从北疆哨所到南国林海，从戈壁大漠到海防一线，习主席到部队调研或视察时，时常叮嘱各级“真正关心关爱官兵，始终把官兵冷暖放在心上”。

统帅的示范，就是无声的号令。一路走来，记者看到部队各级党委把关把工作重心放在基层，设身处地为官兵着想，主动为官兵办实事、解难事，做好事，切实解决官兵的操心事、揪心事、烦心事。

大别山下，第 81 集团军某旅落实“基层工作日”，把为官兵办实事当作党委工程；渤海之滨，海军某部实行“一人一策”，为战士成长铺路搭桥；驻训场上，中部战区空军某旅“为兵服务小队”上门服务……

“干部把我们当兄弟，我们愿意相信他们，和他们讲真话、讲心里话。”在第 83 集团军某旅“杨根思连”，战士们动情地说。

“狼牙山五壮士”的凝聚力来自哪里——

平时同甘共苦，战时生死与共

狼牙山顶峰棋盘陀，山风鼓荡。站在“狼牙山五壮士”纵身一跃的地方，记者探头向悬崖下张望，一股寒意油然而生。

陆军某旅“狼牙山五壮士连”荣誉室讲解员张茗峙说：“不留后路，将敌军引向绝地，是这 5 名勇士悲壮而勇敢的选择。”

绝路上的 5 名战士，像 5 根手指攥成的铁拳。踏访多个抗日根据地旧址，记者听到很多诸如“鸡蛋屯五勇士”“老帽山六壮士”的故事。在当年的敌后抗日根据地，美国记者哈里森·福尔曼也多次听到这样的壮举，他在《北行漫记》中由衷感叹：“他们似乎有一种无形的凝聚力，让每个人都坚守岗位，直到最后一刻。”

我军的凝聚力，令福尔曼的同胞、美军观察员卡尔逊记忆犹新。他在华北抗日战场的考察报告中说，八路军指挥员与士兵同吃同住、同赴战场，让士兵们不愿抛弃战友，即便面临绝境，也多选择战死而非溃逃。他特别强调，这不是靠强

制，而是源于战士对集体的认同感。

同心同德一戎衣，生死与共打胜仗。古田会议决议明确提出：“官兵之间只有职务的区别，没有阶级的分别，官长不是剥削阶级，士兵不是被剥削阶级。”

对待士兵的态度，是观察国共两军作风的试金石。

1941 年，遵义《黔声日报》以“死人复活”“新东门外又发现活埋新兵”等为题，连续报道国民党军队残酷虐待新兵的恶行，引起公愤。

1946 年，在第四届国民参政会上，民主人士李公朴提及一份改善国民党军基层士兵生活的提案，上面写道：“士兵生病，只有活活等死，决无诊治之机会。甚有尚未绝气，即剥去其军服，后弃于荒郊……”

1939 年，国共两党共同创办“南岳游击干部训练班”，共产党教员在课堂上特别传授一条游击战经验——官兵一致、同甘共苦，国民党军官听罢直摇头……

参观各部队军史馆时，记者总能发现我军优待俘虏、开展群众工作的事例。各级领导干部身先士卒、放下身段用真情换真心，经常让被俘虏的国民党士兵感慨“比家人待我还好”。

为什么“同样一个兵，昨天在敌军不勇敢，今天在红军很勇敢”，答案就在于此。

对待士兵的两种态度、两种作风，也决定了两支军队的命运。抗战胜利后仅 4 天，貌似强大的 800 万国民党军队轰然倒塌，迅速瓦解散亡。

国庆前夕，一场强军故事会在第 74 集团军某旅“生死在一起连”展开。战争年代，该连官兵团结一致打胜仗的战斗故事让记者感慨：“官兵平时同甘共苦，战时才能生死与共。”

解放战争中，这个连队奉命掩护主力部队撤退。激战中，全连官兵与数十倍于己的敌人周旋 80 余天，没有丢下一名战士。

“对军队领导干部来说，离兵就是‘脱离群众’，就容易犯错误。”连队刘指导员告诉记者，他们在持续深化政治整训中，针对“不打不骂也不爱”“战士不说我不同，战士不提我不管”等问题，着力纠正群众观念弱化、官兵关系疏离等倾向，进一步引导官兵团结在一起、成长在一起、战斗在一起，大家上下一心多次圆满完成重大任务。

（采访得到姜继伟、闫帅印、刘扬大力支持）



请扫描更多内容

在发展中固安全，在安全中谋发展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

■人民日报评论员

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署，这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央统筹国内国际两个大局，办好发展和安全两件大事，团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“十四五”时期，笃定粮食安全是治国理政的头等大事，我国粮食综合生产能力持续提升，年产量始终保持在 1.3 万亿斤以上；把能源安全作为关系经济社会发展全局性、战略性问题，建成全球规模最大电力基础设施体系，实现了消费增量 90% 以上由国内自主保障；着眼维护经济金融大局稳定，完善重大风险处置统筹协调机制，标本兼治化解

房地产、地方债务、中小金融机构等风险；面对围堵、遏制、打压，集中力量办好自己事，牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界战乱交织。未来 5 年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实践彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，定能有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例，深化对如何在发展中国安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示，我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。《2025 年全球安全报告》认为，中国是最安全的国家之一，无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名，都远

超所有的西方大国。平安何以成一张亮丽的国家名片？实践告诉我们，中国实现社会和谐稳定、国家长治久安，靠的是制度，靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路，从数智赋能推动治理更加精准高效，到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期，我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来，更加注重统筹发展和安全，我们要通盘考虑内外部风险挑战，增强维护安全能力，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，有效构建新安全格局，为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业，必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，胸怀“国之大者”、树立底线思维，把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（新华社北京 10 月 29 日电）

中宣部举办学习贯彻党的二十届四中全会精神研讨班

学习领会全会精神 培训基层宣讲骨干

新华社北京 10 月 29 日电 10 月 27 日至 29 日，中宣部在京举办省市区党委宣传部、讲师团学习贯彻党的二十大精神研讨班，深入学习领会全会精神，培训地方宣讲骨干，对学习贯彻全会精神基层宣讲工作作出安排。与会同志认真学习领会习近平总书记

在党的二十届四中全会上的重要讲话精神，学习领会全会精神，学习领会中央宣讲团动员会精神，并就做好全会精神研究阐释、有效开展基层理论宣讲工作，进行深入研讨交流。大家认为，党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央

关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，系统总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。大家表示，学习好宣传好贯彻好党的二十大精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务，也是宣传思想文化战线必须担负起的重大政治责任。要着力增强学习宣传贯彻全会精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉，重点围绕习近平总书记在全会上的重要讲话精神 and 全会《建议》，原原本本学、全面系统学、深入思考学、联系实际学，努力掌握全会精神的丰富内涵和核心要义。要突出针对性实效性要

（上接第一版）我军建设“十四五”规划实施以来，各级围绕强统筹、抓攻坚、促执行下了很大功夫，进一步加强了国防和军队现代化建设，取得一系列重大成就。军委机关各部委、军委各直属机构、军委联指中心干部在学习讨论中深切感到，这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，要始终忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，坚决把思想和行动统一到党中央、中央军委和习主席决策部署上来。

“十四五”蓝图铺展的五年，人民军队政治生态、力量体系、备战状态、整体面貌焕然一新。”军事科学院研究员史波认为，我们见证了政治建军带来的清风正气，感受了改革强军激发的结构之变，亲历了科技强军驱动的高质量发展，赢得了备战打仗催生的战斗力跃升。在平均海拔超过 4500 米的“世界屋脊之屋脊”，西藏阿里军分区某边防团政委林纯正带领党委一班人，对照法规研

究提升边境管控效能措施。“党委坚强有力，部队才能所向披靡。”他深有感触地说。五年来，全军各级党组织创造力、凝聚力、战斗力显著增强，为履行使命任务提供了坚强政治保证和组织保证。

战略擘画，指明方向。

“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”。各战区、各军兵种、军委各直属单位、武警部队官兵表示，全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必须深入学习贯彻，全面贯彻落实。

学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。广大官兵表示，要贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、

科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

一分部署，九分落实。

登车进场、保障飞行，海军“航空机务保障模范中队”以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，聚焦主责主业做好安全飞行保障工作。“我们要进一步激发只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神，凝聚起勤力同心、勇往直前的战斗力，为实现建军一百年奋斗目标而不懈奋斗。”中队干部曲国鹏说。

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。广大官兵表示，要踔厉奋发、勇毅前行，为如期实现建军一百年奋斗目标、加快把人民军队建成世界一流军队，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强战略支撑。

（据新华社北京 10 月 29 日电 记者梅世雄）

中印两军举行边境西段第 23 轮将军级会谈

本报北京 10 月 29 日电 记者李晔睿报道：记者从国防部获悉，中印两军 25 日在莫尔多/楚舒勒会晤点印方一侧

举行边境西段第 23 轮将军级会谈。双方就中印边境西段管控问题进行了积极深入沟通，同意以两国领导人重要共识

为指引，继续通过军事和外交渠道保持沟通对话，共同维护好中印边境地区平安宁。

前三季度我国交通出行人数超 500 亿人次

据新华社北京 10 月 29 日电 记者叶昊鸣）今年前三季度，我国跨区域人员流动量达 506 亿人次，同比增长 3.1%。

这是记者 29 日从交通运输部举行的例行新闻发布会上获得的消息。“刚刚过去的国庆中秋假期，公众

出行需求高位释放，全社会跨区域人员流动量累计达 24.33 亿人次，日均 3.04 亿人次，同比增长 6.3%，其中单日最高达 3.36 亿人次，创历史同期新高。”交通运输部新闻发言人李颖表示，发达的综合运输网络，有效保障了人民群众出行和

交通物流高位运行，也有力支撑了假日经济的火热。

货运平稳稳增长。前三季度，我国完成营业性货运量 432.5 亿吨，同比增长 3.89%，其中三季度同比增长 3.9%，增速较二季度加快 0.9 个百分点。

记者手记

毛泽东同志在《论持久战》中，有一段精辟论述：“很多人对于官兵关系、军民关系弄不好，以为是方法不对，我总告诉他们这是根本态度（或根本宗旨）问题，这态度就是尊重士兵和尊重人民。”



“根本态度”是根本

“根本态度”是根本。革命战争年代，我军始终尊重官兵主体地位，把党的群众观点、群众路线深植于部队基层沃土，团结广大官兵前仆后继、英勇战斗。抚今追昔，今天每一名领导干部都应保持警醒：脱离

群众是“最大的危险”。一旦脱离基层、远离战士，就容易滋生官僚主义、特权思想、不良作风，侵蚀战斗力根基。端正“根本态度”，既是赓续我军的优良传统，更是在政治整训中必须交出的合格答卷。